



Réunion des experts régionaux sur la protection sociale

Thème: Investir dans la protection sociale en Afrique

Sénégal, 9-11 juin 2008

Note préparée par l'Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture (FAO)

Contexte

En raison de la baisse des niveaux de fécondité et des avancées en matière de médecine, de nutrition et de technologie, le vieillissement de la population évolue rapidement dans les pays en développement. La plupart de ces pays ne disposent ni des ressources ni de l'expérience en matière de politiques pour aborder de manière efficace les problèmes liés au vieillissement. Le vieillissement des sociétés rurales est souvent accéléré par l'exode des jeunes et jeunes adultes en direction des villes en quête de travail, et le retour des personnes plus âgées dans les zones rurales une fois admises à la retraite. En raison de la faiblesse relative de l'infrastructure des services sociaux et de l'absence presque totale d'appui gériatrique dans les zones rurales partout dans le monde en développement, les personnes âgées sont susceptibles d'être confrontées à de graves difficultés si leurs familles ne s'engagent pas à sauvegarder leur bien-être.

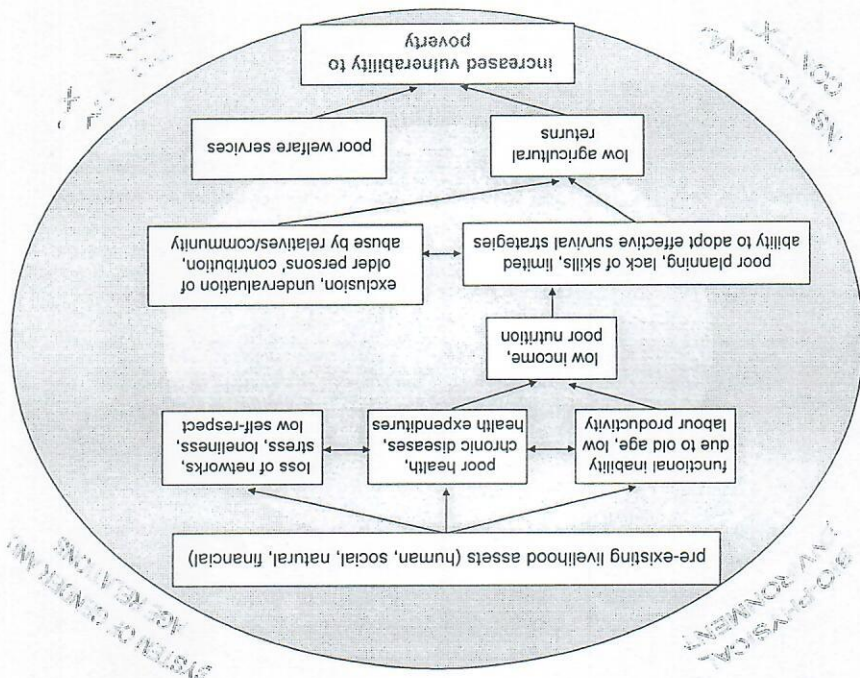
Le vieillissement et le développement rural

Le vieillissement de la population en milieu rural pose des défis économiques et sociaux qui, si on ne les prend en charge correctement, peuvent menacer les efforts entrepris pour promouvoir une agriculture et un développement rural durables. Les recherches menées par la FAO dans divers milieux ruraux révèlent ce qui suit:

