



Programme des Nations Unies pour le développement
Unité de Politique et d'Analyse Stratégique



FORUM NATIONAL SUR L'INITIATIVE DU MILLENAIRE

Organisé sous l'égide du Chef de l'Etat, Maître Abdoulaye WADE
et la présence effective de Monsieur le Premier Ministre
le 8 février 2005 à l'Hôtel Méridien Président, Dakar

L'UNDAF-TAMBA : Une expérience pilote en faveur des OMD au plan décentralisé

Par Alain Nickels
Représentant de l'ONUDI à Dakar
Coordonnateur du COTAMBA

Les défis en vue de la réalisation des OMD nécessitent que les politiques, les stratégies et les programmes déployés au plan décentralisé contribuent de manière décisive à l'atteinte des OMD au plan national, que l'accent soit mis sur les zones les plus défavorisées et que le niveau de l'évaluation soit relativement désagrégé (région, département, communauté, localité) pour favoriser la réduction des inégalités géographiques et humaines à l'intérieur d'un pays.

L'intégration des objectifs, cibles et indicateurs des OMD dans les stratégies de développement régionales et locales, doit favoriser l'appropriation à la base des OMD et optimiser les efforts entrepris pour consolider les dynamiques de décentralisation et de développement local, tout en tenant compte des caractéristiques et priorités spécifiques de chaque zone considérée.

C'est pourquoi le système des Nations Unies au Sénégal a donné priorité au développement d'une initiative originale, intitulée « UNDAF TAMBA », en faveur de la lutte contre la pauvreté et la réalisation des OMD dans la région de Tambacounda.

PRESENTATION D'UNDAF TAMBA :

UNDAF-Tamba est donc une initiative d'action concertée du système des Nations Unies au Sénégal, visant à appuyer les populations et les autorités de la région afin qu'elles puissent relever les défis de la lutte contre la pauvreté et de l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) à Tambacounda. En fait, cet exercice facilite la convergence des différents instruments de planification stratégiques (OMD, DSRP, PRDI, SCA).

Cette démarche décentralisée offre de nombreuses opportunités aux différents acteurs et partenaires au développement pour travailler ensemble dans un cadre cohérent et harmonisé pour répondre aux défis de la pauvreté dans les zones particulièrement démunies et vulnérables.

Le choix porté sur la région de Tambacounda, qui couvre un tiers de la superficie du Sénégal et qui abrite moins de 7% de la population, résulte du bilan statistique officiel qui la désignait comme la région la plus pauvre du pays. Cette région offre paradoxalement un contraste étonnant entre une pauvreté humaine aggravée et des potentialités considérables pour réaliser à la fois une forte croissance économique et un développement humain durable.

Le Sénégal s'est engagé dans un processus de décentralisation qui transfère aux régions de nombreuses compétences notamment en matière de planification et de gestion du développement. Ainsi, la région de Tambacounda a élaboré un Plan Régional de Développement Intégré (PRDI) et la plupart des communes disposent de Plans Locaux de Développement (PLD). Ces plans ont été mis en cohérence avec les orientations stratégiques nationales et intègrent de façon globale les objectifs prioritaires des OMD.

Parallèlement, la région de Tambacounda a montré un grand dynamisme et s'est fortement impliquée dans la définition et la mise en œuvre de son propre développement à travers notamment, son Plan Régional de Développement Intégré (PRDI).

L'UNDAF-Tamba est aussi un exercice novateur se fondant sur l'identification et la réplication des expériences passées et des bonnes pratiques. Pour ce faire, l'UNDAF-Tamba vise, dans un premier temps, la création de véritables synergies entre les multiples interventions de développement en cours dans la région. La valeur ajoutée de cette opération est fondée sur l'optimisation des avantages comparatifs de l'ensemble des acteurs et partenaires au développement de la région.

L'UNDAF-Tamba ambitionne également de promouvoir les initiatives de la région en vue de mobiliser les ressources et partenariats nécessaires pour faire face aux gaps de développement les plus saillants qui pourraient empêcher de réaliser les OMD, d'ici à 2015. Sur ce plan, le SNU joue également un rôle de catalyseur clé, en tant que partenaire stratégique de la région.

LES PARTENAIRES D'UNDAF TAMBA :

L'appropriation de cet exercice aux niveaux national et surtout régional figure parmi les priorités majeures de l'approche. Ainsi, l'UNDAF est piloté conjointement par le SNU et les autorités responsables du développement de la région¹ et suit une démarche participative, fondée sur la concertation et l'implication des acteurs notamment au plan décentralisé.

