

3098

République du Sénégal

=====o=====

Ministère de la Femme, Famille et du Développement
Social

=====o=====

Cellule de Suivi des Projets et Programmes
de Lutte contre la Pauvreté

**RAPPORT D'AVANCEMENT DES ACTIVITÉS
PRÉVUES DANS LE CADRE DE LA CONVENTION
N°04B/2002
AFDS/CSO-MFDSSN**

Mars 2006

PNP
MFDSSN
AFDS
Séoulé B17
1

I. Etat d'exécution POBA 2005

Les activités prévues au titre de l'exécution du POBA 2005 s'articulaient autour de **Huit (08) objectifs stratégiques**

Objectif spécifique n° 1 : Doter la Cellule de moyens humains et matériels

Activités réalisées :

Les activités prévues ont été entièrement réalisées. A savoir :

- **le recrutement de l'Expert statisticien-économiste** chargé de la mise en œuvre du système de suivi et de coordination des Projets et programmes de lutte contre la pauvreté ainsi que de la gestion du système d'information (effectif début Août 2004),
- **La réception des travaux et la mise en place des équipements et matériels de bureaux ont été finalisés au début du mois de Février 2005.** Ce qui a permis à la Cellule de Suivi d'être opérationnel et de pouvoir assurer son leadership institutionnel, conformément à ses missions.

En effet, les locaux sis à la Rue Aristide Le Dantec X Pierre Million (derrière le Ministère des Affaires Etrangères) abritant la Cellule de Suivi Opérationnel sont dotés d'un **câblage VDI (Voix Données Images)** de catégorie 5 conforme à la **classe D de la Norme ISO/IEC 11-801 2^{ème} édition**. Un dispositif de sécurité physique des plateformes serveurs et équipements actifs au réseau est également mis en place

Objectif spécifique n° 2 : Mettre en place un système fonctionnel de coordination et de suivi opérationnel des Projets de Lutte contre la pauvreté

Activités réalisées

Cette activité financée par le PAREP a connu d'importantes avancées. Aujourd'hui une étude situationnelle sur **le dispositif de suivi évaluation des différents programmes de lutte contre la pauvreté** est disponible. De même, la cellule a réalisé **son propre dispositif de suivi évaluation ainsi qu'une application avec base de données permettant de renseigner les activités** d'exécution et de suivi de chaque programme mais surtout les indicateurs que la cellule s'est engagée à fournir dans le cadre **du système d'information partagé sur la pauvreté**. Le test de l'application est en cours avec essentiellement les données de l'AFDS, du PLCP/BAD et du PAREP.

Auparavant, des séances de mise en cohérence entre les équipes techniques chargées du Système d'Information sur la pauvreté et du Dispositif de Suivi

opérationnel ont été tenues pour éviter des duplications inutiles. Ce qui a permis de dégager des complémentarités appréciables entre les 2 options. Le Système de Suivi opérationnel ainsi disponible a fait l'objet de plusieurs séances de présentation à des missions extérieures en visite au Sénégal. De plus, **il a fait l'objet d'une capitalisation dans le cadre du processus de formulation du PNDL dont la présidence de la commission de suivi et évaluation était assurée par le Coordonnateur National.**

Des missions de terrain ont été organisées pour présenter aux représentants régionaux et départementaux du ministère les outils du dispositif et les attentes en terme de collecte et de fourniture d'informations sur les projets et programmes décentralisés.

Objectif spécifique n° 3 : Elaborer et tenir à jour une cartographie de la pauvreté au Sénégal :

Activités réalisées

Les différents lots de cartes sont disponibles. La cartographie comprend la visualisation des **zones d'intervention** ainsi que **les réalisations des différents programmes de lutte contre la pauvreté du MFFDS** articulées comme suit :

1. Zones d'intervention

- 1.1. Carte de concentration géographique commune aux trois Programmes de Lutte contre la Pauvreté (AFDS, PLCP/BAD et PAREP)
- 1.2. Carte concernant les zones d'intervention spécifiques à chaque projet (soit 3 types de cartes spécifiques)
- 1.3. Carte reflétant les ciblage géographique communs à 02 projets selon une approche départementale (ex : Kolda, Ziguinchor et Dakar soit 3 modèles de cartes binômes).

2. Réalisations

- 2.1. Carte reflétant toutes les réalisations communes des trois programmes de lutte contre la pauvreté (AFDS, PLCP, PAREP)
- 2.2. Carte concernant les réalisations spécifiques à chaque projet
- 2.3. carte reflétant les réalisations communes à 2 projets selon une approche départementale (soit 3 modèles de cartes binômes).

Au total 07 modèles de cartes disponibles qui constituent de formidables outils d'aide à la prise de décision des autorités et des partenaires.

