

1220

Résumé du Genre et création de Richesses

Contexte de l'étude

Le concept genre recouvre ici un large éventail de différences¹ liées à l'appartenance sexuelle, à l'âge, aux différences de localisation géographique et aux minorités, entre autres.

2. Situation de référence

Toutefois, l'inexistence d'une stratégie globale en matière de d'équité du genre ne permet pas de fixer des objectifs et d'élaborer des programmes réels en matière de d'équité de genre.

En outre la dispersion de la gestion des questions relatives à l'équité entre plusieurs ministères sans possibilité d'articulation entre eux ne favorise pas sa prise en charge cohérente. Il s'y ajoute les stratégies spécifiques des ONG, des projets et tout récemment des structures privés (MEDS) .

¹ La définition des relations de genre que donne le Centre de recherches pour le d2veloppement International (CRDI) relève des différences d'appartenance sexuelle, d'âge, ethniques, de castes, de localisation géographiques et des minorités.

Niveaux Critères	Micro : des familles et communautés de base	Méso (Institutions, réseaux	Macro (central) Politiques, stratégies
Droits des Hommes Des femmes Des Jeunes Des groupes fragiles (handicapés, prostitués,...)	Problème d'accès à la terre demeure. Toutefois quelques percées d'organisations de femmes, de jeunes garçons et filles (Lambaye dans le BAOL) Hommes plus ouvert sur les rôle des femmes et des jeunes dans le développement, mais résistances dans l'accès à la terre demeure. Dans les régions à forte pression sur la terre, résistance contre les groupes fragiles Négociation avec les communauté rurales en cours	Connaissance de L'approche et outils du genre non encore maîtrisés Lenteur dans le partage/appropriation de l'approche entraîne lenteur dans l'accès réel aux ressources Réseaux genre des Ong peu impliqués	Lettre de politique de développement rural décentralisé Philosophie déclarée en faveur de l'introduction du genre centrée sur l'accès aux ressources et en formation. La terre reste du ressort de l'état et de ses démembrements A côté des autorités étatiques CNCR négocie Programmes FIDA de lutte contre la pauvreté et PSOAOP Fédération paysanne s'investit dans la lutte en faveur de " l'exode urbain"
Rôles et responsabilités Hommes Femmes Jeunes Groupes fragiles (Handicapés, prostitués, ...)	Postes de titulaires encore largement entre les mains des hommes dans les organisations mixtes des comités villageois Malgré la présence dans certains domaines importants au niveau local : comités de santé, forages, hygiène et salubrité.	Femmes et jeunes représentées minoritairement dans les instances régionales des organisations de producteurs Percée des groupes fragiles dans la représentation	Sous secteur agricole dominé par le CNCR domine sur les organisations de producteurs , a acquis un statut de partenaire à part entière dans les négociations des programmes avec une domination de la participation masculine. Toutefois percée des femmes des jeunes et des groupes fragiles dans la mise en place d'organisations représentatives
Relations entre les Acteurs Hommes Femmes Jeunes Handicapés	Programme d'agriculture familiale constitue une ouverture de la cellule familiale sur le statut d'unité de production et sur une meilleure communication entre les membres	Cadre de concertation favorise la participation des groupes fragiles Programme récent en faveur de "l'exode urbain " constitue une expérience innovante	Dans une certaine mesure l'émergence des femmes et des jeunes constitue un intérêt stratégique pour Les associations de producteur du secteur primaire au sein du CNCR Notamment

Niveaux Critères	Micro : des familles et Communautés de base	Méso (Institutions, réseaux	Macro (central) Politiques, stratégies
Rôles et responsabilités Hommes Femmes Jeunes Groupes fragiles (Handicapés)	Vente de lait en ville dans les kiosques Résistances culturelles par rapport à la participation des femmes à la commercialisation Corvées des femmes liées à la transhumance	Réseaux de populations plus dynamiques et à statut d'ONG La majorité des organisations féminines s'investissent dans la vente du lait Les hommes investissent la commercialisation UPPRAL (union des producteurs et préposés au rayon laitier	Rôle accru des organisations de femmes au niveau national dans la production, commercialisation et transformation du lait en produits dérivés
Relations entre les Acteurs Hommes Femmes Jeunes Handicapés	Faible adhésion de la base	UPPRAL offre l'opportunité de regroupements mixtes	Partenariat avec le Papel a permis l'accès d'organisations de femmes au marché sous régional
Résultats Hommes Femmes Jeunes Handicapés	Difficultés d'écoulement, de conservation et de transformation	Femmes majoritaires dans la vente du lait	Accès aux ressources financières connaît des progrès , jeunes et enfants toujours marginalisés

