

**OBSERVATOIRE DE LA PAUVRETE, DES CONDITIONS DE VIE ET DU  
DEVELOPPEMENT HUMAIN DURABLE (OPCV)**

**DRAFT D'AIDE MEMOIRE POUR LA MISSION d'imprégnation sur  
l'expérience malienne en matière d'Observatoire de la pauvreté et du  
Développement Humain Durable (ODHD) à Bamako du 18 au 24 Décembre 2010.**

**Décembre 2010**



## **I. INTRODUCTION**

Le gouvernement du Sénégal, par le biais de l'Agence Nationale de la Statistique et de la Démographie (ANSD) a entrepris, avec l'appui du Programme d'appui à la mise en œuvre de la stratégie de réduction de la pauvreté (PRP) financé par le PNUD, un processus de mise en œuvre d'un Observatoire de la Pauvreté, des Conditions de vie et du Développement humain (OPCV).

Une mission d'imprégnation sur l'expérience malienne en matière d'observatoire de la pauvreté et du développement humain durable à Bamako du 18 au 24 Décembre 2010. L'objectif de la mission était de s'imprégner de l'expérience du Mali dans le domaine du suivi des conditions de vie des ménages à travers l'observatoire sur le développement humain.

Dans ce contexte, la mission a rencontré les différents acteurs gouvernementaux et partenaires techniques et financiers en charge des politiques, programmes et projets autour du suivi des conditions de vie des populations. La mission a aussi entamé des discussions préliminaires pour définir des axes de collaboration futures entre l'OPCV à mettre au Sénégal et AFRISTAT pour une meilleure évaluation des stratégies nationales de lutte contre la pauvreté, inspirées du DRSP et des OMD.

La mission était composée de M. Mamadou Falou MBENGUE (Directeur Général Adjoint de l'Agence Nationale des Statistiques et de la Démographie- ANSD), Mme Yaye Mareme TALL COULIBALY (Expert à l'UCSPE), M. Oumar FALL (Chef de division des bases de données à l'ANSD), M. Djibril NDOYE (Chef de division des statistiques sociales à l'ANSD) et M. Mame Atou FAYE (expert du PRP/CSO-PLCP).

La mission a travaillé en étroite collaboration avec l'Observatoire du Développement Humain Durable et de la lutte contre la Pauvreté (ODHD) dirigé par M. Zoumana B. Fofana, et a rencontré les départements techniques du Ministère de l'Economie et des Finances tels que la Cellule Technique du Cadre Stratégique de Lutte contre la Pauvreté (CT-CSLP) et, l'Institut National de la Statistique, les équipes techniques et hauts responsables du Ministère du Développement Social, de la Solidarité et des Personnes âgées, ainsi que les coordinateurs de l'Observatoire de l'emploi et de la formation professionnelle, d'AFRISTAT et du Centre des OMD, les partenaires techniques et financiers (UNICEF, Banque Mondiale, PNUD) ainsi que les représentants de la société civile (SECO ONG, Conseil National de la Société Civile). La mission exprime sa reconnaissance aux autorités Maliennes rencontrées durant la mission.

Cet aide-mémoire résume les principales discussions lors de la mission et présente les voies envisagées pour la mise en place d'un observatoire de suivi des conditions de vie et de la pauvreté au Sénégal. Les propositions et recommandations faites dans cet aide-mémoire restent provisoires et n'engagent que l'équipe de la mission.

**L'objectif principal de la mission était de s'imprégner de l'expérience du Mali dans le domaine du suivi des conditions de vie des ménages à travers l'observatoire sur le Développement Humain. De manière spécifique, il s'est agi d'échanger sur :**

- Le dispositif de suivi de la pauvreté et du développement humain ;
- Le cadre institutionnel d'organisation et de fonctionnement de l'ODHD ;
- Les relations de l'ODHD avec la CT/CSLP, l'INSTAT, la société civile et les PTF ;
- Le financement de l'Observatoire et la stratégie de viabilisation ;

- Les expériences en matière de mise en place d'un système d'information sur la pauvreté et l'emploi.

