

# Mission d'appui du Centre régional de services pour l'Afrique

(Dakar, janvier 2016)



## I. Contexte et justification

### *Contenu du Programme Pays 2012-2016*

En appui à la mise en œuvre du Document de politique économique et sociale (DPES) 2011-2015, le Programme Pays du PNUD Sénégal 2012-2016 vise à soutenir les efforts du gouvernement pour l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD). L'assistance du PNUD, en conformité avec le Cadre d'Accélération des OMD, est concentré sur trois Programmes: (a) La Gouvernance pour l'atteinte des OMD (GPAO); (b) Le Renforcement des dynamiques de développement économique et social (PRODES); et (c) L'Appui à l'adaptation aux changements climatiques pour le développement durable (PRODAC).

L'appui du PNUD au titre du GPAO est effectué aux niveaux stratégique et opérationnel, en se focalisant sur le renforcement des capacités au niveau des institutions-clés, ainsi que sur l'appui-conseil dans la mise en œuvre et le suivi-évaluation des politiques publiques (DPES, Plan d'orientation économique et sociale – PODES-, Politiques sectorielles, Cadres de dépenses à moyen terme – CDMT -, Plan d'Action Prioritaire – PAP -, les plans locaux de développement, etc.). Le PNUD poursuit son rôle d'agence leader dans l'appui au pilotage stratégique pour l'accélération de l'atteinte des OMD, à travers trois principales composantes :

- ✓ Appui au Pilotage Stratégique des Politiques Publiques pour l'atteinte des OMD prenant en compte l'adaptation aux changements climatiques,
- ✓ Renforcement du cadre réglementaire et de régulation des mécanismes de gestion des politiques publiques et de dialogue social,
- ✓ Lutte contre la pauvreté à travers une territorialisation des politiques sectorielles pour l'atteinte des OMD.

Quant au PRODES, il vise à accélérer l'atteinte des OMD au Sénégal, à travers la lutte contre la pauvreté par la création d'opportunités de développement économique. Il s'articule autour de trois composantes prenant en compte l'adaptation aux changements climatiques et l'équité de genre:

- ✓ Appui à la mise en œuvre de l'Initiative nationale pour la protection sociale (INPS),
- ✓ Appui à la création d'opportunités d'emplois y compris les emplois verts en particulier en milieu rural,
- ✓ Renforcement des dynamiques locales de développement économique et social.

S'agissant du PRODAC, il vise à renforcer la préservation de l'environnement pour un développement durable. La dimension genre est prise en compte dans les différents axes, sur la base de l'identification de la vulnérabilité différentielle des femmes et leur prise en compte dans les stratégies de résilience développées et mises en œuvre. A cet effet, les capacités des femmes seront renforcées en vue d'assurer leur participation effective dans la gestion de

l'environnement. Le programme s'articule autour de deux composantes portant sur l'amélioration de la capacité de résilience aux chocs climatiques :

- ✓ Appui à la formulation de politiques nationales résilientes aux changements climatiques et accès aux mécanismes financiers internationaux,
- ✓ Aménagement de sites pilote résistants aux changements climatiques.

Par ailleurs, le PNUD Sénégal intègre de façon systématique dans tous ses programmes les thématiques transversales que sont l'équité de genre, le VIH/SIDA et l'approche des droits humains.

