

DIRECTION DE LA PLANIFICATION

Dakar, le

COMPTE RENDU DE L'ATELIER DE RESTITUTION DE L'ETUDE PORTANT SUR LA MISE EN PLACE D'UNE CAPACITE DE PILOTAGE DU PROGRAMME DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETE

L'atelier de restitution de l'étude portant sur la mise en place d'une capacité de pilotage du Programme de Lutte contre la Pauvreté (PLP) s'est tenu le vendredi 27 Août 1999 à partir de 10 h à l'hôtel MINDISS de Fatick.

Cet atelier concernait trois régions de la zone centre : Diourbel, Kaolack et Fatick. La cérémonie d'ouverture présidée par l'adjoint au Gouverneur de la région de Fatick chargé des affaires administratives est ponctuée par quatre allocutions.

En premier lieu, Monsieur Macky GASSAMA, Président de la chambre de commerce et Maire honoraire de Fatick a souhaité la bienvenue aux participants au nom du conseil municipal de Fatick.

Ensuite Monsieur ASSADI représentant Adjoint du PNUD a exprimé sa joie de se retrouver à Fatick pour réfléchir sur l'étude portant sur les capacités de pilotage du PLP. Il a ensuite placé le PLP dans le cadre de la mobilisation de la communauté internationale pour la lutte contre la pauvreté lors de la conférence de Copenhague tenue en 1995 et qui vise à faire de la pauvreté un phénomène marginal. Il a enfin mentionné l'importance du cadre institutionnel et l'intérêt du PNUD pour les recommandations qui sortiront de la réunion.

De son côté le Directeur de la Planification Monsieur Aboubacary Demba LOM a adressé ses remerciements aux autorités de Fatick. Il a ensuite précisé l'objectif de la réunion qui est de trouver à chaque acteur le rôle qui doit lui revenir. Pour ce faire l'étude est confiée au cabinet ECO-AFRIQUE qui, au terme de ses investigations propose un schéma organisationnel soumis à l'appréciation des participants à la réunion. Ainsi, les travaux devront déboucher sur une proposition pertinente à finaliser dans le cadre de l'arrêté que le Ministre du Plan va pendre en tenant compte des exigences de souplesse, de proximité et de transparence.

Dans son allocution, l'Adjoint au Gouverneur de Fatick chargé des affaires administratives Monsieur N'Diaga FALL a exprimé son plaisir à se retrouver avec la Délégation qui est venue de DAKAR pour animer l'atelier de restitution de l'étude sur la capacité de pilotage du PLP. Etant persuadé que l'agenda du Directeur de la Planification est

rempli de préoccupations de la région de Fatick, il sait compter sur la bienveillance des autorités de l'Etat.

Il a enfin adressé ses remerciements au PNUD, au Directeur de la Planification au Directeur de l'Expansion rurale et souhaité pleins succès aux travaux avant de déclarer ouvert l'atelier de restitution de l'étude sur la capacité de pilotage du PLP.

Ensuite, une suspension de séance est observée pour permettre au Gouverneur de se retirer.

A la reprise des travaux, la parole est donnée au consultant pour une présentation de l'étude.

Le consultant a d'abord présenté la méthodologie suivie. Elle est caractérisée par des rencontres au niveau des services centraux de l'Etat et des missions de terrain dans trois régions Kaolack, Saint-Louis et Tambacounda . Ont été rencontrés dans les régions, les autorités administratives, les services déconcentrés de l'Etat, les collectivités locales et les groupements de population.

Il a ensuite rappelé les cinq composantes du PLP :

- l'accroissement et la diversification des revenus ;
- l'amélioration de l'accès aux services sociaux de base ;
- le suivi des conditions de vie des ménages ;
- la promotion économique des femmes ;
- le filet de sécurité et action sociale.

et les sept axes d'orientation retenus pour le PLP :

- la stratégie du faire faire ;
- la transmission des projets ;
- la gestion de proximité ;
- l'installation de structures légères ;
- le processus de présentation des projets participatif et contradictoire avec une séparation des fonctions exécution et évaluation ;
- la priorité accordée aux agences d'exécution locales
- la cohérence dans la répartition géographique des fonds.

Le consultant est enfin arrivé à l'organigramme qu'il propose. Il est structuré de la manière suivante :

- Au niveau national, un Comité d'Orientation et de Coordination (COC) à éclater en commissions techniques, un Secrétariat Technique de Coordination et de Suivi (STCS) et un Secrétariat Technique Permanent (STP).
- Au niveau régional un Comité Régional de Coordination est d'Appui Technique (CRCAT) scindé en trois cellules : une cellule d'orientation, une cellule technique et une cellule de sélection ;
- Au niveau local, des forums populaires d'expression des besoins sont proposés par le consultant.

Dans les débats, les intervenants se sont prononcés sur des considérations générales et sur l'organigramme proposé.

Dans les considérations générales, certains intervenants ont appelé à la vigilance pour éviter toute exclusion du programme fondée sur des raisons politiques ou autres. Ils ont aussi constaté l'accent mis sur le milieu rural au détriment du milieu urbain qui renferme aussi ses pauvres et suggéré de tenir compte de la spécificité de chaque région.

Sur la méthodologie, beaucoup d'intervenants ont déploré le fait que la région de Diourbel qui est concerné par le PELCP et qui abrite le Sous-Programme 3 ne soit pas visité lors des investigations du consultant.

Il a été suggéré de distribuer le résumé de l'étude.
Beaucoup d'observations ont été faites sur des passages du document.

