

1003

REPUBLIQUE DU SENEGAL

Un Peuple - Un But - Une Foi

**MINISTERE DU DEVELOPPEMENT SOCIAL
ET DE LA SOLIDARITE NATIONALE**

Cellule de Suivi Lutte Contre la Pauvreté

Dakar, le 27 Mars 2002

FICHE TECHNIQUE SUR LE PROGRAMME ITALIE - SAHEL DE REDUCTION DE LA PAUVRETE

Programme Italie -CILSS de lutte contre la Désertification pour la réduction de la pauvreté

Formulation de la Composante : "Gestion de l'information pour la définition de zones à risque élevé socio-environnemental" (ZARESEs)

Rapport de la Mission de consultation Sergio Giorgi-Giancarlo Pini

RÉSUMÉ DU RAPPORT

Le présent rapport relatif au Programme Italie - CILSS de lutte contre la désertification pour la réduction de la pauvreté a été élaboré à l'issue de la mission technique que la Direction de Coopération au Développement du Ministère des Affaires Etrangères (DGCS) a effectué au Sénégal du 24 Octobre au 21 Novembre 2001. Il est construite en différentes sections :

SECTION I: Contexte et justification

Elle donne un aperçu du contexte de la mise en exécution du programme de lutte contre la désertification au Sénégal, Mali, Niger et Burkina Faso. Les traits communs des politiques majeures dans chacun des pays concernés sont décrits. Les axes majeurs de politiques qui sont mises en œuvre au sein de chaque pays sont présentés dans le but d'illustrer les points d'encrage et la cohérence du cadre du programme au sein de chacun des pays ainsi qu'à l'échelon national et de mettre en évidence la part du rôle de la gestion de l'information.

→ Sécurité alimentaire:

L'efficacité des dépenses de l'État résultant des ajustements du secteur agricole vise: la gestion du stock de sécurité, le suivi des marché, la recherche et la promotion de l'initiative privée.

Les trois indicateurs de sécurité alimentaire sont:

- la disponibilité en aliments,
- l'accessibilité à ces aliments et,
- l'utilisation de l'alimentation.

→ Conservation des Ressources Naturelles:

Elle se fait à travers:

- le développement de mécanismes de gestion décentralisé et participative des ressources naturelles;
- la promotion de systèmes de production durables respectueux de l'environnement;
- l'élaboration et la mise en œuvre de programmes participatifs de gestion des ressources naturelles.

→ Lutte contre la Pauvreté

Un système d'information qui permet de faciliter l'accès des décideurs à la compréhension globale de la pauvreté et de ses déterminants.

SECTION II: Système d'Information et Méthodologies pour l'Étude de la Vulnérabilité Structurale Socio-Environnementale.

La section fait l'état de l'ensemble des systèmes d'information et des méthodologies recensées. Les enseignements de cette analyse des informations sont consignés en annexe du présent rapport. Il s'agit des systèmes suivants :

→ Système d'information à l'échelle supranationale

- Le SICAV

Fournir des informations exactes et mises à jour sur l'incidence, la nature et les causes de l'insécurité alimentaire chronique et de la vulnérabilité; pour formuler et mettre en œuvre de politiques et de programmes visant à atteindre les objectifs du sommet mondial de l'alimentation.

- Le FEWS absent au Sénégal
- Le VAM

Selon le VAM, l'incapacité d'une population à faire face à une variété de risques (sécheresse, conflits, marché, ...) est déterminée par les indicateurs suivants:

- Changement des prix,
- du niveau de la production des denrées alimentaires et des sources non agricoles du revenu.

- LSMIAR

Fournit des informations sur la situation des approvisionnements alimentaires, sur les besoins en importations céréalières et en aide alimentaire.

- Le PREGEC

Amélioration et renforcement des mécanismes et des capacités de prévention et de gestion des crises alimentaires, en vue de la réalisation d'une sécurité alimentaire durable dans une perspective de lutte contre la pauvreté au Sahel.

- Le Projet AP3a

Fournit une information permettant de cerner le contexte dans lequel se trouvent les populations vulnérables, de faire une classification du territoire suivant le système productif. Ce projet fait une évaluation du bilan alimentaire de façon décentralisée.

