



République du Sénégal

MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES

**Formulation du document cadre de référence de la politique
économique et sociale 2011-2015**

**Atelier d'information et de mise à niveau des acteurs
régionaux dans le cadre de la formulation du Document de
Politique Economique et Sociale**

Ngor Diarama

Rapport, juillet 2010

Nathalie Manga BADJI
Agroéconomiste, Consultant
amanga@gmx.net

Sommaire

Sommaire	2
A -INTRODUCTION ET CONTEXTE	3
1. Objectif de l'atelier	4
2. Résultats attendus	4
3. Méthodologie et fonctionnement	4
B- LES RESULTATS DE L'ATELIER	5
1. Ouverture de l'atelier	5
2. Relativement à la Note d'Orientation	5
3. Relativement aux Plans et modalités de travail des axes régionaux (résumé)	6
4. Relativement au Canevas de contribution des régions	7
5. Recommandations et Clôture	7

A -INTRODUCTION ET CONTEXTE

Le gouvernement du Sénégal met en œuvre, depuis 2003, son Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté (DSRP) réactualisé en 2006 pour couvrir la période 2006-2010 (DSRP2). Ce document dit de seconde génération, propose des orientations articulées autour des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) fixés pour l'horizon 2015.

Face aux contraintes liées à une conjoncture économique difficile, l'ensemble des acteurs se sont accordés sur la nécessité de formuler de nouvelles orientations pour servir de levier à l'aboutissement des OMD en 2015 et poser les jalons d'une émergence économique. Tout cela doit être consigné dans un nouveau Document de Politique Economique et Sociale 2011-2015.

Dans ce cadre, il a été mis en place par arrêté ministériel, un comité de pilotage et des groupes de travail articulés autour des différents secteurs et thèmes de développement jugés prioritaires. C'est ainsi que dix (10)¹ groupes thématiques ont été mis en place, en plus de cinq (05) autres, constitués selon des axes régionaux bien définis. Cette réflexion au niveau des groupes sera complétée par études évaluatives et autres enquêtes avec la collaboration de L'Agence Nationale des Statistiques et de la Démographie.

Il est donc question, entre autres, d'apprécier les résultats et les dispositions de la Stratégie de Réduction de la Pauvreté à l'échelle des régions ; ceci dans le respect des principes édictés et dans un souci de double-planification. Relativement à la participation des régions à l'évaluation du DSRP II sur la période 2006-2009 et à l'élaboration du nouveau Document de Politique Economique et Sociale, des interrogations sur le rôle et les modalités de contribution efficace et visible de la Région demeurent.

C'est ainsi que le Comité de Pilotage dans un souci de fournir aux Régions l'accompagnement le plus adapté a mis en place un Comité de Suivi du Processus Régional². Ce Comité animé par l'UCSPE a produit une Note d'Orientations et des supports annexes explicitant et proposant une démarche et la feuille de route à suivre pour permettre aux régions d'assurer la contribution de qualité attendue dans la Formulation de la Nouvelle Politique, en assurant notamment : (i) la revue annuelle, (ii) le bilan (2006 -2009) du DSRP2 (ii) et les perspectives et orientations stratégiques (2011-2015).

Cet atelier d'information et de mise à niveau des acteurs régionaux entre dans ce cadre et vise à assurer une harmonisation des compréhensions et à valider ensemble le dispositif de pilotage et de suivi au niveau local.

¹ Lister les 10 groupes thématiques ...

² La Comité de Suivi du Processus Régional a été mis en place pour appuyer le Comité de Pilotage de la Formulation dans ces travaux. Il est composé de l'UAEL ; l'ARS et l'AMS notamment, du MEF avec le CEPOD, l'UCSPE et la DPN, du MINT avec la DAGAT, des PTF notamment les adhérant au Cadre de Partenariat.