- le vieillissement en milieu rural constitue un lourd fardeau sur les rares ressources du foyer et sur les services communautaires.
- les personnes âgées en milieu rural sont souvent en mauvaise santé après une vie de très dur labeur, et souffrent fréquemment d'un haut niveau de stress et d'une incertitude quant à leur avenir.
- les personnes âgées vivant en milieu rural sont particulièrement vulnérables à la pauvreté et à la malnutrition d'autant plus qu'elles sont souvent incapables d'utiliser de manière indépendante les ressources productives telles que la terre et l'eau.
- les personnes âgées en milieu rural ont tendance à dépendre de leurs familles et/ou voisins, surtout lorsqu'elles ne disposent pas d'épargne, de revenu, de pension, ou d'accès à des envois de fonds.
- L'émigration des jeunes adultes et le taux élevé de la mortalité liée au SIDA dans certains pays ont altéré la structure démographique des foyers et communautés en milieu rural. Un nombre croissant de personnes âgées jouent le rôle de chef de ménage, directeur d'exploitation agricole et de tuteur de jeunes enfants – tout cela dans une étape de leurs vies où ils auraient pu s'attendre eux-mêmes à recevoir des soins.

Dans les communautés rurales où il n'y a pas de jeunes travailleurs, les personnes âgées qui y résident doivent prendre soin des cultures et du bétail. Dans de nombreux cas, elles sont incapables d'effectuer elles-mêmes les travaux champêtres, et il n'existe pas de possibilité de louer les services de la main-d'œuvre ou d'utiliser la traction animale ou l'équipement mécanique. Les personnes âgées sont relativement peu instruites et font fréquemment l'objet d'une discrimination en termes d'accès aux structures de crédit rural, aux services de vulgarisation agricole, et de fournitures telles que les matériels agricoles modernes et les semences et engrais améliorés. Les vieilles femmes et veuves se voient souvent refuser l'accès aux terres agricoles, avec ce que cela peut avoir comme conséquences négatives pour leur bien-être économique et social. Les facteurs comme ceux-ci peuvent réduire la productivité agricole d'une zone, accroissant ainsi le niveau de pauvreté et d'insécurité alimentaire.

Cadre conceptuel des déterminants de la pauvreté liée au vieillissement en milieu agricole (mis au point par la FAO)



Le vieillissement comme prétexte pour promouvoir un développement soucieux du bien-être des individus

Des opportunités intéressantes s'offrent souvent dans le contexte du vieillissement de la population rurale. La plupart des personnes âgées vivant en milieu rural ont des connaissances et une expérience approfondies et peuvent servir de sources précieuses d'informations sur les pratiques agricoles traditionnelles, les approches naturelles à la guérison et aux soins de santé intégrés, et le relèvement de nombreux défis en matière de production alimentaire. Leur rôle intergénérationnel est très important, surtout lorsqu'elles sont chargées de prendre soin et de guider les jeunes gens dont les parents ont migré en direction des villes ou sont mortes prématurément. Puisque les tendances du vieillissement de la population en milieu rural (et les aspects et effets de ce processus) sont certaines de se poursuivre dans les pays en plus des pendant encore plusieurs années, le développement agricole et rural dépendra de plus en plus des contributions faites par des personnes âgées. Loin de constituer un fardeau, les personnes âgées constitueront une ressource indispensable et nombre d'entre elles ne seront pas en mesure de se « reposer » après avoir travaillé toute leur vie.

En conséquence, les décideurs doivent trouver des moyens efficaces de s'assurer que les hommes et femmes âgés en milieu rural se libèrent des difficultés économiques et sont en mesure de mener une vie saine, productive. Cependant, la formulation et la mise en oeuvre de politiques appropriées ont peu de chance d'être faciles parce qu'une société pauvre aura des difficultés à prendre à bras le corps même une augmentation modeste de la proportion des personnes âgées. Des initiatives d'orientation sur le vieillissement ont besoin de démarrer bien avant, parce que les mesures pour procéder aux adaptations nécessaires – telles que les pensions sociales, les filets de sécurité publique, des services médicaux spécialisés, etc. – requièrent un long délai d'exécution.

La FAO travaille à l'appui aux personnes âgées en milieu rural

Le mandat de la FAO est d'élever le niveau de la nutrition, améliorer la productivité et la durabilité agricoles, améliorer les conditions de vie des populations rurales et contribuer à la croissance de l'économie mondiale. La lutte contre la faim et la réalisation de la sécurité alimentaire pour tous sont au coeur des efforts de la FAO – pour s'assurer que tout le monde, en tout temps, a un accès physique et économique à suffisamment de nourriture saine et nutritive pour répondre aux besoins diététiques et préférences alimentaires pour une vie active et saine.