## **II Cadre institutionnel de l'Observatoire**

### **Historique**

L'Observatoire est une structure technique placée sous l'autorité du Ministre du Développement Social, de la Solidarité et des Personnes Agées. De sa création à nos jours, il a connu trois (3) phases :

Créée en 1997, l'ONDH avait pour mission, jusqu'en 2002, la promotion du développement humain durable. A cet effet, il était chargé de l'élaboration du rapport sur le développement humain durable et de sa dissémination dans les régions et conduisait en même le processus de sélection de thèmes d'intérêt national pour la production dudit rapport.

Durant cette phase, l'ONDH qui a fonctionné sous forme de projet financé du PNUD et de la Banque mondiale, a conduit les travaux d'élaboration du 1<sup>er</sup> DSRP du Mali. L'ONDH a bénéficié du financement.

Par la suite, de 2003 à 2007, l'ONDH a évolué en tant Etablissement Public à Caractère Scientifique et Technique avec la mise en place du projet d'appui à l'ODHD. Trois organes d'élaboration et de suivi de la stratégie du Développement Humain Durable et de la Lutte contre la Pauvreté ont été mises en place, à savoir, le Conseil d'Administration, la Direction Générale et le Comité scientifique. (*DECRET N° 02-287/P-RM DU 30 MAI 2002*)

Depuis 2008, l'ODHD/LCP est mis en place et fonctionne comme une structure nationale en vue de sa pérennisation. Elle compte une équipe prise en charge par l'Etat et une autre recrutée par le PNUD. Aussi, faut-il souligner que le DG de l'ODHP/LCP est en même temps coordonnateur du projet d'appui à ladite structure ; projet bénéficiant du financement du PNUD.

### **Missions**

L'Observatoire a pour missions essentielles de :

- Entreprendre des études et des recherches dans le domaine de la pauvreté et du Développement Humain Durable ;
- Approfondir les études et la connaissance sur les dimensions de la pauvreté et les groupes vulnérables ;
- Elaborer et mettre en œuvre des programmes d'études et de recherche dans les domaines du Développement Humain ;
- Suivre et analyser les principaux indicateurs liés à la lutte contre la pauvreté et au Développement Humain Durable.
- Analyser et diffuser les informations et données relatives à la pauvreté ;
- Analyser et rendre compte de l'état du Développement Humain au Mali ;
- Mettre en place et gérer une base de données sur le Développement Humain ;

- Produire le Rapport National sur le Développement Humain Durable.

### **Fonctionnement des organes**

Le Conseil d'Administration de l'Observatoire du Développement Humain Durable de la Lutte contre la Pauvreté est présidé par le Ministre chargé du Développement Social ou son représentant. Il compte en plus quatorze (14) membres siégeant chacun pour une des structures ci-après : le ministère chargé des Finances, le ministère chargé de l'Education, le ministère chargé de la Promotion de la Femme, le ministère chargé de la Santé, le ministère chargé de l'Emploi, le ministère chargé du Développement Rural, le ministère chargé de la Coopération Internationale, le ministère chargé du Conseil Economique et Social, la CAFO, les ONG, le PNUD, la Banque Mondiale, l'Union Européenne, le Personnel.

Le conseil d'administration a, entre autres, pour attribution de

- définir la politique générale de l'observatoire dans les domaines de sa compétence notamment dans les domaines du développement humain durable et la lutte contre la pauvreté ;
- fixer l'organigramme de l'ODHD/LCP et les règles particulières relatives à son fonctionnement et à son administration ;
- délibérer les programmes d'équipement et les investissements à réaliser ;
- approuver le programme et le budget prévisionnels de l'Observatoire et leurs modifications éventuelles ;
- approuver le rapport annuel d'activités du Directeur Général et les états financiers de fin d'exercice ;
- donner un avis sur toutes questions soumises.

Le Conseil d'Administration se réunit deux fois par an en session ordinaire

La Direction Générale : l'Observatoire est dirigé par un Directeur Général nommé par décret pris en Conseil des Ministres, sur proposition du Ministre chargé du Développement Social. Le Directeur Général dirige, anime, coordonne et contrôle l'ensemble des activités de l'Observatoire du Développement Humain Durable et de la Lutte contre la Pauvreté (ODHD/LCP). A cet effet, il exerce notamment toutes les fonctions d'administration et de gestion non expressément réservée au Conseil d'Administration.