1. Objectif de l'atelier

L'objectif de l'atelier est de :

- i. sensibiliser les acteurs régionaux en partageant avec eux, notamment la Note d'Orientation, le plan de travail préétabli et le canevas de contribution des régions au Document de Politique
- ii. affiner et valider la feuille de route et préparer toutes les conditions de démarrage optimal du processus au niveau régional ;
- iii. engager les acteurs régionaux dans une participation influente au bilan de la mise en œuvre du DSRP2 et de réflexion sur la stratégie de troisième génération.

2. Résultats attendus

- La Note d'orientation est partagée, améliorée et le mandat des régions re-précisé ;
- Une démarche claire est établie et les acteurs se la sont appropriés ;
- Les conditions de démarrage et de fonctionnement du dispositif régional de formulation du nouveau document sont déclinées,
- Un canevas de contribution des régions est retenu
- Des recommandations globales pour le processus sont formulées.

3. Méthodologie et fonctionnement

- Participants : une centaine de personnes issues des 14 régions du Sénégal et représentants les catégories d'acteurs suivantes (Gouverneurs, Conseils de Régions, ARD, services de la Planification, Statistique et de l'Aménagement du territoire, Société civile, Secteur privé, etc.) ; les membres du comité de suivi du processus régional dont l'UCSPE ; les représentants des PTF membres du Cadre de Partenariat ; le Consultant/modérateur et un staff d'appui logistique (voir la liste de présence annexée)
- Les travaux se sont déroulés sur un jour et ont alternés 2 plénières de présentations et/ou échanges et des travaux de groupes (5 groupes selon les axes régionaux) visualisés par de la vidéo-projection (voir le programme de travail annexée). Une matrice d'analyse a été proposée aux participants des groupes de travail
- le support principal de travail a été la **Note d'Orientation « Processus de formulation du document de politique économique et social 2011-2015 au niveau régional »**

Il s'est entre autres agit de :

- Partager et améliorer la note d'orientation ;
- Valider et ajuster le plan d'action de chaque axe régional ;
- Déterminer les modalités de démarrage du processus.
- Partager et améliorer le canevas de contribution des régions dans le document de politique économique
- Formuler des recommandations globales pour le processus notamment en ce qui concernent la prise en compte des contributions, priorités et besoins spécifiques des régions dans le document de politique économique.

B- LES RESULTATS DE L'ATELIER

1. Ouverture de l'atelier

L'atelier a été présidé par Monsieur Aliou FAYE, Directeur du CEPOD, président du Comité de Pilotage de Formulation du Document de Politique Economique et Sociale et Monsieur Thierno Seydou NIANE, coordonnateur de l'UCSPE : Ce fut l'occasion de remercier les acteurs des régions pour leur engagement dans ce processus et aussi pour le travail de qualité qu'ils ont eu à entreprendre dans le cadre de la formulation et du suivi de la mise en œuvre du DSRP. La participation des régions dans les exercices de revues annuelles a été bien appréciée. Le Coordonnateur de l'UCSPE et le Président du Comité de pilotage sont revenus sur l'importance du nouveau processus qui va nous permettre de décliner nos orientations futures pour le développement du Sénégal et particulièrement pour l'atteinte des OMD en 2015

Une fois le programme de travail et la méthodologie de travail présentés par le Consultant modérateur, Madame BA, UCSPE a procédé à la présentation de la Note d'Orientation ; permettant ainsi le démarrage des travaux de groupe. Dans sa présentation, Madame BA est revenue sur le contexte de l'exercice de Formulation, son objectif, le dispositif national mis en place en insistant sur l'organisation prévue au niveau des régions, les défis principaux que la nouvelle Politique doit relever, etc (cf. Annexe de la présentation ppt).

Sur cette base, les travaux des groupes d'axes régionaux ont pu démarrer et être déroulés, conformément aux termes de référence. Les résultats de chaque axe régional sont intégralement annexés, et il n'est ici proposé que les points saillants de la réflexion.