→ Système d'informations et méthodologies relevés à l'échelle nationale au Sénégal

- Les Zones à Risques

C'est un système d'informations basées sur le bilan céréalière des arrondissements qui utilise comme indicateur un indice composite bâti à partir du revenu global, de l'environnement, des aspects sanitaires, du maillage des marchés, l'eau potable et la scolarisation.

On utilise aussi des indicateurs structurels pour assurer le suivi comme la population, l'éducation, l'accès à l'eau potable, santé et nutrition, parcelle agricole, revenu, ventes des parcelles agricoles et stocks, environnement, groupes vulnérables en zones urbaine.

Les zones à risque font appel à un modèle composite bâti à partir de plusieurs indicateurs. Cette exhaustivité est très importante.

- **Le cadre d'analyse de la sécurité alimentaire – Indice de sécurité alimentaire**

C'est un modèle utilisé à l'échelle départemental qui est fondé sur une base de données relationnelles utilisant des variables comme la production des différentes céréales et des cultures de rente par tête, les revenus des parcelles maraîchers, forestiers, élevage halieutiques et non agricole par tête.

- **La carte de la Pauvreté**
- **Vulnerability Assessment**

Diviser la population en différents groupes et analyser dans chaque groupe la vulnérabilité en définissant les risques encourus et identifiant les facteurs qui influencent la capacité de faire face pour chaque groupe.

→ **Systèmes d'information décentralisés**

- **Système dont le "centre" est délocalisé**

C'est un système dont le traitement est la diffusion des données se font au niveau local. C'est un système dont la richesse et la densité d'informations disponibles sont importantes. Ceci permet de mieux prendre en compte les préoccupations redoublées.

- **Systèmes dotés d'un dispositif de feed-back**

Proximité entre utilisateurs et fournisseurs.

SECTION III: Pour la définition et la caractérisation des ZARESE

Cette section présente les principes de la démarche et les indications relatives aux méthodes et chemin critique de la mise en œuvre des ZARESEs.

L'analyse de la vulnérabilité nécessite la disponibilité de données. A cet effet, l'actualisation des données obtenues après la publication des résultats d'AP3a doit se faire. Cela se fait simultanément avec l'inventaire et l'évaluation des données disponibles pour une bonne gestion de l'information. Ainsi la base des métadonnées reflétant l'état en matière de données disponibles est établie.

Des stratégies de choix et traitement des données de cette base permettant de faire une évaluation et un examen critique conduisant au découpage des variables en 2 parties ou domaines.

- Vulnérabilité (le risque, la capacité à faire face: alimentation, revenu, environnement).
- Sécurité alimentaire (la disponibilité, l'accessibilité, l'utilisation des denrées alimentaires).

L'analyse des données peut se faire à l'aide des modèles dits déterministes. Mais quelque soit la méthode utilisée, c'est la validation des résultats qui est important.

La validation des données doit mettre en exergue l'actualité, l'exhaustivité, la pertinence et la concision.

SECTION IV: Cadre logique et stratégique de la composante "Gestion de l'Information"

Cette partie reprend les propositions de la mission en matière des stratégies de mise en œuvre de la composante. L'objectif est de contribuer à la lutte contre la Désertification pour la Réduction de la Pauvreté au Sahel. Ces propositions sont les suivantes :

→ Analyse des contraintes

La vulnérabilité structurelle est liée aux facteurs de risques structurels (faible capacité de charge, pluviométrie) ou soit à la disponibilité et à l'accessibilité de fonds d'investissement public ou privé.

→ Composantes stratégiques

a) Cartographie Provisoire des Zones à Risque Socio-Environnementale

Etablir au sein de chacun des 4 pays, une cartographie provisoire des zones à risque dont les indicateurs objectivement vérifiables sont la base de Métadonnées, la carte provisoire des zones à risque et la notice méthodologique qui accompagne cette carte.

Cela suppose que certaines conditions et hypothèses soient remplies.

b) Appui aux systèmes d'information Décentralisés.

Permet d'appuyer l'émergence de systèmes d'information à haute résolution viables répondant à la demande émanant des décideurs locaux.

Les indicateurs objectivement vérifiables sont le pourcentage d'unités administratives de Niveau III et inférieur, le pourcentage de décideurs locaux bénéficiant d'un accès à des informations relatives aux risques et l'évolution des indices/indicateurs de vulnérabilité des ménages les plus pauvres concernés par le programme. Cela nécessite aussi des conditions et hypothèses préalablement établies.