L'exercice UNDAF-Tamba est en fait piloté par le Conseil Régional de Tambacounda et un comité ad-hoc des agences des Nations Unies dénommé COTAMBA².

¹ Notamment le Conseil Régional, le gouvernorat régional et l'agence régionale de développement (ARD).

² Le COTAMBA est composé de neuf Chefs d'agence qui représentent, par ordre alphabétique, les organismes des Nations Unies suivants : l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation est l'agriculture (FAO), l'Organisation Internationale des Migrants (OIM), l'Organisation Mondiale de la Santé (OMS), l'Organisation

La Gouvernance et les services déconcentrés de l'Etat dans la région, de même que l'Agence Régionale de Développement, avec ses trois antennes départementales, ont joué et jouent un rôle clé dans la conception et la mise en œuvre de cette initiative.

D'autres acteurs directement concernés par l'UNDAF-Tamba sont les partenaires d'exécution, les collectivités locales, des représentants du secteur privé, de la société civile, au sens large et les partenaires au développement.

METHODOLOGIE ET TRAVAUX D'UNDAF TAMBA :

L'UNDAF Tamba a fondé sa démarche sur une « approche programme » participative qui s'est fixée pour objectifs :

- La concentration géographique des actions ;
- La coordination effective des interventions du SNU ;
- La concertation entre les différents acteurs et la mobilisation des ressources et des compétences ;
- L'atteinte de résultats démontrables à travers la recherche d'impacts directs auprès des bénéficiaires ;
- Une meilleure visibilité des interventions du SNU sur le terrain.

Ces travaux ont permis d'aboutir à des orientations bien définies et convergentes, fondées sur une vision consensuelle à long terme et une démarche participative forte.

L'UNDAF-Tamba est une initiative à la fois ambitieuse et pragmatique, fondée sur un processus graduel par étapes. Quatre étapes successives ont été retenues (une Phase diagnostique, une Phase de formulation, une phase d'appropriation et de mobilisation des partenaires, une Phase de mise en œuvre et de suivi-évaluation), selon un processus hautement participatif.

Un diagnostic approfondi a été réalisé, des groupes thématiques ont fait des avancées significatives et très intéressantes qui ont permis de renforcer les articulations des interventions et les synergies identifiées. Il s'agit des groupes suivants :

- Création de richesses,
- Sécurité alimentaire et développement durable,
- Education et formation professionnelle ,
- Santé,
- VIH / SIDA,
- Gouvernance locale.

Dans le cadre d'ateliers thématiques, ces groupes ont formulé des lignes d'actions et propositions de grappes d'interventions et plans d'action thématiques.

des Nations Unies pour le Développement Industriel (ONUDI), le Programme d'Alimentation Mondiale (PAM), le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD), le Fonds de Développement des Nations Unies pour l'enfant (UNICEF), le Fonds des Nations Unies pour les questions de population (UNFPA) et le Fonds de Développement des Nations Unies pour la Femme (UNIFEM).

Centrée autour des OMD, cette initiative poursuit des résultats concrets et mesurables et s'appuie sur des cibles et indicateurs adaptés aux réalités de la région. Elle prend également en compte un système de suivi rapproché des activités et des conditions de vie des populations, l'objectif étant d'obtenir un impact direct, significatif et durable sur les bénéficiaires. Une batterie d'indicateurs fondée notamment sur les OMD et le DSRP, sera suivie de façon globale et régulière, à travers l'appui d'institutions compétentes en la matière.

La mise en œuvre intègre une multiplicité de modalités d'exécution et s'appuie en grande partie sur des projets en cours dans la région. Dans certains cas, elle peut également prendre la forme d'interventions conjointes et s'exécuter à travers des procédures harmonisées. La consolidation du rôle de l'Agence régionale de développement (ARD) et une présence renforcée du SNU sont prévues dans la capitale de la région de Tambacounda ce qui entraînera certainement des évolutions dans les modalités de mise en œuvre et de suivi-évaluation.

Tout en visant une perspective de développement à long terme³, le processus est engagé sur une phase pilote de trois ans (2004-2006) et prévoit une revue ou évaluation qui pourra s'appuyer sur les résultats des exercices statutaires des revues à mi-parcours de l'ensemble des Fonds et Programmes du SNU.