Il convient de noter cependant, que l'essentiel des débats a porté sur l'organigramme proposé par le cabinet certains rejeté l'idée d'éclater le comité régional de coordination, et d'appui technique (CRCAT) en trois cellules : cellule d'orientation, cellule technique et cellule de sélection . La proposition de forums populaires d'expression des besoins est très controversée . Certains participants les jugent non nécessaires tandis que d'autres les trouvent nécessaires mais pas suffisantes. Il a été suggéré aussi que les plans régionaux , communaux, et locaux (PRDI, PIC, PLD) servant de référence pour l'identification des projets à soumettre au PLP.

L'échelon régional où se fait la sélection des projets est éloigné de la base selon certains. Il convient de porter une attention particulière au niveau local et de mettre à profit l'expérience des Présidents de conseil rural dans la réalisation des marchés publics.

Il serait intéressant de reconduire à la base le schéma défini au niveau national et d'avoir à l'image du CRCAT, un CDCAT et un CLCAT pour les niveaux département et arrondissement respectivement, de délocaliser les cadres de l'administration au profit des régions, de simplifier les procédures pour faciliter l'accès des populations démunies aux ressources du PLP et de rendre fonctionnelles les structures créées en prévoyant des ressources pour leur fonctionnement

Le FDL de Kédougou a souvent été cité comme un exemple d'implication des services techniques départementaux dans la mise en œuvre du projet.

Sur certaines observations, le consultant a apporté des éléments de réponse. Il s'agit notamment des passages contestés du rapport. Selon le consultant, c'est une simple restitution des avis des personnes et structures rencontrées sur le terrain. Il a ensuite expliqué l'idée des forums populaires par son souci d'éviter les censures et blocages arbitraires. Par rapport à l'éloignement de l'échelon où se fait la sélection, il met en exergue la nécessité de lier la décision à un avis technique libre. Pour ce qui concerne l'organigramme, il se déclare ouvert à toutes les suggestions.

Les allocutions comme les débats ont été traduits en langue nationale OUOLOFF pour permettre à tout le monde de suivre et de participer pleinement aux travaux de l'atelier.

En tirant les conclusions de l'atelier le Directeur de la Planification, président de séance a exprimé sa satisfaction pour la participation massive et vivante des personnes convoquées . Il s'est également félicité de la réalisation de l'objectif visé qui est un élargissement de la concertation devant permettre une prise en compte des avis des uns et des autres dans le montage institutionnel des organes de pilotage du PLP aux niveaux régional et local.

Le Président de séance

Aboubacry Demba LOM

Le secrétaire de séance

Babacar M'BAYE



LISTE DES PARTICIPANTS

<i>PRENOMS & NOM</i>	<i>STRUCTURE</i>
Fallou M'Backé GUEYE	Directeur de l'Expansion rurale
Ahmadi ASSADI	PNUD
Aboubacry Demba LOM	DP/MEFP
Abdoul Aziz GAYE	Eco-Afrique
Ibrahima BA	PELCP/SP5
Daouda ND. BARRO	Ass Handicapés Kaolack
Baboucar DIOUF	Conseil Régional Fatick
Ousmane Oumar SALL	Chef SRAT de Fatick
Alphonse Codé N'DIAYE	Comité économique social/Fatick
Ousmane SANE	PELCP/SP1
Diène N'DIAYE	Chef SRAT de Kaolack
Diéry DIA	PELCP/SP5
Moussa Diaw DIENG	Conseil de la jeunesse Diourbel
Samba Awa N'DIAYE	OCB/Diourbel
Elma THIARE	Association des handicapés Fatick
N'Déo N'Gom SECK	SRER/Fatick
Fatou Binetou BADJI	SRDC/Fatick
Baba DIENG	SRP/Kaolack
Abdoul Aziz M'Bodji	SRExpansion Rurale Diourbel
N'Déye Soukeye GUEYE	MFASSN/SP4/PELCP
Thémokho N'DIAYE	Conseil de la jeunesse Fatick
Alioune B. KEITA	Mairie Kaolack
Soyébou THIAM	MEFP/DP
Cheikh SEYE	Féd. handicapés Région Diourbel
Moussa FAYE	Fatick/FM/(RTS)
Maqui GASSAMA	Président CCIA Fatick
Amar LY	Conseil Régional/Kaolack
Mame Khar Basse FALL	Consultante Eco-Afrique
Papa Jacques DIOP	Consultant Eco-Afrique
Waly SENE	APCR Région de Fatick
Ibrahima N'DONG	SRP/Diourbel
Babacar M'BAYE	DP/MEFP
M'Barou M'BAYE	GTZ/MEFP
Mouhamadou S. DIALLO	Chambre des métiers Kaolack
Abdou Salam CISSE	DE/MTE
Mamadou N'DIAYE	SRPrév. Et Stat /Dioubel

Mame Bouso N'GOM	GPF/Diourbel
Daouda DIOP	SRPrév et Stat/Fatick
Mory DIOUSS	DPS/Dakar
N'Déye Fatou BA	SRDC/Diourbel
Bassirou DIOP	SR Prév et Stat Kaolack
Ibrahima NIANG	SRDC Kaolack
Gass DIAGNE	Fédération régionale (GPF)
Khady LABOU	FPG/Dioffior
Mayacine GUEYE	Chambre des métiers Fatick
Boubacar SOW	AFRICARE/Kaolack
El hadji Malick DIOP	CRJ/Kaolack
Pape Sliou TOURE	SR Planification Fatick
Diatta CAMARA	SR Planification Diourbel
Amadou Doudou DIAGNE	Chambre des métiers Diourbel
Dame N'GUENEL	APCR / Diourbel
Thierno M. BOLY	Chambre des métiers Diourbel
Mamadou N'DIAYE	Chambre de commerce Diourbel
El hadji M. Saïd BOKOUM	CONGAD Diourbel
M'Backé N'DIAYE	C.R. FONGS Fatick
Idrissa SOW	ANHMS Fatick