L'alternance politique survenue en 2012 a conduit les nouvelles autorités à élaborer et adopter en 2014, un agenda de transformations économiques et sociales pour diriger le pays vers l'émergence d'une société solidaire dans un Etat de droit. Cet agenda de transformation, traduit par le Plan Sénégal Emergent (PSE), ambitionne de réduire les inégalités sociales en corrigeant, entre autres, les disparités locales d'accès aux services de base. Le PNUD accompagne le PSE depuis sa phase de conception, pour la mobilisation des partenaires et la mise en œuvre. Dans ce cadre, le PNUD a développé un programme spécifique d'appui au Bureau opérationnel de suivi (BOS), qui est chargé de veiller à l'établissement de la chaîne de résultats et des cadres de mesure pour chacun des projets et réformes phares du PSE. Ce programme met l'accent sur la mise en place des outils de planification, de budgétisation, de suivi-évaluation et de communication, ainsi que sur la formulation de projets phares et l'appui à la mobilisation des ressources. En outre, le Gouvernement du Sénégal a confié au PNUD l'exécution de la première phase du Programme d'Urgence de Développement Communautaire (PUDC), lancée en juillet 2015. Le PUDC, qui rentre dans le cadre de la mise en œuvre de l'Axe 2 du PSE, vise à contribuer à l'amélioration de l'accès des populations rurales aux services sociaux de base à travers la mise en place d'infrastructures socio-économiques. La finalité du programme est de transformer significativement les conditions de vie des populations et de favoriser l'implication des acteurs locaux dans le développement économique et social de leur localité.

Aussi, dans le cadre des missions assignées au Ministère de l'Economie, des finances et du plan (MEFP), un Programme d'appui à l'amélioration de l'efficacité de la politique économique (PAAEPE) a-t-il été signé en octobre 2015. Il vise spécifiquement à accroître les capacités techniques du système national de planification, à prendre en compte dans la politique économique les enjeux de la croissance inclusive et de l'émergence économique, et à renforcer le système de suivi-évaluation de la politique économique.

Le programme pays 2012-2016 est aligné au plan stratégique du PNUD et est en cohérence avec le PSE. Le Gouvernement a demandé aux Agences du SNU ainsi qu'à tous ses partenaires au développement d'aligner leurs programmes de coopération sur le cycle du PSE dont le premier Plan d'Actions Prioritaires (PAP) couvre la période de 2014 à 2018.

### ***Résultats du Programme Pays 2012-2016***

La mise en œuvre des programmes inscrits dans le CPAP sur la période 2012-2016 a contribué au renforcement du leadership stratégique et institutionnel du PNUD, ainsi qu'au renforcement de son cadre de coopération avec le Gouvernement.

L'appui technique et financier du PNUD dans la formulation, la mobilisation des ressources et le suivi de la mise en œuvre du PSE a consacré la capacité du PNUD à apporter dans les meilleurs délais, une réponse programmatique et des services conseils de qualité, et au-delà la

fourniture des services de développement à travers principalement le PUDC d'un coût de 213 millions USD financés entièrement par le Gouvernement.

Ainsi, le PNUD a fait des efforts considérables d'alignement de son programme de coopération avec le Sénégal au PSE adopté en 2014 et au Plan Stratégique 2014-2017. Cette flexibilité a permis la prise en compte des questions émergentes tant au niveau national qu'international, en particulier l'Acte 3 de la Décentralisation, l'atténuation et l'adaptation aux changements climatiques pour le développement durable et la mise en place de l'initiative nationale de protection sociale.

En outre, l'appui institutionnel du PNUD a abouti à la création ou l'amélioration, pour les institutions nationales, d'outils de pilotage et de suivi des politiques et programmes dans divers secteurs domaines, notamment pour les revues annuelles conjointes, les audits organisationnels, le schéma de réforme de l'administration, le Système d'Analyse Financière et Institutionnelle des collectivités locales (SAFIC), etc.

En termes d'adaptation et d'atténuation aux changements climatiques pour le développement durable, l'appui du PNUD a permis la formulation du Plan National d'Adaptation (2<sup>ème</sup> génération de PANA), l'amorce du NAMA (Mesures d'Atténuation Appropriées au Niveau National) sur l'éclairage efficace dans le secteur du bâtiment, ainsi que le développement d'actions pilotes visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre à travers la promotion des énergies renouvelables. Le PNUD a également fourni un appui conseil et le plaidoyer pour la mise en place d'un Fonds National Climatique et le développement d'un cadre programmatique cohérent sur les changements climatiques.

