

2005  
849

# Synthèse des informations recueillies auprès des partenaires au développement intervenant en décentralisation et développement local

Atelier de capitalisation des acquis de la  
décentralisation et du développement local  
Saly, 6, 7 et 8 juillet 2005



## I. Phases de la collecte d'informations

La collecte d'informations comprend les 3 phases ci-dessous:

- ✓ Elaboration d'un questionnaire servant de canevas aux échanges entre le consultant et le(s) partenaire(s) rencontré(s)
- ✓ Echanges avec les partenaires en vue de fixer le calendrier des rencontres
- ✓ Tenue des rencontres



## II. Partenaires au développement rencontrés

- ✓ Coopération japonaise (JICA)
- ✓ Coopération française (AFD, PADDEL)
- ✓ Coopération Hollandaise
- ✓ USAID
- ✓ Union Européenne (PSIDEL, PAR, PADELU)
- ✓ Banque Mondiale
- ✓ Coopération canadienne
- ✓ PNUD
- ✓ Coopération Allemande

## III. Résultats de la collecte de données

### 3.1. Documents collectés

- ✓ Fiche de recueil des expériences menées dans le cadre du PADELU
- ✓ Fiche de recueil des expériences menées dans le cadre du PSIDEL
- ✓ Fiche de recueil des expériences menées dans le cadre de l'ADDEL
- ✓ Fiche synoptique du Projet d'Appui à la Décentralisation en Milieu Rural
- ✓ Fiche de recueil des expériences menées dans le cadre de DGL Felo
- ✓ Fiche de recueil des expériences menées dans le cadre du Programme sénégalais allemand de lutte contre la pauvreté en milieu rural dans le Bassin Arachidier

### 3.1. Documents collectés (suite)

- ✓ Fiche de recueil des expériences menées dans le cadre du Note sur les acquis et réflexions sur la mise en œuvre du projet ADDEL
- ✓ Aide Mémoire de la Mission de supervision de l'ADDEL
- ✓ Plan d'Action Décentralisation 2003-2005 : Synthèse des interventions des bailleurs de fonds par axe
- ✓ PIC résumé de la commune de Bignona
- ✓ Compte rendu de la réunion de concertation avec les partenaires au développement

### 3.1. Documents collectés (suite)

- ✓ Note sur l'identification des contraintes ou problèmes rencontrés dans la mise en oeuvre des projets de décentralisation et de développement local
- ✓ Manuel à l'usage des collectivités locales
- ✓ PLD résumé de la CR de Ngathie Naoudé
- ✓ Modèle de convention de subvention simple
- ✓ Plaquette de présentation du PADDEL

### 3.2. Produits des échanges

Une vingtaine de points ont été soulevés, qui peuvent être classés dans les 3 rubriques ci-dessous :

#### a. Gestion financière et mécanismes de financement de la décentralisation et du développement local

- ✓ Comment assurer la prise en charge de certaines compétences transférées dans la répartition du FDD ?
- ✓ Approfondissement de la notion d'appui budgétaire et clarification de son contenu ;
- ✓ Comment lier la mission d'impulsion du développement économique des CL aux réformes sur la fiscalité locale ?



#### a. Gestion financière et mécanismes de financement de la décentralisation et du développement local

- ✓ Révision des mécanismes et critères d'attribution du FDD et du FECL : augmenter le volume transféré et changer les modalités d'allocation pour les rendre plus objectifs et motivants ;
- ✓ Décentralisation du BCI : quels mécanismes prévoir pour son transfert vers les CL surtout dans certains volets sectoriels ;
- ✓ Comment assurer la prise en charge des OCB par rapport à l'appui budgétaire ?



**b. Au plan institutionnel et de l'approfondissement du processus de décentralisation et de développement local**

- ✓ Comment renforcer les compétences des CL surtout dans les domaines des compétences transférées ?
- ✓ Quels mécanismes et approches mettre en œuvre pour valoriser les acquis enregistrés de façon à éviter de nouvelles expérimentations ?
- ✓ Comment assurer une bonne articulation de l'appui à la décentralisation et de l'appui au développement local ?
- ✓ Qu'est-ce qui a été fait au niveau des ARD et quelles sont les perspectives ?
- ✓ Quel cadre opérationnel de débats et de transfert de bonnes pratiques en matière de décentralisation et de développement local faut-il mettre en place ;

**b. Au plan institutionnel et de l'approfondissement du processus de décentralisation et de développement local**

- ✓ Comment développer la synergie entre les acteurs ?
- ✓ Comment approfondir et documenter les expériences positives enregistrées au niveau urbain en matière de décentralisation et de développement local ;
- ✓ Qu'est-ce qui a marché dans ce qui a été fait en matière de décentralisation et de développement local et qu'est-ce qu'on en a appris ?
- ✓ Quelle articulation trouver entre la capitalisation des expériences et le projet d'évaluation de la politique de décentralisation ?
- ✓ Mise en exergue des expériences menées en matière de communication partenariale ;
- ✓ Identification de façon claire des axes d'intervention du PNDL

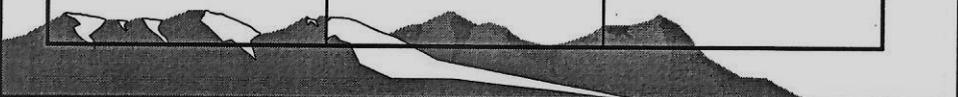
### c. Au plan de la gestion et du renforcement des capacités des ressources humaines

- ✓ Prise en charge du volet déconcentration au niveau formation ;
- ✓ Comment mettre en place et exécuter un plan de formation au niveau de l'Etat pour le renforcement des capacités des acteurs locaux ;
- ✓ Clarifier les rôles de différents acteurs, notamment les structures étatiques (Comité interministériel de formulation et de préparation du PNDL, Ministère de la Décentralisation, autres ministères sectoriels).