Cette activité est réalisée en partenariat avec le Centre de Suivi Ecologique (CSE). La cellule a confectionné et transmis au CSE, les bases de

données des localités d'intervention ainsi que les réalisations de tous les programmes sous tutelle du Ministère avec les éléments de coûts, de durée, du bénéficiaire, du prestataire.

Il est aussi prévu dans le système informatisé de suivi évaluation, un module **système d'informations géographiques** qui hébergera tous les éléments de cartographie. Dans ce cadre, le CSE fournira la formation nécessaire au logiciel utilisé (arcview) aux agents de la cellule afin qu'ils puissent maîtriser les procédés de mise à jour des cartes. Aujourd'hui, la mise à jour des cartes (horizon Décembre 2005) est finalisée. Un atelier de restitution et de partage sera organisé dans la 2^{ème} quinzaine du mois de Mars 2006 sous l'égide du CSE chargé entre autres missions, de la diffusion des produits par les différents moyens de communication dont des séances de présentation sous la présidence effective du Premier Ministre et l'installation du produit dans un site Web et dans des CD Room.

Objectif spécifique n° 4 : Promouvoir l'harmonisation des stratégies d'intervention en matière de lutte contre la pauvreté

Activités réalisées

Après avoir mis en place les outils nécessaires à la construction d'une vision partagée du secteur, apte à permettre une bonne cohérence des stratégies d'intervention des différentes structures internes à travers notamment l'existence **d'un document d'orientation stratégique, d'un dispositif institutionnel d'organisation au niveau national et déconcentré**, la Cellule a contribué d'une part à **la reformulation des curriculae de l'Ecole Nationale des Travailleurs Sociaux Spécialisés** en vue d'une meilleure prise en charge **des questions émergentes** (lutte contre la pauvreté, Genre, Environnement, Protection Sociale) et d'autre part à **la réactualisation du cadre normatif d'intervention et d'évaluation des ONG.**

Ensuite, elle a eu à mener d'importantes études de capitalisation à savoir :

- **Une Etude comparative de la composante renforcement des capacités des programmes de lutte contre la pauvreté du ministère**
- **Une Etude comparative de la composante Accès à la Micro finance/ AGR des programmes de lutte contre la pauvreté du ministère**

Ces études comparatives portent sur les approches, le mode opératoire, la démarche de mise en œuvre et de suivi, les résultats, les points forts et les points faibles de chaque programme. Pour chaque composante, un schéma opératoire est proposé.

Les ateliers de partage des résultats de ces deux études ont été réalisés, ils ont mobilisé une centaine de personnes dont des représentants des Ministères, des

opérateurs d'appui au développement communautaire, des SFD, des ONG, des bailleurs de fonds etc.

Les conclusions et recommandations disponibles ont permis de mettre l'accent sur les stratégies communes et les spécificités de chaque projet. A cet effet, le rapport de l'atelier validé a été transmis à tous les participants.

- **L'Etude comparative sur les Infrastructures et Services Sociaux de base des programmes de lutte contre la pauvreté du ministère** est aujourd'hui disponible. Un atelier de partage et de validation de l'étude est prévu pour la 2^{ème} quinzaine du mois de Mars 2006.
- **Elaboration de la Stratégie/pays de la 3^{ème} phase opérationnelle du Programme FEM (Environnement)**. Le coordonnateur de la Cellule de Suivi Opérationnel a assuré la présidence effective du processus qui a duré 2 mois et a ainsi permis une meilleure intégration de la dimension sociale et de l'équité de genre dans les stratégies environnementales avec des outils de planification et de suivi pertinents validés par les différents acteurs

Objectif Spécifique n° 5 : Participation et/ou assurer des missions de coordination et de suivi des PLCP

Activités réalisées

- **Missions conjointes de suivi de l'état d'avancement des activités du PLCP/BAD et le FND** avec les différents partenaires institutionnels, et les acteurs à la base (11 au 18 Juin) 2005
- **Participation à la revue tripartite du PAREP** a permis d'apprécier l'état d'avancement du programme et de formuler les recommandations nécessaires. Le taux d'exécution physique de ce projet qui a connu un retard dans le démarrage est évalué à **35% en juin 2005**. Le PAREP a eu en effet à financer d'importantes activités au plan stratégique (Observatoire des conditions de Vie de la DPS, Rapport National sur le Développement Humain, Evaluation OMD, Matrice de comptabilité Sociale) et opérationnel (Infrastructures et Services Sociaux de Base et AGR)
- **Participation à l'atelier sur « Politique de transport et stratégie de lutte contre la Pauvreté »**, organisé par le Ministère du Transport (28-29 Avril 2005). La cellule a été désignée comme point focal pour le groupe de travail sur l'accessibilité aux services sociaux de base et infrastructures de transport rural
- **Supervision des travaux du Comité de sélection du Fonds Micro-Projets de la Mission de Coopération Luxembourgeoise** dont la présidence est assurée par la Cellule de Suivi Opérationnel : **Treize projets**

ont été retenus dont chacun avec un financement de cinq (05) Millions F CFA.