### ***Défis programmatiques et perspectives***

En dépit des résultats obtenus, plusieurs défis restent à relever. En matière de gouvernance économique, les défis sont essentiellement liés à l'amélioration de l'efficacité des politiques publiques, eu égard à la transformation structurelle de l'économie requise par les ambitions du PSE. Dans le domaine de la gouvernance locale, les défis portent sur la formation des élus, la participation des femmes dans la sphère politique et économique, ainsi que la vulgarisation et la pérennisation des maisons de développement local.

Dans le domaine de la lutte contre la pauvreté et la réduction des inégalités sociales, le principal défi est lié, d'une part, au recentrage de l'action du PNUD sur les appuis d'ordre stratégique et, d'autre part, à la focalisation des activités en rapport avec le Plan stratégique et le mandat de l'organisation, ainsi que les opportunités de partenariat et le PSE. Ce recentrage devrait concerner, notamment l'appui au Système National de Planification et au Système Statistique National, ainsi que l'accès aux services sociaux de base, la Protection sociale et les droits humains dans toutes leurs dimensions.

En matière de développement durable, le défi est lié principalement à la mobilisation des ressources pour la concrétisation des engagements du Sénégal relatifs à la diminution des émissions de gaz à effet de serre ainsi que pour l'adaptation aux effets des changements climatiques.

L'année 2015 est également une année de transition entre la fin du cycle des Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) et la consécration des Objectifs de développement durable (ODD) qui viennent d'être adoptés le 25 septembre dernier en marge de la 70<sup>ème</sup> session

de l'Assemblée Générale des Nations Unies. Elle offre donc l'opportunité d'alignement des appuis du PNUD aux ODD, aussi bien au niveau central que local. A cet égard, le PNUD, appuiera le gouvernement du Sénégal dans la formulation de la stratégie nationale de suivi des ODD qui devra notamment identifier un périmètre restreint d'indicateurs. En outre, les organisations de la société civile seront appuyées dans le cadre de leur contribution à la mise en œuvre et au suivi des ODD. Par ailleurs, les outils d'intégration des ODD dans les politiques sectorielles seront vulgarisés auprès des différentes parties prenantes (Administration, Organisations de la société civile, Parlementaires, élus locaux, ...).

Par ailleurs, le Bureau Pays du PNUD conduit l'exercice d'alignement de son Programme Pays au Plan Stratégique 2014 -2017 au cours duquel il est ressorti une nécessité d'explorer les thèmes émergents.

Pour faire face à ces défis et saisir les différentes opportunités, le Bureau pays du PNUD du Sénégal a sollicité une mission d'appui de l'équipe technique du Centre régional des services pour l'Afrique.

## II. Objectifs

L'objectif global de la mission est d'appuyer le Bureau pays du Sénégal dans la revue de son portefeuille des projets et programmes au regard des attentes du Gouvernement dans l'accompagnement pour la mise en œuvre du PSE, et de la prise en compte des thématiques nouvelles comme les ODD et les conclusions de la COP 21 ainsi que des questions émergentes. Cet exercice tiendra compte des résultats en cours du processus d'alignement du programme actuel au Plan Stratégique du PNUD. En particulier, un accent sera mis sur le développement local, l'emploi des jeunes, la protection sociale, la gestion des écosystèmes et de la biodiversité et des industries extractives.

A cet effet, la mission se penchera sur les programmes ci-après :

- ✓ Renforcement des dynamiques de développement économiques et social (PRODES),
- ✓ Programme d'Urgence de Développement Communautaire (PUDC),
- ✓ Gouvernance pour l'atteinte des OMD (GPAO),
- ✓ Appui à l'adaptation aux changements climatiques pour le développement durable (PRODAC),
- ✓ Programme d'appui à l'amélioration de l'efficacité de la politique économique (PAAEPE).