2. Relativement à la Note d'Orientation

Introduction :

- Elle devrait être plus explicite et revenir plus largement sur les changements à attendre entre les deux premières générations de SRP et cette évolution vers une Politique de Développement Economique et Sociale.
- L'allusion faite au respect du principe de la double planification exige une cohérence et l'articulation des orientations stratégiques à définir d'avec le PODES et le 11ème Plan.
- Expliquer le choix des axes;
- Ressortir au niveau de la Note d'Orientation le suivi et la mise en œuvre ;

Mandat :

- Clairement préciser l'appui du président du Conseil Régional notamment vis-à-vis du Gouverneur, de manière générale, préciser les rôles de l'ARD et des services techniques

- Préciser les rôles respectifs du Groupe de travail, du Comité restreint : Le Groupe de travail est responsable de l'exercice ;
- Pour les nouvelles régions (cas de Kaffrine) un effort supplémentaire de précision et de mise à niveau et à faire ;
- Veillez à ce que la réflexion soit participative (CRD élargi aux autres ANE), communautés à la base, etc.
- Faut-il alléger le Comité Technique Restreint pour le rendre plus efficace (5 personnes) ou plutôt l'élargir par exemple aux Présidents des ANE ; rôle de l'ancien dispositif (dispositif existant) de suivi de la mise en œuvre du DSRP2

Objectifs et résultats :

- Ajout de : aider les acteurs du niveau décentralisé à une meilleure compréhension des mutations, changement de paradigmes et nouvelles orientations
- Séparer les objectifs des résultats attendus et les formuler de manière SMART ;
- Spécifier de manière claire les différentes rubriques du document surtout les objectifs et donner une méthodologie claire d'approche dans l'élaboration du document de politique économique et sociale ;

Activités à mener :

- Identification des dynamiques locales d'intégration sous-régionale
- Temps insuffisant pour mener correctement à bien les activités trop court (cas de la collecte des données) d'où la nécessité d'avoir un appui sur une partie de la collecte (niveau national par exemple)

3. Relativement aux Plans et modalités de travail des axes régionaux (résumé)

Chaque axe régional a réajusté son planning en tenant compte de son agenda et des particularités propres ; en s'alignant toutefois aux délais limités et exigences du Processus national dans son ensemble.

La séquence d'activités principales proposée dans la Note a globalement été maintenue : (CRD de partage et de validation de la méthodologie du CTR (i), Collecte de données (ii), rapports régionaux(iii), rapport bilan-diagnostic de l'axe régional(iv), restitution du rapport bilan-diagnostic et validation des orientations stratégiques(v), finalisation des rapports et transmission au Comité de Pilotage (vi)). Cependant, l'axe Dakar-Thiès a introduit des ateliers départementaux d'information-sensibilisation sur le processus en cours de formulation ; proposition pour laquelle la plénière a exprimé des réserves (coût, allongement et alourdissement du processus, etc.).

Par ailleurs, les exposés des groupes ont indiqué un besoin de réajustement pour un meilleur alignement en termes de timing : autant l'axe Nord indique avoir démarré son processus et disposer déjà des pré-rapports pour les trois régions (St Louis, Matam et Louga) qui la composent, autant l'axe Ouest (Dakar et Thiès) envisage ne pouvoir démarrer que le 12 juillet 2010. Aussi, des divergences subsistent sur le nombre requis de consultants pour accompagner certains axes (Axe Sud qui demande pour chaque région un consultant).

Relativement aux modalités, chaque axe régional a pu autant que faire se peut, préciser certaines informations relatives aux activités (participants prévisionnels et composition), formuler certaines hypothèses relatives aux activités, faire des observations comme la nécessité de convier la presse aux étapes clés, etc.