Au plan mondial, le nombre de personnes âgées (60 ans et plus) est actuellement estimé à 675 millions, soit 10% de l'humanité. Dans les régions de l'Afrique du Centre et de l'Ouest, le nombre total de personnes âgées est de l'ordre d'environ 13,5 millions, correspondant à 3,5% de la population des deux régions. Tandis que ce niveau de vieillissement de la population est tout à fait bas en comparaison avec l'Amérique latine, l'Asie et l'Afrique du nord, la situation des personnes âgées vivant en milieu rural est particulièrement urgente. Les pays d'Afrique Centrale et de l'Ouest ont souvent des fortes populations rurales, mais très peu d'entre eux ont des politiques efficaces en matière de vieillissement en milieu rural. L'expérience de la FAO indique que la gamme des politiques ci-après pourrait relever plusieurs des défis qui se posent dans ce contexte:

- promulguer des mesures de protection sociale – comme la fourniture de pensions sociales et d'assistance nutritionnelle spécialisée – pour réduire les risques liés à l'accès réduit à l'alimentation (par exemple, en raison de l'augmentation des prix de denrées alimentaires), particulièrement pour les foyers les plus pauvres.
- accroître la production alimentaire par l'investissement dans l'infrastructure rurale, la promotion de technologies agricoles appropriées pour les personnes âgées et le développement d'institutions de marché.
- éliminer la discrimination contre les personnes âgées (surtout les vieilles femmes et veuves) en termes d'accès et de contrôle des ressources agricoles.
- encourager et permettre aux personnes âgées vivant en milieu rural de continuer à travailler, à produire des denrées alimentaires et à gagner des revenus lorsqu'elles sont capables de le faire.
- favoriser une culture dans laquelle les individus sont encouragés à accumuler l'épargne individuelle pendant leurs toutes premières années d'emploi, pour servir de base de ressources pour la vieillesse.
- maintenir et accroître des systèmes traditionnels d'appui familial et communautaire aux personnes âgées.

La FAO est prête à coopérer avec les gouvernements, les membres de la famille des Nations Unies, ainsi que d'autres acteurs clés souhaitant adopter des approches à la réduction de la pauvreté et de la faim qui soient sensibles à l'âge et au sexe et qui s'intéressent à l'amélioration de

l'intégration des personnes âgées aux interventions en matière de développement. Que peut offrir la FAO à ses partenaires?

- une expertise unique dans des domaines techniques spécifiques: agriculture, foresterie, pêche, gestion des ressources naturelles, développement rural durable, aide en cas d'urgence et de réhabilitation, etc.
- conseil d'orientation stratégique sur la manière de s'attaquer efficacement aux problèmes de vieillissement en milieu rural dans les interventions d'alimentation et d'agriculture.
- Synergies avec les programmes techniques de la FAO tels que: genre et population, appui aux moyens de subsistance en milieu rural, technologies agricoles, nutrition, vulgarisation agricole, urgence et réhabilitation, etc.
- Accès aux bureaux/programmes nationaux de la FAO, et aux bureaux sous-régionaux pour l'Afrique du Centre (au Gabon) et de l'Ouest (au Ghana).
- Expérience dans les organisations paysannes, les coopératives rurales, etc.
- Coopération en matière de plaidoyer et de mobilisation de fonds pour le bien-être et la participation totale des femmes et hommes âgés en milieu rural.

Pour de plus amples renseignements, veuillez contacter:

Libor Stloukal, PhD
Population Policy Officer and FAO focal point on rural ageing
Gender, Equity and Rural Employment Division (ESW)
Economic and Social Development Department, FAO, Rome – Italy
Tel. (+39) 06 570 53958, e-mail: libor.stloukal@fao.org