A partir de 2006, le démarrage d'un cycle de programmation harmonisé de toutes les agences du SNU au Sénégal, toujours en appui aux priorités et cadre de développement nationaux et régionaux, devrait consolider les acquis et permettre à cette initiative d'accompagner la région de Tambacounda dans la réalisation des OMD.

Etant donné que l'essentiel des efforts engagés dans le cadre de l'UNDAF-Tamba est établi sur la base des interventions existantes, on peut considérer que la plupart des sources de financement sont déjà disponibles à travers les différents projets et programmes.

Néanmoins, de nouveaux projets et programmes sont en cours de formulation et apporteront des ressources nouvelles. Aussi, l'équipe du SNU s'investit actuellement à la mise en place d'alliances et de nouveaux partenariats pour mobiliser des ressources additionnelles. A cet effet, il est attendu une forte mobilisation des partenaires et bailleurs de fonds autour de ce programme intégré de développement pour la réalisation des OMD au plan décentralisé.

Cet appel est essentiel et je saisis cette tribune pour dire combien la mobilisation des partenaires est fondamentale dans ce type de démarche car c'est en fait l'une des conditions de base pour réaliser les OMD à Tambacounda.

SITUATION ACTUELLE CONCERNANT LES OMD DANS LA REGION :

La situation de la région de Tambacounda est certes critique sur le plan des OMD, vu le gap considérable qui existe entre le niveau actuel des indicateurs régionaux et celui attendu en 2015. Cependant, l'atteinte de certaines cibles et le repositionnement de la région dans la dynamique et tendance nationales, sont fort probables. Pour ce faire, il conviendrait de soutenir activement les acteurs régionaux déjà fortement mobilisés en les accompagnant dans une dynamique intégrée et

³ L'horizon fixé pour l'atteinte des OMD est l'année 2015.

participative. Si des efforts importants sont déployés de façon rationnelle par l'ensemble des acteurs, des défis importants seront relevés d'ici à 2015.

Les « gaps » les plus saillants se trouvent dans les domaines de la pauvreté monétaire, de la répartition de la consommation régionale, de l'alphabétisation, de l'égalité des sexes, de l'autonomisation des femmes, de la mortalité maternelle et infantile, du VIH/SIDA et du paludisme, de l'accès à l'assainissement et du chômage des jeunes.

Les femmes sont également défavorisées que ce soit en terme d'accès aux ressources ou de valorisation de leurs capacités, avec souvent des écarts très importants par rapport aux hommes. Les gaps les moins saillants concernent la malnutrition, l'éducation primaire, l'accès à l'eau potable et la préservation des ressources environnementales. Des avancées spectaculaires ont été récemment réalisées dans ces domaines. Il faut consolider ces acquis et accélérer les tendances ou dynamiques en cours, là où il est possible de le faire, avec l'appui de la communauté internationale et du SNU en particulier.

APPUI DES PARTENAIRES AU DEVELOPPEMENT A LA REGION :

La contribution des partenaires à la réalisation des OMD au plan régional est fondamentale. La région de Tambacounda bénéficie d'un soutien important des partenaires en termes d'aide publique au développement. Cette allocation représente en moyenne de l'ordre de 19 millions de dollars par an selon les estimations faites par le PNUD.

A l'heure actuelle, la contribution du SNU au développement global de la région se fait à travers douze de ses vingt-deux organisations représentées au Sénégal et sur la base de 42 projets de développement. Le SNU alloue annuellement de l'ordre de 6,8 millions de dollars pour le développement de la région de Tambacounda.

Les interventions des partenaires couvrent l'ensemble des priorités reflétées dans les OMD mais avec un niveau d'engagement assez variable. Ainsi, les efforts déployés pour la promotion de l'égalité des sexes ou de l'autonomisation de la femme ou pour l'amélioration de la santé maternelle sont moins importants que ceux orientés vers les domaines de la santé de l'enfant, de l'éducation ou de la protection de l'environnement. D'autre part, la répartition de la contribution des partenaires au développement, au plan départemental, est assez inégale.

La région attire un ensemble hétérogène de partenaires au développement : Des partenaires multilatéraux et bilatéraux, des collectivités locales étrangères, des organisations non gouvernementales et des ressortissants de la région émigrés à l'étranger. Le secteur privé est également très actif au plan régional. Cependant, des efforts plus importants en termes de mobilisation de ressources sont nécessaires pour relever les défis des OMD dans cette région.