Plus spécifiquement, il s'agira de :

- ✓ Avoir une compréhension partagée des enjeux et des orientations stratégiques du PNUD,
- ✓ Identifier les activités à forte valeur ajoutée en lien avec les priorités nationales et les thématiques émergentes de développement,
- ✓ Assurer une articulation des appuis avec le suivi des Objectifs de développement durable (ODD),
- ✓ Assurer l'appropriation des outils d'intégration des ODD dans les politiques publiques,
- ✓ Assurer une articulation des appuis avec les orientations du Plan Stratégique 2014-2017 du PNUD,
- ✓ Assurer une articulation des appuis avec les priorités nationales (PSE, Acte 3 de la Décentralisation, Stratégie nationale de protection sociale, ...),

- ✓ Contribuer au partage des expériences sur les bonnes pratiques avec les autres bureaux du PNUD.

### III. Produits attendus

A l'issue de la mission, il est attendu :

- ✓ Une meilleure prise en compte par le Bureau du PNUD du Sénégal des enjeux et des orientations stratégiques du PNUD en matière de croissance inclusive et de développement durable, et de renforcement du système de gouvernance ainsi que des capacités de résilience ;
- ✓ L'identification des activités à forte valeur ajoutée relativement aux priorités nationales et aux thématiques émergentes de développement,
- ✓ L'alignement des programmes d'appui du PNUD à la mise en œuvre et au suivi des ODD,
- ✓ L'appropriation des outils d'intégration des ODD dans les politiques publiques,
- ✓ L'identification des modalités de partage d'expériences sur les bonnes pratiques avec les autres Bureaux du PNUD.

La mission devra élaborer **une note stratégique** qui orientera l'appui du PNUD au cours des deux années de l'extension du cycle et dont les éléments seront pris en compte à travers la révision du plan d'action du programme pays. Cette Note devra, tout en tirant les leçons de la revue du portefeuille actuel, proposer de nouvelles orientations stratégiques que le Bureau pourrait adopter ; elle devra également définir les implications des options proposées, tant sur le positionnement du PNUD que sur les ressources financières et humaines du bureau.

### IV. Méthodologie

La mission se déroulera en deux phases :

- a) La revue documentaire :
  - Le Bureau du PNUD Sénégal mettra à la disposition de la mission toute la documentation pertinente sur les programmes et projets d'appui en cours, ainsi que sur les politiques, programmes et stratégies de développement du pays (CPD, CPAP, rapport de revue à mi-parcours du CPAP, PSE, documents de politiques sectorielles, etc.).
  - Au terme de cette revue, la mission élaborera des notes de synthèse par axe du programme indiquant les opportunités et options futures pour les 3 prochaines. Ces notes de synthèse serviront de base de discussions et de recadrage des options et choix à opérer.
- b) La visite du pays :
  - La mission se rendra au Sénégal, présentera les notes de synthèse et procédera à des échanges avec le Management du Bureau, les leaders thématiques et les équipes des programmes et projets.
  - Elle devra également rencontrer les partenaires nationaux d'exécution (Ministère économie, finances et plan ; Ministère environnement et développement durable ; Ministère en charge de la gouvernance ; Bureau opérationnel de suivi du PSE ; .....), les partenaires au développement et bailleurs de fonds du PNUD (Union

européenne, Coopération Luxembourgeoise, .....), ainsi que les acteurs de la société civile.

La mission pourra, en cas de nécessité, procéder à des visites de terrain.

## **V. Composition et durée**

La mission sera composée de trois experts. Elle s'étalera sur une durée globale d'un mois, y inclus la revue documentaire et la mission sur site. Cette dernière se déroulera au cours de la deuxième semaine du mois de février 2016, sur une durée de cinq (5) jours ouvrables.

## **VI. Financement**

Le financement de la mission sera assuré par le bureau pays du PNUD Sénégal conformément aux modalités en vigueur.