- **Supervision des travaux du Comité de sélection du Réseau Afrique 2000/FEM** qui ont permis de financer **une centaine de micro-projets** dans le domaine de l'environnement et de la lutte contre la pauvreté notamment dans le cadre d'un partenariat avec le **Programme Intégré des Eco Systèmes au Sénégal (PGIES)**. Ces Projets sont implantés dans **les Zones Naturelles Communautaires** et visent à favoriser **la protection de la biodiversité** dans lesdites zones à travers une forte implication des populations à la base
- **Participation au processus de révision du DSRP (21^{er} - 22 Février 2005)** à travers les différentes commissions thématiques. Le PAREP et l'AFDS ont financé la plupart des activités réalisées.
- **Participation au processus d'évaluation des OMD** dont notamment la supervision du **Groupe thématique sectoriel Genre et OMD** avec la production d'une étude de référence.
- **Participation au processus de formulation du PNDLP**, processus dans lequel la cellule assure la présidence du groupe Suivi/Evaluation. A Cet effet, la cellule a piloté toutes les réunions de travail du groupe et a participé à toutes les rencontres. Un rapport diagnostic du Système de suivi et une proposition d'un système de suivi multisectoriel du PNDL avec un cadre logique ont été élaborés et présentés à l'atelier de validation. Le Coordonnateur de la Cellule a eu également à participer aux travaux de la **mission d'évaluation conjointe du Projet d'Appui de l'IDA du PNDL et aux négociations dudit projet**

Représentation MFFDS à différentes revues et de formulation des stratégies pays à savoir :

- **Participation à la Mission de supervision et de coordination opérationnelle des Agences du Système des Nations Unies** dans la région de **Ziguinchor**. Cette mission visait à impulser la relance des activités socio-économique dans cette région et à s'assurer de la mise en cohérence des activités de terrain des agences du Systèmes des Nations Unies.
- **Participation à des missions de supervision et revues** avec les partenaires extérieurs
 - **Revue tripartite du FDL financé par le Luxembourg**, elle a été marquée par la présence des représentants du MEF (DCEF, DDI), du PNUD et de la Mission de Coopération Luxembourgeoise (MCL). Elle a permis une visite des micros et sous projets financés principalement dans l'axe Louga – Saint-Louis – Matam

- **Revue conjointe des Projets financés par la BAD au Sénégal** a permis de constater l'état d'avancement appréciable du PLCP/BAD par rapport aux autres projets du portefeuille avec **un taux d'exécution physique de 94% en Décembre 2005.**
 - **Revue de la 3^{ème} Commission de Partenariat Sénégal Grand Duché de Luxembourg en présence du Ministre de la Coopération dudit pays.** Cette Revue a été précédée d'un Forum à Saint-Louis sur l'accès des femmes aux financements en présence d'une forte délégation luxembourgeoise composée de Députés et de journalistes.
- **Participation à l'atelier national sur le Bilan Commun de Pays des Agences du système des Nations Unies** qui a permis de déboucher sur un plan cadre de coopération commune avec le Sénégal.
- **Participation aux différentes missions de supervision** de la BAD et de l'IDA en 2005 sur les programmes sectoriels.
- Organisation et participation de **plusieurs missions de terrain** des Projets afin d'harmoniser les positions et de favoriser les synergies nécessaires entre programmes de lutte contre la pauvreté.

Au total les Investissements des Programmes de Lutte contre la Pauvreté du MFFDS en 2005 se présentent comme suit :

PROJETS COMPOSANTES	PLCP/BAD	AFDS	PAREP (Ex PELCP)
RENFORCEMENT DES CAPACITES	1 582 676 000 F	700 000 000 F	900 000 000 F
SOUS TOTAL 1 : 3 182 676 000 F CFA			
MICRO FINANCE	1 881 853 055 F	1 957 298 920 F	500 000 000 F
SOUS TOTAL 2 : 4 339 151 975 FCFA			
INFRASTRUCUTRES ET EQUIPEMENTS	5 380 520 000 FCFA	7 064 997 784 F	856 000 000 F
SOUS TOTAL 3 : 13 301 517 784 F CFA			
TOTAL GENERAL : 20 823 345 759 F CFA			

Objectif spécifique n° 6 : Mettre en œuvre une stratégie de communication sociale intégrée des différents Projets de lutte contre la Pauvreté

Activités réalisées

Le consultant chargé de cette activité a déposé son rapport qui a fait l'objet d'observations par les différents projets. Un atelier de restitution et de partage sera organisé à cet effet dans la 2^{ème} quinzaine du mois de Mars 2005.

