



IDRC  CRDI



Ministère de la Femme,
de la Famille et de l'Enfance



Réseau francophone
pour l'égalité
Femme-Homme



Cadre de Concertation des OSC
Sénégalaises pour le XV^e Sommet
de la FRANCOPHONIE

FORUM DES FEMMES « Femmes, Paix et Développement »

Note conceptuelle

Dakar : Hôtel Good Rade, 26-27 Novembre 2014

Contexte et justification :

Le 15^{ème} Sommet de la francophonie aura lieu du 29 au 30 Novembre 2014 à Dakar, au Sénégal. Cette rencontre qui a pour thème « Femmes et Jeunes en Francophonie : Vecteurs de paix, Acteurs de Développement », verra la participation des chefs d'Etats et de Gouvernements de 77 Etats ainsi que des représentants du secteur privé et des organisations de la Société Civile.

L'Organisation Internationale de la Francophonie (OIF), créée en 1970, est une institution internationale. Elle regroupe 57 États et Gouvernements membres (dont 4 membres associés) et 20 observateurs, répartis dans 7 régions du monde et qui ont en partage le français. L'OIF est forte d'une population de plus de 220 millions de jeunes, d'hommes et de femmes. Ce partage ne s'arrête pas uniquement à l'utilisation du français comme langue principale et habituelle, mais englobe essentiellement une adhésion commune autour de valeurs de paix, de respect des droits humains et d'égalité.

Tout au long de ces 35 années d'existence, l'OIF est passée d'une organisation culturelle à une organisation beaucoup plus orientée sur les questions de paix et de sécurité. Impliquée dans les enjeux politiques, l'OIF s'est également tournée vers des questions essentielles de développement, de respect des droits humains, de démocratie et de paix.

Elle organise tous les deux ans la « Conférence des chefs d'États et de Gouvernements » communément dénommée le « Sommet de la Francophonie » qui regroupe les chefs d'Etats et de Gouvernements membres et observateurs.

Le sommet constitue l'instance décisionnelle suprême de la Francophonie; il définit les orientations sectorielles et périodiques de l'institution qui s'inscrivent dans son cadre stratégique à moyen terme.

Dans le cadre de la préparation de chaque Sommet, l'OIF planifie un ensemble d'activités et de rencontres culturelles, sportives et scientifiques. Les activités scientifiques en particulier permettent d'anticiper et d'influencer les conclusions des travaux du Sommet en formulant des recommandations spécifiques, pratiques sous forme d'idées, d'innovations et de stratégies qui

alimenteraient les discussions et échanges et serviraient ainsi de base concrète de prise de décisions et d'actions pour les chefs d'États et de Gouvernements.

Le prochain Sommet qui se tiendra à Dakar (Sénégal) en Novembre 2014, quoiqu'étant une continuité comparativement aux éditions précédentes, se veut un tournant décisif dans la marche des pays ayant le français en partage. Il suscite beaucoup d'espoirs du fait des thèmes retenus, de son cadre de préparation inclusif associant comme jamais auparavant la société civile des pays membres, pour que l'agenda de l'égalité entre les sexes et l'inclusion des femmes dans les sphères décisionnelles soient une réalité.

Conformément à ses grandes orientations, la Francophonie s'efforce de participer, à l'échelle des pays et dans le monde, à la construction d'un espace de démocratie, de paix et de sécurité pour un développement durable et solidaire. L'évolution des sociétés contemporaines de ces dernières décennies indique nettement que les femmes sont devenues des acteurs essentiels de cette aspiration légitime des peuples. Ainsi la XV^{ème} édition du Sommet sera essentiellement articulée autour du thème fédérateur du développement inclusif et équitable dans la paix et la stabilité, avec une emphase particulière sur le rôle des femmes dans la marche et la quête de sociétés prospères, inclusives et équitables.

Ce sommet se prépare dans le contexte d'évaluation des Objectifs du Millénaire pour le Développement et de la réalisation de l'agenda du développement post 2015 qui souhaite au-delà de 2015 atteindre un monde de prospérité, d'équité, de liberté, de dignité et de paix pour tous.

Il s'organise aussi dans un contexte économique et politique traversé par des mutations profondes dans le monde et au sein de la francophonie. Ce contexte est marqué par le prolongement de la crise économique et de ses effets négatifs sur l'économie mondiale et surtout sur celles des pays à faibles revenus tels que les Pays les moins avancés (PMA), regroupés essentiellement en Afrique.