4. Relativement au Canevas de contribution des régions

Il s'est plutôt agi de partager la proposition de canevas de contribution de l'axe régional (elle peut d'ailleurs servir pour le rapport régional) en permettant aux régions d'exprimer leurs premières observations générales étant attendu que le Canevas pourra être amélioré en cours d'exercice. D'ailleurs les observations faites vont dans le sens de d'avantage expliciter certains points de ce Canevas :

- Au niveau de l'introduction : Pertinence ou pas d'introduire une rubrique « enjeux de développement »
- Au niveau du bilan diagnostic : comprendre que les travaux se feront certes selon l'organisation du DSRP2 (par axe), en privilégiant toutefois les bilans sectoriels
- Inclure une partie annexe

5. Recommandations et Clôture

Monsieur Thierno Seydou NIANE, coordonnateur de l'UCSPE a clôturé les travaux en revenant très largement sur le contexte de formulation de la Politique de troisième génération. Il ne s'agit pas d'une discontinuité d'avec le DSRP1 et 2 mais plutôt d'une évolution logique quand on considère les progrès faits et restants et l'exigence et la vision de notre pays de s'engager résolument vers l'émergence. C'est ainsi par exemple que le principe et la pratique de la Gestion Axée aux Résultats ne pourront être occultés dans les défis et les orientations à faire figurer dans la nouvelle Politique.

Relativement aux régions et avec les retards malheureusement notés au démarrage de ce processus, les délais et contraintes sont devenus certes exigus notamment si l'on veut une large participation, une appropriation et une adhésion totale à la Nouvelle Politique ; toutefois en adoptant une méthodologie claire et avec l'accompagnement du niveau national, les régions disposent d'une expérience et d'un engagement tels que le défi sera relevé. Les propositions faites (Note d'Orientation, Plan d'action, le Canevas, etc.) ne sont certainement pas à comprendre comme des exigences, mais plutôt comme des propositions à façonner et articuler pour les besoins propres aux régions ; articulées toutefois à l'agenda national qui ne pourra que de cette manière les intégrer.

Disposer et mettre en œuvre un Document de Politique Economique et Sociale où les régions ont enfin la place qui sied (déjà à la Formulation mais après avec la mise en œuvre en termes de décentralisation du BCI par exemple) est une préoccupation majeure. Aussi, Monsieur NIANE a conclu en insistant sur une certaine rupture à adopter dans la démarche : nous ne pouvons plus nous permettre la langue de bois ; ce qu'il nous fait ce sont des analyses critiques et constructives facilitant une prise de décisions informée et situant clairement les faiblesses ; ce n'est que de cette manière que nous avancerons.

Feuille de route harmonisée pour les groupes

N°	Activités	Produits	Dates	Modalités		Observations
				Ressources humaines	Ressources financières	
1	Séminaire de lancement		08 juin 2010			Recrutement consultants avec l'UCSPE, short contrat,
2	Atelier national de mise à niveau des acteurs régionaux		30 juin 2010	Acteurs régionaux et membres du Comité de Suivi régional	Hébergement, transport	
3	CRD de partage sur le processus et de la validation de la méthodologie de travail du comité technique restreint	Mise à niveau des acteurs concernés (projets, programmes, services techniques déconcentrés, ARD, élus locaux, etc.)	1 ^{er} au 12 juillet	Membres du CRD		La réunion se ti sous la supervision du Gouverneur de ou de son représentant
4	Atelier de travail des acteurs de la région	Chaque acteur met à disposition les informations concernant (projets, services techniques déconcentrés, ARD, élus locaux, etc.)	12 - 17 juillet 2010	60 personnes	Restauration, transport	Les données collectées et centrées par le Comité Technique Restreint (CTR) chaque région
5	Elaboration de la contribution régionale	Le Rapport de bilan-diagnostic régional est élaboré	19 au 26 juillet 2010	07 pers du CTR	Motivation	Le Comité Technique Restreint de la région élabore le rapport de contribution
6	Atelier de travail du groupe pour la synthèse des résultats du bilan	Le Draft du rapport de synthèse du groupe est réalisé	27 au 31 juillet 2010	20 pers/région, 3 jours	Restauration, transport	L'atelier réunira les membres des CTR des régions de l'axe d'autres parties