Dans le secteur de la pêche, nous avons pu disposer de données désagrégées suivant le genre pour le secteur de la transformation, qui montre la nette dominance des femmes dans ce sous secteur :

Nationalité	Sexe		Total des Transfor-Mateurs	Nombre de sites	Zone éco-logique	Nombre de centres	Cap vert	Petite cote	Sine-cote	saloum	Casaman-ce	Total
	M	F										
Etrangère												
Sénégalaise	7	1326	1333	09	05	06	10	15	24	15	15	48
	543	540	1083	06	03	23	1976	1674	1599	1618	1105	6631
	1922	1671	3643	54	03	06	543	1976	1599	1618	1105	6631
	54	305	359	54	03	23	1922	1674	1599	1618	1105	6631
	56	75	131	56	03	24	1618	1599	1674	1618	1105	6631
	135	270	405	135	15	15	970	835	1599	970	1105	6631
	246	660	906	246	15	06	6385	835	1599	970	1105	6631
					48	77						

Source : recensement des femmes transformatrices de la pêche artisanale sénégalaise, septembre 2003

Les femmes dominent nettement dans le domaine de la transformation avec un nombre de 5971 transformatrices sur un total de 6631. Les femmes disposent aussi d'équipements de pêche et d'outils d'orientation et de précision grâce à l'appui de l'Ong ADPES.

Le secteur informel domine au niveau des secteurs créateurs de richesse. En effet, les femmes sont plus présentes dans le petit commerce. Les activités de petites entreprises sont détenues par les hommes qui disposent plus de capacités techniques (corps de métier). Ces corps de métier revendiquent de plus en plus un statut de structures éducatives vu le nombre de jeunes exclus de l'école qu'ils reçoivent pour continuer leur formation. Malgré le caractère informel apparent, ces petites entreprises ont un important potentiel de création de revenus et de résolution des besoins élémentaires de leurs membres.

Comme dans les autres secteurs, des acteurs du commerce issus des réseaux de populations s'activent à côté des structures officielles. La structure actuelle de l'Unacois tourne vers la base a permis d'intégrer beaucoup de sans emplois dans le secteur du petit commerce avec un système de crédit qui privilégie des avances au premier crédit sans garantie, sinon le tutorat et la culture de la confiance ; Son apport dans la création de revenus et la lutte contre la faim est importante.

2. Bilan des politiques et perspectives

	Perspective (environnement) sociologique	Perspective(environnement) technique Et technologique	Perspective(environnement) économique	Politique de développement
Secteur primaire				
Agriculture Importance de la détention des ressources Dans la capacité d'influencer	Le ménage reste l'unité de production, de reproduction et de consommation. Malgré les mouvements de migration, notamment des plus jeunes vers l'extérieur et les centre villes, la mobilité des femmes reste encore sous le contrôle de la belle famille en milieu rural . En milieu urbain, elles bénéficient de plus de mobilité	Valorisation des produits agro-alimentaires a permis aux femmes De faire une entrée dans le domaine des technologies douces A côté des femmes. Toutefois la non disponibilité de l'énergie en milieu rural favorise pour le moment les groupements en milieu urbain ; Espoir actuel le projet " les plateaux énergétiques 44 en expérimentation dans la région de Tamba	Très grande place de l'informel et du secteur tertiaire Ce situation fait entrevoir une situation défavorable à la situation des emplois masculins en milieu rural . Les marchés hebdomadaires plus développés que le circuit "organisé officiel "	Stratégie nationale de sécurité alimentaire CNCR CDEAO : stratégie agriculture familiale PSAOP

Elevage	<p>Les femme sont chefs de ménages pendant les périodes de transhumance Forte mobilité des femmes des OCB vers ce secteur, grâce à l'élevage des petits ruminants</p> <p>Toutefois les propriétaires des gros ruminants ont plus d'influence</p>	<p>Résultats de la recherche sur l'insémination artificielle, plus à la disposition des hommes ; femmes intégrées dans l'amélioration de l'aviculture, dans les projets FIDA , de la direction de l'élevage . Pour la valorisation des produits laitiers : résultats plus à la disposition des hommes (fromage)</p>	<p>Commerce des gros ruminants, de l'aviculture entre les :mains des hommes ;</p> <p>Percée des femmes dans les opérations tabaski</p>	
---------	---	---	--	--