La réduction de la pauvreté des ménages et celle des inégalités entre les femmes et les hommes est aujourd'hui compromise par les pertes d'emploi, par l'inflation et par la flambée des prix des denrées de première nécessité.

Dans un contexte international caractérisé donc par des instabilités institutionnelles, par des crises économiques, financières et politiques récurrentes ainsi que par des inégalités et exclusions de plus en plus élargies et multiformes, la construction d'un espace de démocratie, de paix et de sécurité s'avère un impératif pour un développement durable dont les femmes sont au nombre des acteurs clés.

On ne peut, en effet évoquer les acteurs du développement sans relever le rôle des femmes comme actrices à part entière de celui-ci, dans toute leur diversité, qu'elles soient issues du milieu rural ou urbain, du « Nord » ou du « Sud », quels que soient leur âge ou leur condition sociale, leur culture ou leur religion.

Les indicateurs de développement humain montrent d'importants déficits en termes de droits humains surtout à l'encontre des femmes. C'est ainsi que la situation dégradante des femmes freine l'atteinte du plein emploi productif et décent, l'amélioration de leur santé sexuelle et reproductive, celle de la qualité de l'éducation dans les familles et la sécurité alimentaire pour tous.

Ainsi, l'humanité, à travers les institutions internationales et nationales a compris la nécessité de l'implication des femmes pour relever ces défis. C'est dans ce sens qu'un certain nombre de dispositions juridiques, politiques et institutionnelles ont été adoptées et mises en place. On peut

noter quelques exemples significatifs tels que : la Plateforme d'Action Africaine de Dakar (1994), la Déclaration de Beijing (1995) et les Résolutions pertinentes du Conseil de Sécurité des Nations Unies, notamment la résolution 1325 prise en 2000 sur les «femmes, la paix et la sécurité»¹.

L'OIF n'est pas en reste; depuis près de 20 ans, la Francophonie se mobilise en faveur des femmes : en 1994, elle a organisé la 4^{ème} Conférence mondiale sur les Femmes à Pékin. Le 20 mars 2013 a eu lieu le 1^{er} Forum Mondial des Femmes Francophones. Une autre période marquante dans les efforts de l'OIF est celle du lancement du Réseau Francophone pour l'égalité femmes-hommes² en octobre 2013. Cette rencontre a regroupé des représentants de réseaux francophones, d'ONG et d'associations en vue de faire progresser l'égalité femmes-hommes et l'autonomisation des femmes à travers l'échange, le débat, la mobilisation et le plaidoyer. L'OIF veille aussi à la mise en œuvre des textes favorisant l'égalité des sexes dans nos pays.

En Afrique, on retiendra notamment les engagements pris par les organisations régionales en particulier l'Union Africaine³ et la CEDEAO⁴ pour une participation accrue des femmes dans la vie publique. Dans le prolongement de ces engagements, certains États ont également adopté des plans nationaux et mis en œuvre des programmes visant à améliorer la prise en compte des femmes aussi bien dans les processus de développement⁵ que dans les négociations pour la paix, la stabilité et la prévention des conflits. Dans cette mouvance, il faut souligner le rôle et l'engagement des pays, en particulier le Canada⁶ qui, dans son plan d'action a fait une mention exceptionnelle sur la mise en œuvre des résolutions des Nations-Unies sur les femmes, la paix et la sécurité⁷.

Cependant, malgré ces fenêtres d'opportunités offertes pour une meilleure prise en compte des femmes, force est de constater que dans la pratique, l'implication des femmes dans les processus de développement économique et social, dans la construction et la reconstruction des États et Nations, demeure en deçà des attentes et interpellent d'importantes libertés individuelles et collectives.

Fort de ce constat, le Comité scientifique de l'organisation de ce XV^{ème} Sommet cherche à apporter sa contribution en outillant les décideurs de la Francophonie, en particulier les Chefs d'États et de Gouvernements par des idées nouvelles et stratégies innovantes. Celles-ci permettent d'aboutir à la concrétisation des engagements politiques internationaux, en particulier ceux liés à l'implication et à l'intégration effective des femmes dans les processus de développement, de construction et de reconstruction des États.