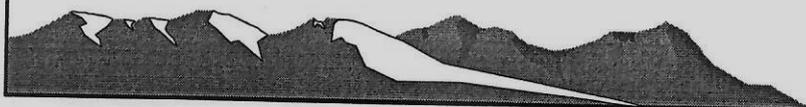
**Tableau synoptique des acquis : ADDEL**

Principaux acquis	Difficultés et contraintes	Facteurs clé de réussite
<ul style="list-style-type: none"> <li>•3 GIC départementaux créés</li> <li>•Réalizations de 16 PLD et 18 PAI dans les CR partenaires</li> <li>•61 micro projets octroyés au cours des premières réunions des GIC pour un montant de 120 MFCFA.</li> <li>•Dispositif complet de renforcement des capacités mis en place</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Longs délais de formalisation et de validation du cadre institutionnel, financier et opérationnel (mise en place des GIC)</li> <li>•Délais longs pour la préparation de manuel de procédure (6 mois)</li> <li>•Examen, validation et opérationnalisation du manuel de procédure par la direction du trésor (14 mois)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•S'inscrire sans ambiguïté dans une démarche d'accompagnement de la politique de décentralisation</li> <li>•Articuler appui à la décentralisation et développement local</li> <li>•Contribuer à la mise en cohérence des décisions de planification /programmation à l'échelle du Département en favorisant une approche intercommunale</li> </ul>



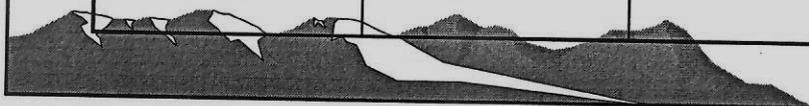
## Tableau synoptique des acquis : PADELU

Principaux acquis	Difficultés et contraintes	Facteurs clé de réussite
<ul style="list-style-type: none"> <li>•Financement de 74 projets (222 grandes opérations) pour la réalisation de plus de 175 ouvrages dans plusieurs secteurs</li> <li>•3 315 651 768 F CFA injectés dans les communes d'intervention pour le financement des projets</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Faible capacité technique des ressources humaines des communes</li> <li>•Lenteurs dans les décaissements du fait de l'exigence de l'appui budgétaire (transparence, rigueur, etc.)</li> <li>•Faible capacité des entreprises locales à exécuter les travaux dans les délais</li> <li>•Moyens matériels limités au niveau des communes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Nécessité d'une forte volonté et implication des élus ;</li> <li>•Existence de ressources humaines de qualité au niveau des communes ;</li> <li>•Existence d'une bonne stratégie de communication ;</li> <li>•Renforcement des capacités des acteurs, notamment par la formation et l'appui conseil</li> </ul>



## Tableau synoptique des acquis : DGL Felo

Principaux acquis	Difficultés et contraintes	Facteurs clé de réussite
<ul style="list-style-type: none"> <li>•40 modules, manuels, guides dans plusieurs domaines</li> <li>•70 % des CL partenaires capables de budgétiser les investissements prévus et à réaliser au moins 30 % de ceux-ci</li> <li>•1 272 ateliers organisés</li> <li>•38 775 personnes formées</li> <li>•157 subventions pour 987 440 000 FCFA</li> <li>•Organisation de séries de dialogues et analyses politiques</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Insuffisance de l'expertise locale dans les domaines de compétences transférées</li> <li>•Insuffisance de la prise en charge par l'Etat des recommandations issues des analyses politiques</li> <li>•Faible mise en œuvre des modalités d'utilisation des services techniques de l'Etat notamment par la signature de conventions types</li> <li>•Analphabétisme de la majorité des membres des conseils</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Mise en place d'une structure locale d'appui technique aux conseils des collectivités dénommée Groupe technique de travail (GTT)</li> <li>•Mobilisation des compétences techniques locales</li> <li>•Adhésion et participation des populations</li> <li>•Collaboration entre CL et services techniques</li> </ul>



**Tableau synoptique des acquis : Programme Bassin Arachidier**

<b>Principaux acquis</b>	<b>Difficultés et contraintes</b>	<b>Facteurs clé de réussite</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>•Large concertation des acteurs et amélioration de la maîtrise d'ouvrage</li> <li>•Appropriation des procédures et outils de préparation des projets par les bénéficiaires</li> <li>•Amélioration des performances des Collectivités Locales</li> <li>•Amélioration des prestations services de base des Collectivités Locales</li> <li>•Bonne participation dans les émissions radio</li> <li>•Amélioration et diversification des ressources budgétaires</li> <li>•Augmentation de la production agricole</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Faiblesse du pourcentage des budgets locaux alloué à la formation</li> <li>•Absence d'un secteur privé local structuré pour le transfert de la gestion des infrastructures communautaire</li> <li>•Faible intégration de l'approche « mainstreaming genre » dans les activités des conseils</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Existence d'un Fonds de développement Communautaire alimenté par la KfW</li> <li>•Implication des bénéficiaires et services techniques dans le développement des différents produits développés</li> <li>•Forte appropriation du Programme*Implication des autorités locales</li> <li>•Complémentarité dans les interventions</li> </ul>

**NOUS VOUS  
REMERCIONS  
DE VOTRE ATTENTION**