	diagnostique et la définition des orientations stratégiques des régions de l'axe					invités à participer travaux.. Les rap de chaque région de l'axe seront restitués comme pour la synthèse.
7	Finalisation du Rapport provisoire du groupe (axe)	Rapports disponibles	Au plus tard le 10 août 2010	1 consultant		Le Consultant a stabiliser les données et analyser les résultats
8	Atelier de restitution et de validation du rapport du groupe de travail (axe)	Draft rapport de synthèse restitué et validé	11 au 17 août 2010	80 personnes, 2 jours	Restauration, transport	Le rapport consultant est soumis au groupe de travail pour examen et validation
9	Finalisation et mise à disposition du Rapport validé	Rapport disponible	18 au 22 août 2010	1 consultant		Le Consultant intègre les observations et recommandations et transmet le rapport au Président du Groupe de travail
10	Transmission du rapport validé au comité ad'hoc		24 août 2010			Le Président de comité ad'hoc transmet son rapport au groupe de travail
11	Synthèse des rapports des groupes de travail	Un rapport de synthèse est élaboré	06 septembre 2010	Consultant Principal et Comité de Suivi du processus régional		Un document unique sera élaboré et transmis au groupe de synthèse
12	Ateliers de restitution du NDPEs 2011-2015	Plaidoyer Appropriation et du NDPEs	Décembre 2010	UCSPE/Comité de Suivi du processus régional	Missions	Des ateliers de restitution seront tenus dans les régions du Sénégal



Recherche Web

FIDESCO 100% MISSION

ORGANISATION CATHOLIQUE DE SOLIDARITÉ INTERNATIONALE

Mail Contacts Agenda Bloc-notes

Vos mails sur mobile Options

Lire les mails

Écrire

Rechercher un mail

Essayez le nouveau Yahoo! Mail

Nouvelle page
d'accueil Yahoo!

Précédent | Suivant | Retour aux messages

Marquer comme non lu(s) | Imprimer

Supprimer Répondre Faire suivre Spam Déplacer...

processus régional

Mercredi 7 juillet 2010 18h41

De: "Assane Niang" <assanebouna@yahoo.fr>

À: "Ousmane Badiane" <bousmane2000@yahoo.fr>, "Nathalie Badji" <amanga@gmx.net>, "Soukeynatou Fall Kaba" <sfall@unicef.org>, "Mamadou Gueye" <mdougueye@yahoo.fr>, "Samba KANTE" <bathiekante@gmail.com>... (suite)
1 fichier (126 ko)



Atelier 30..

*Val d'abord à Niang
Pour étude et avis.
Merci parler ensuite
Copia au RAAF
buis mais avec
et Alain Faye*

- Dossiers**
- Boîte de réception (1068)
 - Brouillons (22)
 - Messages envoyés
 - Spam (71) [Vider]
 - Corbeille [Vider]
 - Mes photos
 - Mes pièces jointes

Discussion
Je suis Déconnecté

- Mes dossiers** [Ajouter - Modifier]
- ANSD
 - Banque Mondial...
 - Comité ad hoc
 - Cso (3)
 - INPS
 - MCA
 - PAM
 - Protection Soc...
 - PRP (5)

Bonsoir à tous

Le comité de suivi du processus régional doit se réunir très prochainement pour faire le point sur l'atelier du 30 juin et discuter d'autres aspects pratiques en relation avec les modalités d'accompagnement des groupes. A cet égard, Je tenais à vous consulter sur la date du 12 juillet 2010 à partir de 15H30. En cas d'avis favorable, les convocations vous seront transmises d'ici Vendredi. Ci-joint le rapport du consultant. Bonne réception.

Cordialement

Assane Bouna NIANG
UCSPE/MEF
Tel: 77 658 87 32

Supprimer Répondre Faire suivre Spam Déplacer...

Précédent | Suivant | Retour aux messages | Sélectionnez l'encodage du message | En-têtes complets

LES TENDANCES DU JOUR
SPECIAL COUPE DU MONDE

Anthony Réveillère Rechercher
William Gallas
Match en direct
Sidney Govou

YAHOO!

Lire les mails

Écrire

Rechercher un mail