Pêche	Femmes en milieu pêcheur disposent relativement aux hommes d'assez de ressources donc elles participent à la prise de décision, gèrent le budget familial Les jeunes utilisés particulièrement comme force de travail	Femmes en milieu pêcheur plus favorisés que les hommes par rapport aux technologies de transformation jusqu'à tout récemment. L'arrivée des jeunes agriculteurs désœuvrés du triangle arachidier dans le domaine de la transformation est en train de renverser la tendance . D'où nécessité de mettre l'accent sur les projets de valorisation des ressources pour diminuer la pression Ainsi que les projets De gestion des pertes post captures	Il n'existe pas de circuit organisé la vente est plus entre les mains de transfuge de l'agriculture, la plupart des hommes. Dans les marchés ruraux, entre les mains des femmes sur les sites de pêche	Programme sous régional PMEDP Accords union européenne
-------	---	--	--	---

Commerce	Femmes ont tendance à disposer de plus de revenus en milieu rural et urbain. Cette situation influe sur la prise de décision en milieu péri-urbain, moins en milieu rural	Marchés hebdomadaires plus florissants en milieu rural. Toutefois la non disposition de SFD , les difficultés liées à la viabilisation Défavorise hommes et femmes ;les intervenants sont la plupart des hommes à titre individuel. Les femmes dominent dans le milieu périurbain ;	Circuits plus organisés en milieu rural ; phénomène des marchés hebdomadaires a envahi les villes	Libéralisation du commerce plus favorable aux hommes , car facteur mobilité joue
Entreprenariat rural et périurbain	Relève plutôt des activités artisanales et semi artisanales (valorisation des produits agricoles). l'aspect entreprise est liée aux technologies de gestion , plus favorable aux réseaux et organisations de femmes. Au niveau individuel, l'accès à La prise de décision est plus développée, vu les possibilités de revenus individuels . Les activités de petit commerce et de restauration qui se développe en milieu périurbain et urbain offre plus de mobilité aux femmes.	Beaucoup de formations en entreprenariat féminin ont été faites toutefois les notions de rentabilité sont intégrés autant dans les activités des hommes que des femmes ;	il manque de moyens financiers en milieu rural Milieu périurbain plus favorables pour les femmes ;	Politique des PME constitue une ouverture pour les jeunes et les femmes ;

Enjeux et défis

- Contraintes et opportunités pour les acteurs hommes

au niveau macro

- insuffisante prise en compte des acteurs hommes dans la conception du genre
- + insuffisante imprégnation des acteurs hommes sur les questions de genre autorités et réseaux
- + faible intégration de la sensibilité genre au sein des structures techniques ;

au niveau méso

- + faible organisation des réseaux genre , plans d'action non opérationnels (sans budget spécifiques)
- + problème de la faible prise en compte de la répartition des responsabilités dans certains secteurs , vu la faiblesse des capacités et compétences

au niveau micro

- + vivacité des valeurs culturelles ;
- + faiblesse des méthodes et outils d'approche du genre
- + peu d'application
- + système d'information désagrégé peu disponible

Contraintes et opportunités pour les actrices femmes

1) *Problèmes et contraintes liées aux ressources humaines (capacités et compétences)*

- au niveau macro
- + insuffisantes capacités en genre des ressources du ministère de tutelle
- + faible intégration avec les structures techniques ;
- + insuffisante présence en ressources techniques au sein du ministère de tutelle

au niveau méso

- + faible organisation
- + problème de la faible prise en compte de la répartition des responsabilités dans certains secteurs , vu la faiblesse des capacités et compétences

au niveau micro

- + faiblesse niveau d'instruction ;

- + faiblesse des moyens financiers
- + faiblesses des connaissances techniques

voir le détail dans le plan d'action du GIF (groupe d'initiatives des femmes pour le suivi du DSRP), plan d'action du CONGAD pour les OMD)

Besoins en infrastructures et équipements

- Disponible insuffisant en équipements et infrastructures pour les activités économiques et les sièges d'organisation ;
- disponible insuffisant pour les besoins en activités sociales

Opportunités

- Existence des CENAF et CEDAF

Acteurs jeunes (filles et garçons) vivant l'extrême pauvreté et la faim

Les problèmes et contraintes d'ordre politique ;

- au niveau macro :

+ contrainte de la prise en compte claire des jeunes hommes dans la conception du genre.