Dans cette perspective, parmi les activités prévues en prélude au Sommet de novembre 2014, le Comité Scientifique envisage d'organiser un Forum sur le rôle, la place et la contribution des femmes au développement durable ainsi qu'à la construction de la paix au sein de l'espace francophone. Ce Forum sera placé sous le thème «**Femmes, Paix et Développement**».

Ce Forum offre un espace pour une analyse critique des opportunités, contraintes et obstacles à l'inclusion économique des femmes, à leur implication dans les processus de paix et dans la sphère

¹Le Conseil de Sécurité des Nations Unies a adopté plusieurs résolutions sur les femmes, la paix et la sécurité: Résolution 1325(2000); Résolution 1820(2008); Résolution 1888(2009); Résolution 1889, Résolution 1960(2010)

²<http://www.francophonie.org/Abdou-Diouf-lance-le-Reseau.html>

³Protocole à la charte africaine des droits de l'Homme et des peuples relatif aux droits des femmes (juillet 2003)

⁴Article 63 du Traité révisé de la CEDEAO du 24 juillet 1993

⁵http://hdr.undp.org/en/media/10_HDR2013_FR_Statistics.pdf

⁶<http://www.swc-cfc.gc.ca/index-fra.html>

⁷<http://www.international.gc.ca/rights-droits/women-femmes/ps.aspx?lang=fra>

politique ainsi que dans la (re)construction des États, la mobilité culturelle et économique au sein de l'espace francophone.

Des recommandations pertinentes, pratiques et hautement opérationnelles seront suggérées afin d'amener les Chefs d'État et de Gouvernements à prendre des mesures concrètes et des décisions stratégiques destinées à renforcer les positions et rôles des femmes dans la promotion de la paix et la mise en œuvre de stratégies et programmes de développement durable.

Objectif général :

Contribuer à améliorer l'inclusion et l'implication des femmes de l'espace francophone dans les processus de développement économique et social et de construction des États capables, stables et inclusifs.

Objectifs spécifiques :

- 1- Offrir un espace de dialogues, d'échanges et d'interactions fructueuses entre chercheurs, décideurs et acteurs de la société civile de la francophonie sur les contraintes et les opportunités pour un renforcement effectif du rôle de la femme dans l'espace public et sa présence effective dans les instances de décisions ;
- 2- Produire des recommandations pratiques et opérationnelles à soumettre aux chefs d'États et de Gouvernements de la Francophonie pour une meilleure prise en compte des besoins des femmes et leur implication dans toutes les étapes de construction et de maintien de la paix dans l'espace francophone ;
- 3- Suggérer des mécanismes pour la prise en compte de l'Égalité Femmes-Hommes dans tous les programmes nationaux et internationaux francophones de l'agenda post 2015.

Méthodologie :

Le Forum sur « Femmes, Paix et Développement » sera scientifique et articulé à des échanges d'expériences avec des acteurs et actrices travaillant sur la thématique du Sommet. L'orientation vers l'action sera nettement privilégiée. Ainsi, dans une dynamique inclusive et participative, l'organisation du Forum impliquera des chercheurs et scientifiques, des structures étatiques, des décideurs publics, des acteurs au développement, des parlementaires, des organisations de la société civile et des partenaires au développement. Les participant-e-s proviendront des pays de la Francophonie.

- Activités préparatoires

Un comité ad hoc est mis sur pied sous l'égide du Comité Scientifique de l'Organisation du Sommet de Dakar, du Ministère de la femme, de la famille et de l'enfance (MFEF) du Sénégal, du Réseau francophone pour l'Égalité femme-homme, du cadre de Concertation des Organisations de la société civile (OSC) sénégalaises pour le XV^{ème} Sommet de la Francophonie, du Consortium pour la recherche économique et sociale (CRES) et du Centre de recherches pour le développement international du Canada (CRDI). Le comité scientifique est chargé de développer le contenu du Forum, d'identifier les experts, les animateurs et personnes-ressources afin de s'assurer de sa bonne organisation.

Thèmes du Forum :

Le Forum sera l'occasion de revisiter les acquis, les contraintes et les défis quant à l'effectivité du rôle des femmes dans les sphères socio-économiques, politiques et culturelles au sein de l'espace francophone.