Il est secondé par un Directeur Adjoint nommé par arrêté du Ministre de Tutelle.

Le Comité Scientifique a pour mission de contribuer aux choix des programmes pluriannuels et annuels d'études et de recherche et de formuler des recommandations et des avis techniques pour l'amélioration de la qualité des analyses et des recherches. Il regroupe :

- le Directeur de l'ODHD/LCP ;
- le Directeur de l'Institut National de la Statistique ;
- le Directeur National de la Planification ;
- le Directeur National du Budget ;

- le Directeur National du Développement Social ;
- le Directeur du Centre National de Recherche Scientifique et Technologique ;
- le Directeur National de la Protection Sociale et de l'Economie Solidaire ;
- deux (2) universitaires dont la compétence est reconnue dans le domaine de la lutte contre la pauvreté ;
- deux (2) personnalités qualifiées, ayant concouru ou concourant par les travaux à la lutte contre la pauvreté ;
- un représentant des programmes de lutte contre la pauvreté ;
- le Directeur de l'Afristat ;
- le Directeur du Centre d'Analyse et de Formulation des Politiques de Développement (CAFDP) ;
- le Directeur Général de l'Institut d'Economie rurale ;
- le Directeur Général de l'Institut National de Recherche en Santé Publique ;
- le représentant du PNUD ;
- le représentant de la Banque Mondiale.

La présidence du comité est confiée à une personnalité scientifique choisie par l'autorité de tutelle

### **Produits et publications**

Dans le cadre de sa mission, l'ODHD a conduit la production de rapports nationaux sur le DH et d'Etudes thématiques. Ainsi, depuis sa création la structure a publié sept (7) rapports nationaux sur le DH et neuf (9) rapports d'études thématiques et/ou rapports d'enquêtes. Les différentes thématiques des publications sont listées sur le tableau ci-après :

<b>RNDH</b>	<b>Etudes thématiques/Rapports d'enquêtes</b>
<b>2010</b> : Crise Alimentaire: enjeux et opportunité pour le développement du secteur agricole	✓ Contribution du coton à la croissance économique au Mali
<b>2008</b> : Micro finance et réduction de la pauvreté	✓ Analyse de la mise en œuvre des projets et programmes inscrits au Budget Spécial d'Investissement
<b>2006</b> : Gestion de l'environnement pour un Développement Humain Durable	✓ Profil de pauvreté des communes du Mali 2008
<b>2003</b> : Décentralisation et réduction de la pauvreté	✓ Deuxième rapport de mise en œuvre des Objectifs du Millénaire pour le Développement
<b>2000</b> : Aide, Endettement, Pauvreté	✓ Analyse Budgétaire des communes: Capacité de Mobilisation des Ressources et Financement des initiatives locaux
<b>1999</b> : Croissance, Equité et Pauvreté	✓ Transfert de revenus et pauvreté
<b>1997</b> : Les dimensions sectorielles de la pauvreté	✓ Analyse de la Pauvreté Alimentaire

	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ ELIM 2006</li> <li>✓ IPC 2006</li> </ul>
--	---

*Etudes thématiques et Recherches en cours (pour 2010):*

- ✓ Trajectoire en matière du développement humain durable après 50 ans d'indépendances;
- ✓ Inégalités de genre et pauvreté au Mali;
- ✓ Mines et développement socioéconomique: enjeux et perspectives
- ✓ Opérationnalisation de la démarche du développement Humain Durable(DHD)

**Financement**

En 2009, la part de la contribution de l'Etat dans le financement de l'ODHD/LCP est estimée à 56%.

Du côté des PTF, le PNUD demeure le principal bailleur. L'ODHD/LCP bénéficie également de l'appui de l'UNICEF, de la Banque Mondiale et de la Banque Africaine de Développement

**Organisation et Interventions des PTF :**

Au Mali, pour accompagner la mise en œuvre du CSCRP, la Stratégie Commune d'Assistance Pays (SCAP) a été retenue. Cette stratégie donne les grandes orientations de l'appui qui sera apporté par les PTF et des principes de travail qui seront observés par les PTF pour la période 2008-2011. Elle représente le cadre commun dans lequel les stratégies propres des agences s'insèrent sans toutefois entraîner des conséquences juridiques pour les PTF signataires.