+ problèmes de la prise en compte des besoins spécifiques des jeunes filles et garçons ayant abandonné l'école dans la politique budgétaire

+ problème de capitalisation et de visibilité des expériences au sein des associations de quartier , avec l'appui des Ong , de l'Etat et de l'appui des organisations internationales ;

+ problème de prise en compte des activités économiques des jeunes dans l'informel

- au niveau méso

+ insuffisante prise en compte du genre dans le budget des ONG en appui aux jeunes

+ problème de la faible présence des jeunes dans les postes de responsabilité ,

+ ressources humaines capables de prendre en charge les problèmes des jeunes situés au niveau collectivité décentralisées (foyer des jeunes).

+ problème des capacités de gestion des projets

au niveau micro

+ faible organisation

+ non prise en compte des activités économiques dans les budget dans collectivités décentralisées

Problèmes et contraintes liées aux ressources humaines (capacités et compétences)

- au niveau macro

+ insuffisantes capacités en genre et jeunesse des ressources du ministère de tutelle

+ faible intégration avec les structures technique

au niveau méso

+ problème de mobilisation des jeunes filles

+ problème de la faible prise en compte du partage des responsabilités entre jeunes garçons et filles (ASC) et foyers des jeunes ;

au niveau micro

+ faiblesse niveau d'instruction des apprentis

+ faible intégration dans les ASC

+ faiblesse des moyens financiers

+ faiblesses des connaissances techniques.

**STRATEGIE NATIONALE DE LUTTE CONTRE L'EXTREME PAUVRETE ET LA FAIM
PLAN D'ACTION (2005-2010) SUIVANT LE GENRE (L'ENSEMBLE DES ACTEURS)**

Objectifs globaux	Objectif spécifiques	Actions	Acteurs concernés	Périodes	Stratégie	Coûts	Indicateurs de résultats	Suppositions critiques
Objectif stratégique 1 Réduction de moitié de l'extrême pauvreté des hommes et des femmes, jeunes et groupes fragiles	<u>Objectif spécifique 1</u> Mise en cohérence des politiques au niveau micro, meso macro et sous régional	<ol style="list-style-type: none"> Mise en place politique de communication pour le développement Mise à disposition des collectivités décentralisées ressources humaines qualifiées renforcement visibilité des organisations de population et des ONG au niveau méso Soutien à l'appropriation des accords sous régionaux au niveau agricole, commercial et des Pme 	<u>Ministère des collectivités locales</u> <u>Ministère du commerce</u> Association des élus locaux Ong, réseaux organisation des populations Et bailleurs	2005/ 2006	Développement centrée sur les populations	Estimation à faire	Les populations participent à la formulation des politiques (de lutte contre la pauvreté) Initiatives économiques Développées et réussies par les populations Initiatives d'échanges externes menées à bien Proportion de la population disposant de moins d'un dollar par jour. Indice d'écart de la pauvreté (incidence de la pauvreté x degré de pauvreté)	Vulgarisation et communication Insuffisante Entre les acteurs intéressés par les OMD Lenteur dans les procédures de bailleurs

Suite

<p>Objectif spécifique 2</p> <p>Mettre en œuvre et renforcer les Réformes budgétaires</p>	<p>1. finaliser la décentralisation budgétaire</p> <p>2..réformer le droit du travail en vue de rendre visible la contribution économique des femmes, des jeunes e des groupes fragiles</p> <p>3. Prendre en compte les questions sociales (ex : soins aux enfants) dans la répartition budgétaire</p>	<p><u>Ministère de l'économie et des finances</u></p> <p>Ministère du travail et de l'emploi</p> <p>Ministère de la famille et de la solidarité , jeunesse</p> <p>Réseaux et organisations des populations</p> <p>ONG et bailleurs</p>	<p>2005/2007</p>	<p>Développement centré sur l'économique et le social</p>	<p>Estimation à faire</p>	<p>Législation du travail réformée</p> <p>Contribution Des groupes marginalisés Intégrée dans le PIB</p>	<p>Lenteur dans la révision des textes</p> <p>Problème de Réceptivité des acteurs concernés</p>
--	---	--	------------------	---	---------------------------	--	---