Les modalités de mise en œuvre et le suivi – évaluation de l'UNDAF-Tamba sont essentiels.

Les travaux réalisés par les groupes thématiques de l'UNDAF-Tamba, sous l'égide du Conseil Régional, du gouvernorat et de l'agence régionale de développement (ARD), ont permis de mettre en exergue des composantes structurées dans les 6 axes de convergence du PRDI et de revoir les mécanismes de mise en œuvre et de

suivi-évaluation pour le pilotage stratégique et l'appropriation des initiatives de développement.

L'UNDAF Tamba a permis de consolider le Plan d'Action Régional, instrument de référence essentiel pour atteindre les objectifs définis, et de réaliser un Plan de travail commun aux Agences du SNU, présenté sous la forme d'une matrice contenant, pour chaque objectif, des axes stratégiques et des lignes d'actions. Les interactions entre les programmes et projets déjà fonctionnels ont été valorisées de même que les partenariats potentiels. Des indicateurs et une proposition pour le suivi-évaluation des interventions ont également été établis.

D'autres synergies opérationnelles devraient pouvoir également être mises en exergue progressivement au cours de la mise en œuvre de l'UNDAF Tamba avec l'appui d'autres partenaires au développement.

La réalisation et la mise en œuvre des grappes et composantes de programmes de l'UNDAF Tamba devraient permettre des avancées significatives en matière de lutte contre la pauvreté et de développement humain au plan régional.

Toutes ces initiatives vont être accompagnées d'un renforcement des ressources humaines et d'une mobilisation de ressources importantes. Cette initiative devrait bénéficier de la rétrocession des ressources publiques issues de l'allègement de la dette.

L'organisation d'une Table Ronde des bailleurs de fonds pour assurer, le moment venu, une mobilisation des ressources complémentaires nécessaires pour la réalisation de cet important programme, devrait pouvoir être soutenue par les agences du SNU.

L'appui du Millennium Project devrait également pouvoir faciliter la promotion d'une telle démarche au plan national et international compte tenu des travaux engagés au Sénégal, tels qu'ils nous ont été présentés plus tôt dans la journée.

EXEMPLES DE DOMAINES D'INTERVENTION :

Le processus de concertation élargie et les échanges inter-agences ont permis d'identifier des synergies d'actions ou grappes d'interventions prioritaires dans un certain nombre de domaines clés, en particulier:

- Le renforcement des capacités de l'ARD et des acteurs au plan décentralisé ;
- La consolidation des outils et mécanismes de planification locale et la déclinaison du DSRP et du PNBG au plan décentralisé ;
- L'appui aux dispositifs de concertation et de suivi – évaluation, bases de données et observatoire de la pauvreté et des conditions de vie, au plan régional ;
- L'appui à la coordination et au suivi de l'Aide publique au développement et de la coopération décentralisée;
- La promotion du genre et l'implication des femmes (leadership) dans les programmes et projets ;
- L'amélioration de l'environnement institutionnel local et le renforcement des capacités des élus ;

- L'amélioration de l'exercice de la justice et des initiatives en faveur de la police de proximité et de la création d'une maison de la justice ;
- Le développement d'activités génératrices de revenus, le micro-crédit et les initiatives en faveur de l'emploi ;
- La valorisation des ressources et des potentialités ainsi que la promotion de l'autosuffisance alimentaire ;
- La promotion des actions en faveur du désenclavement, de la réalisation des infrastructures de base et de l'accès aux marchés et aux services ;
- Le développement d'actions en faveur des secteurs sociaux essentiels et de la lutte contre le VIH-SIDA, le paludisme et les principales endémies ;
- La préservation des écosystèmes et l'amélioration de l'accès à l'eau, à l'assainissement et du cadre de vie.

D'autres synergies opérationnelles devraient pouvoir également être mises en exergues progressivement au cours de la mise en œuvre de l'UNDAF Tamba avec l'appui d'autres partenaires au développement.

Le Gouvernement du Sénégal séduit par cette démarche mobilisatrice axée sur les résultats pourrait envisager un tel processus pour l'ensemble des 11 grandes régions du pays et ceci s'inscrit bien dans le sens de la déclaration de Politique Générale que le Premier Ministre a prononcé, le 20 octobre 2004, à Dakar, pour un renforcement du développement rural décentralisé, la promotion des initiatives de développement local et le renforcement de la décentralisation.