Depuis l'élaboration de la SCAP en 2008, la coordination des PTF a mis en place treize (13) Groupes Thématiques, dont 10 sectoriels et 3 transversaux, chacun coordonné par un chef de file. Les groupes sectoriels couvrent : (i) Economie agricole et rurale, (ii) Développement du Secteur privé et Micro Finances, (iii) Décentralisation/Développement institutionnel, (iv) Justice, (v) Education, (vi) Santé/Développement Social, (vii) Eau et Assainissement, (viii) (ix) Processus démocratique et société civile, (x) Développement des Infrastructures. Au niveau transversal, on a : (i) Environnement/GRN, (ii) Genre, (iii) VIH/Sida.

A ces groupes, il faut compter ceux dits adhoc, au nombre de trois : le Groupe de Synthèse Gouvernance, le Groupe de Travail PTF Nord-Mali et l'Equipe SCAP. Tous les groupes rendent compte régulièrement de leurs activités au Groupe PTF lors des réunions mensuelles, ou pendant les rencontres trimestrielles des chefs de file.

En ce qui concerne, le groupe « Gestion macroéconomique », il est divisé en deux sous-groupes sectoriels : « Finances Publiques et Appui Budgétaire Général » et

« Statistiques ». Ce dernier sous-groupe sectoriel organise des réunions mensuelles pour examiner l'évolution des réalisations en matière d'appui aux activités Statistiques au Mali.

#### Auto financement (aspects commerciaux)

Partage des coûts

## **II Relations avec INS et CSPLP**

### CSPLP

ODHD participe activement au suivi évaluation du CSCR et des OMD à travers  
Les travaux des revues annuels du CSCR et la participation aux différentes concertations au tour du CSCR et des autres référentiels de développement ;  
L'élaboration des rapports de mise en œuvre des OMD et la participation à la mise en œuvre de toutes initiatives OMD

INS est responsable de la collecte et l'analyse des données des enquêtes d'envergure nationale. Il apporte une assistance technique à l'ODHD dans l'élaboration des instruments de collecte, la tabulation et l'analyse des données

## **III Système d'informations**

Dans le cadre du suivi et de l'évaluation des politiques et programmes de développement Au mali, il a été mis en place depuis 2001 une base de données dénommée Malikunnafoni. Cette base de données relationnelle et multisectorielle a été développée à l'aide de la technologie DevInfo. Malikunnafoni permet d'assurer le stockage et le partage de l'information statistique.

Pour la mise en place et le suivi de cette base, une équipe technique dirigée par un Comité de suivi composé de trois structures (la Cellule Technique du Cadre Stratégique de Lutte Contre la Pauvreté (CT-CSLP), la Direction Nationale de la Statistique et de l'Informatique (actuel INSTAT) et l'Observatoire du Développement Humain Durable (ODHD)),

La base de données a été adoptée dans le cadre de la deuxième génération du CSLP comme partie intégrante du SDS devant servir à l'amélioration du système statistique national pour le suivi des OMD et du CSLP. En effet, cette base intègre les indicateurs du DSRP et des OMD et tient compte, dans sa structuration, de la Nomenclature d'Activité des Etats Membres d'AFRISTAT (NAEMA).

Au total, Malikunnafoni compte 520 indicateurs identifiés dont 430 renseignés et couvre 12 thèmes. Les sous bases sectorielles logées au niveau des 11 CPS. Elle comprend des séries de 1960 à 2009 pour certains indicateurs.

Force : indicateurs suivis et renseignés annuellement a partir des sous bases sectorielles

Faiblesse : mobilité des points focaux

Faiblesse : absence d animation du site Web

Faiblesse : contraintes financières pour diffusion sur CD de la base globale

Faiblesse : représentation cartographique pas encore réalisée au niveau commune

Il est prévu d intégrer les indicateurs du cadre de résultats UNDAF dans

MALIKOUNAFONI

En complément : BiblioStat (Macro Thesaurus) réalisé par scannage des rapports et autres documents pour archivage

#### **IV. Relations avec la société civile**

Forte implication de la société civile dans le partage et la vulgarisation des résultats produits par l'ODHD.

#### **V. Analyse SWOT**