Suite

<p>Objectif spécifique 3 Renforcer la position du genre dans le dispositif gouvernemen-tal</p>	<p>1. définition d'une vision et d'une stratégie genre tenant compte des réalités sociologiques, technologiques et économiques</p> <p>2. définitions de programmes de soutien aux groupes les moins favorisés dans le cadre d'une politique d'équilibre</p> <p>3. Participation équitable de tous les acteurs et actrices</p>	<p>Ministère de la famille et de la solidarité nationale ,ministères techniques, réseaux et organisations de populations ONG et bailleurs</p>	<p>2005/2006</p>	<p>Définitions de la place des acteurs hommes, femmes, jeunes et groupes fragiles dans la vision du genre</p>	<p>Voir avec le ministère de la famille</p>	<p>Vision et stratégie genre Elaborés et appropriés</p> <p>Participation égale des acteurs hommes, femmes, jeunes et groupes fragiles dans le développement national</p>	<p>en cours</p> <p>Solidarité insuffisante entre les acteurs</p>
---	---	---	------------------	---	---	--	--

Suite

Objectifs globaux	Objectif spécifiques	Actions	Acteurs concernés	Périodes	Stratégie	Coûts	Indicateurs de résultats	Suppositions critiques
Objectif stratégique 2 Réduire de moitié la proportion des hommes, femmes jeunes et groupes fragiles qui souffre de la faim	Objectif spécifique 1 Renforcer la participation des acteurs à la définition de la politique de sécurité alimentaire	<p>1. Mettre en place une politique de communication centrée sur la sécurité alimentaire et la lutte contre la malnutrition</p> <p>2. créer une synergie suffisante entre les acteurs concernés au niveau micro, méso et macro</p> <p>3. renforcer l'action et la visibilité des organisations de population œuvrant pour la sécurité alimentaire et la lutte contre la malnutrition</p> <p>4. Appui à l'appropriation des comportements clés en matière de nutrition</p>	<p><u>Cellule nationale de lutte contre la malnutrition</u></p> <p>Ministères de l'agriculture, de l'économie maritime et de l'élevage</p> <p>Ministère de la famille et de la solidarité nationale</p> <p>Réseaux et organisations de population et ONG et bailleurs</p>	2005/ 2007	Stratégie : intégration des questions de nutrition dans les plans de développement des ministères	Voir avec la Cellule de lutte contre la malnutrition	<p>-communautés s'impliquent dans la sécurité alimentaire</p> <p>-populations adoptent des comportements favorables de nutrition -</p> <p>insuffisance pondérale des enfants de moins de 5 ans.</p> <p>-Part du 1/5 de la population le plus pauvre augmente dans la consommation nationale</p> <p>Baisse de la proportion de la population n'atteignant pas le niveau minimal d'apport calorique.</p> <p>-Population souffrant de la faim réduite de moitié</p> <p>réduction de</p>	Insuffisante intégration des secteurs concernés

Suite

Objectifs globaux	Objectif spécifiques	Actions	Acteurs concernés	Périodes	Stratégie	Coûts	Indicateurs de résultats	Suppositions critiques
	Objectif spécifique 2 Renforcer la synergie entre les secteurs liés à la sécurité alimentaire	1.Extension des filières dans les secteurs primaire, Pme/AGR et commerce 2.Appuis aux filières	Ministère de l'économie et des finances Ministères concernés Réseaux, organisations de populations ONG et bailleurs	2005/2007	Opportunités de création d'emplois multipliées Accroissement du PIB	Stratégie de croissance forte et accélérée	Intersectorialité accrue	Lenteur dans la mise en place de la politique de croissance forte et accélérée

Suite

Objectifs globaux	Objectif spécifiques	Actions	Acteurs concernés	Périodes	Stratégie	Coûts	Indicateurs de résultats	Suppositions critiques
	Objectif spécifique 3 Renforcer l'accompagnement des acteurs	1.Mobilisation des réseaux de population 2.renforcement des capacités de gestion 3.enforcement des postes de responsabilité pour les femmes jeunes et groupes fragiles 4.Prévision de budget genre dans les ONG et projets	<u>Ministère de la famille et de la solidarité nationale et de la jeunesse</u> Réseaux et organisations des populations, Ong et bailleurs	2005/2007	Renforcement capacités d'intervention des ONG	A estimer	Mécanismes de suivi des OMD améliorés	Stratégie de communication Insuffisante sur les OMD Insuffisante implication de tous les acteurs