Toutefois d'autres activités ont été réalisées parallèlement avec le PLCP-BAD, l'AFDS et les structures internes du Ministère à travers les campagnes d'information, de sensibilisation, de lancement d'activités de terrain, de remise de financements et d'évènements spéciaux (journées de la pauvreté, journée de la femme etc...)

Sur initiative de la Cellule de Suivi Opérationnel du MFFDS, l'artiste musicien, **Madame Coumba Gawlo SECK** a été nommée **Ambassadrice de Bonne volonté du PNUD dans la lutte contre la pauvreté**. Un protocole de partenariat sur **culture et lutte contre la pauvreté** a été signé entre la CSO et l'artiste.

Par ailleurs, le **Centre de Ressources d'Informations Documentaires** est en cours de réalisation avec le recrutement d'une documentaliste et l'appui technique de l'EBAD.

Objectif spécifique n° 7 : Elaborer et mettre en œuvre un programme de renforcement des Capacités des agents impliqués dans le suivi des Projets de Lutte contre la pauvreté

Activités réalisées

- **Formation sur la gestion par résultat : indicateurs de performance et système de suivi – évaluation au Canada** (Juillet - Août 2005) du responsable du système d'information de la Cellule de suivi Opérationnel, organisé par SETYM International.
- **Formation en Gestion et Planification de Projets** organisé au Maroc par SETYM International au profit de **2 experts de la Cellule de Suivi chargés des Etudes et de la Formulation des projets**
- **Formation en passation de marchés de l'expert financier de la cellule de suivi Opérationnel, organisé par SETYM International** au Maroc du 15 au 26 Août 2005.
- **Formation des secrétaires de la cellule de suivi Opérationnel, aux techniques administratives et gestion électronique des documents et de données** organisé par ISADE à Dakar.

Objectif n° 8 : Capitaliser les expériences externes en matière de lutte contre la pauvreté

Activités réalisées

- Participation de Monsieur le Coordonnateur **la Cellule de Suivi Opérationnel à la conférence mondiale sur l'évaluation de la plateforme Beijing (du 24 Février au 12 Mars 2005)** à New York
- Participation de Monsieur le coordonnateur de **la Cellule de Suivi Opérationnel au séminaire sur la stratégie de protection sociale en Afrique (du 27 au 30 Juin 2005) a Tunis sous l'égide de l'IDA**. Cette rencontre a permis de partager l'expérience sénégalaise en matière de **Protection sociale et de lutte contre la pauvreté** et de disposer d'informations pertinentes pour la **formulation de la stratégie Nationale de Protection Sociale** dans le cadre de la mise en œuvre **du Crédit de Soutien de la Banque Mondiale**
- Participation aux **Assises Maroc-Sénégalaises à Fez sur la Décentralisation et le Développement Local**. Cette rencontre a permis à la délégation sénégalaise de se rendre compte de la convergence des approches et des modes opératoires entre l'INDH du Maroc et l'AFDS du Sénégal et la nécessité d'en tenir compte dans le cadre de la formulation du PNDL.
- Participation de Monsieur Théodomir MULIGO au voyage d'étude **organisé par la Cellule MEF sur le Portail du Développement au Maroc**

IV. Conclusion et Recommandations

La disponibilité de locaux fonctionnels dotés d'une **plateforme informatique multiposte**, la mise en place d'un Système d'Information et de Suivi opérationnel sur la pauvreté géré par un Expert recruté à cet effet et le **Centre de Ressources Documentaires sur les bonnes pratiques** a ainsi permis à la Cellule d'assurer **son leadership institutionnel et stratégique** dans le secteur.

Dans ce cadre, des activités phares ont été engagées et un processus d'échange d'informations et de rencontres périodiques lancé. Un énorme chantier de collecte, d'harmonisation et d'alimentation du système de suivi informatisé a démarré et mérite d'être soutenu pour assurer la sauvegarde des masses d'informations produites par les programmes

De ce fait des efforts devraient être faits pour doter la Cellule de Suivi Opérationnel de ressources financières et de compétences appropriées susceptibles de l'accompagner dans la mise en œuvre de ses activités et assurer une meilleure pérennisation de ses moyens d'intervention préalables à la

durabilité des activités des projets de lutte contre la pauvreté du Ministère de la Femme de la Famille et du Développement Social.

Dans cette perspective, **un document de projet d'appui au dispositif de suivi en terme de perspectives de pérennisation et de durabilité** de la Cellule a été élaboré et transmis au Ministère de l'Economie et des Finances pour recherche de financement auprès des partenaires extérieurs.