Il donnera aussi l'occasion aux expert-e-s et participant-e-s d'identifier des pistes pratiques et opérationnelles afin de lever ces contraintes ou créer des opportunités en vue d'une meilleure inclusion des femmes dans la sphère publique francophone. Cela permet de rendre effectif leur statut de citoyennes à part entière. Ce Forum, placé dans le cadre global du développement économique et social sera articulé autour des thématiques suivantes :

- I. Famille productive et autonomisation des femmes
- II. Emploi et pouvoir économique des femmes en francophonie
- III. Femmes, Citoyenneté et droits humains en francophonie
- IV. Femmes, Paix et sécurité en francophonie

Structure et contenu du Forum

- ✓ Ouverture officielle par les autorités nationales et internationales en particulier celles de la francophonie.
- ✓ En guise d'introduction au Forum, des experts et expertes feront une présentation introductive sur chaque axe retenu pour camper les débats.
- ✓ Chacune des sous-thématiques identifiées du Forum sera prise en charge par un panel d'expertes francophones, avec une combinaison de sessions parallèles et de sessions plénières.
- ✓ Ces panels tourneront essentiellement autour d'une revue critique des réalisations, des opportunités, des contraintes et des défis de l'inclusion des femmes dans les processus de développement et de construction de la paix au sein de l'espace francophone. Ainsi, chacun de ces panels intégrera dans les discussions comme thèmes transversaux, le développement et la construction de la paix. Chaque panel devrait faire ressortir des recommandations stratégiques pratiques qui seront utilisées à l'élaboration des documents d'orientation à l'intention des participants au Sommet, en l'occurrence les Chefs d'États et de Gouvernements.
- ✓ Une émission débat-télévisé sera organisée sur le thème *Quel agenda de la francophonie dans la promotion de la femme?* Elle sera facilitée par un/une journaliste expert-e dans ce domaine (RTS, TV5, Africable, etc.)
- ✓ L'ambition étant de publier les actes du Forum, les expert-e-s seront invité-e-s à soumettre des contributions afin de les éditer et les inclure dans les publications (documents d'orientation et Actes du Forum).
- ✓ En plus des médias traditionnels, et pour atteindre le maximum de personnes dans le but d'une grande visibilité des activités du Forum, les médias sociaux ainsi que les radios communautaires (en langues nationales et en français) seront mis à contribution.
- ✓ Outre ces activités scientifiques, le Forum cherchera à valoriser la production artistique, culturelle et intellectuelle existante de l'espace francophone. Ainsi, seront organisées une projection de films et une exposition de photos et d'objets d'arts illustrant les thématiques du Forum. Un kiosque exposant les publications existantes sur les thématiques sera également dressé.

Expert-e-s :

Les expert-e-s, contributeurs, animateurs du Forum proviendront essentiellement de l'espace francophone. La participation des femmes est fortement encouragée. Une priorité est donnée à ceux-celles qui ont eu à travailler sur les thématiques du Forum.

Résultats et produits attendus :

- ✓ Forte participation des acteurs et actrices concernées, des chercheurs, des autorités politiques, des techniciens des différents secteurs de l'économie et du développement ainsi que des partenaires techniques et sociaux;
- ✓ Large diffusion des travaux du Forum par la presse nationale, régionale et internationale ;
- ✓ Mise en place d'un dispositif de suivi des recommandations et des conclusions du Forum ;
- ✓ Production de Communications scientifiques de haut niveau ;
- ✓ Production de documents d'orientation ;
- ✓ Elaboration et diffusion de rapports des sessions;
- ✓ Production des résolutions à soumettre aux Chefs d'Etats et des Gouvernements ;
- ✓ Finalisation des Actes du Forum

Diffusion des produits

Les Actes du Forum seront versés dans les documents institutionnels du Sommet de Dakar et seront diffusés à travers le site officiel de l'OIF et les sites des partenaires de ce projet.

Les documents d'orientation produits immédiatement après le Forum et contenant des recommandations stratégiques, seront essentiellement destinés aux Chefs d'Etats et de Gouvernements en guise de contribution aux discussions durant le Sommet. Le Comité Scientifique de l'organisation du Sommet, en collaboration avec le Comité ad hoc de l'organisation du Forum seront chargés de l'élaboration et de la diffusion de ces documents d'orientation qui seront inclus dans le lot de documents soumis aux Chefs d'Etats et de Gouvernements.