

698 1222 2001

ETAT AVANCE

**REPUBLIQUE DU SENEGAL**

*Un Peuple - Un But - Une Foi*

-----  
**Fédération Nationale des Groupements  
De Promotion Féminine**

-----  
**Cellule d'Appui Technique**

**ETAT D'AVANCEMENT DES ACTIVITES  
DE LA CELLULE D'APPUI TECHNIQUE  
1<sup>er</sup> JUILLET 2000 - 31 DECEMBRE 2000**

RAPPORT SEMESTRIEL N°2

Janvier 2001

La Coordonnatrice  
de la CAT

## I./ - RAPPEL DU CONTEXTE DE DEMARRAGE

Suite à la rétrocession du fonds de crédit de l'ex-PAGPF à la Fédération Nationale des Groupements de Promotion Féminine (FNGPF) par le Gouvernement du Sénégal, il a été mis en place une Cellule d'Appui Technique qui a pour mission :

- ✕ D'assurer le recouvrement intégral du fonds de crédit, le suivi de la mise en place et du fonctionnement des Groupements d'Epargne et de Crédit dans les dix 10 régions du Sénégal.
- De contribuer au développement et au renforcement des capacités de gestion des femmes et des acquis de l'ex PAGPF.

La Cellule est composée de deux agents fonctionnaires et d'une représentante de la Fédération. Elle a effectivement démarré ses activités depuis le 14 Décembre 1999.

Ainsi, la Cellule a :

Sur la période du **14 Décembre 1999 au 30 Juin 2000** :

- ✓ Elaboré un planning semestriel (Janvier – Juin 2000)
- ✓ Etabli un document support de recouvrement,
- ✓ Elaboré un projet de budget semestriel,
- ✓ Organisé une séance de travail avec le Comité de pilotage pour l'étude et l'approbation :
  - Du mécanisme de recouvrement
  - Du budget et du planning semestriel des activités de la Cellule.
- ✓ Organisé une séance de travail avec le Comité restreint du Directoire de la Fédération pour l'étude et l'approbation :
  - Du mécanisme de recouvrement,
  - Du budget et du planning semestriel des activités de la Cellule.
- ✓ Organisé avec le CONACAP des séances de travail pour la conception :
  - D'un système de suivi des 38 GEC (Dakar, Thiès, Tamba, Kolda, Diourbel)
  - D'une stratégie de mise en place de GEC dans les cinq (05) autres régions qui n'étaient pas ciblées par le PAGPF (Ziguinchor, Kaolack, Fatick, Louga et Saint – Louis).
- ✓ Procédé à l'étude et à la signature du contrat d'assistance CONACAP / FNGPF.

Conformément aux termes de références, la Cellule d'Appui technique a effectué avec la Présidente de la Fédération Nationale des Groupements de Promotion Féminine, des missions de terrain dans les cinq (05) régions d'intervention du PAGPF avec comme objet :

- ✓ Des prises de contacts ;
- ✓ La mise en place des Comités régionaux de suivi ;
- ✓ La mise en place des comités régionaux de recouvrement ;
- ✓ L'évaluation du niveau de fonctionnement des GEC
- ✓ Le suivi de l'aménagement des sièges des GEC ;
- ✓ Le démarrage des missions mensuelles de recouvrement.

### 1.1 Liste des Projets Financés

A la date du 30 Juin 1999, 336 dossiers de projets ont été financés par le PAGPF ; la nature de ces dossiers se décompose comme suit :

- ✓ 131 fonds de roulement ;
- ✓ 77 projets d'investissements ;
- ✓ 128 caisses de crédit.

Le montant global des financements s'élevait à **601 543 690 F CFA** répartis comme suit :

Région	Nombre de projets financés	Montant
Dakar	131projets	253 448 890 F CFA
Diourbel	49 projets	91 676 750 F CFA
Thiès	59 projets	110 851 450 F CFA
Tamba	49 projets	77 504 000 F CFA
Kolda	48 projets	68 062 600 F CFA
<b>Total</b>		<b>601 543 690 F CFA</b>

## 1.2 Situation du Portefeuille au 30 Juin 2000

Au 14 Décembre 1999, date de démarrage des activités de la Cellule d'Appui Technique, la situation du portefeuille du fonds de crédit se présentait comme suit :

- ✓ 247 dossiers de projets pour un montant total de **328 477 054 F CFA** ;
- ✓ 05 dossiers divers pour un montant total de **15 162 210 F CFA**

Le montant total à recouvrer auprès des différents débiteurs s'élevait donc à **343 639 264 F CFA**.

Au 30 Juin 2000, la situation du portefeuille du fonds de crédit s'est présentée comme suit :

- ✓ 221 dossiers de projets pour le montant total de **290 761 309 F CFA** ;
- ✓ 06 dossiers divers concernant des agents de mauvaise foi pour un montant total de **16 211 340 F CFA**.

Le montant total à recouvrer s'élevait ainsi à **306 972 649 F CFA** soit une baisse en valeur absolue de 36 666 615 F CFA et de 11 % en valeur relative. Le nombre de dossiers soldés sur la période du 14 Juin 99 au 30 Juin 2000 s'élevait à 26.

Durant le premier semestre 2000 le montant du recouvrement s'élève à **36 666 615 F CFA**.

**TABLEAU DU PORTEFEUILLE AU 30 JUIN 2000**

	<b>Nombre</b>	<b>Montant</b>	<b>Observations</b>
Echéancier normal 2002	100	121 070 810 F CFA	
Crédits rééchelonnés	91	114 774 187 F CFA	
Mauvais payeurs	30	54 916 312 F CFA	
Débiteurs divers	06	16 211 340 F CFA	
<b>Total</b>	<b>227</b>	<b>306 972 649 F CFA</b>	

La situation du portefeuille par région au 30 Juin 2000 était de :

Régions	Nombre de dossiers	Montant	Observations
Dakar	105	141 513 640 F CFA	
Diourbel	24	36 219 612 F CFA	
Thiès	37	62 933 492 F CFA	
Tamba	27	26 162 995 F CFA	
Kolda	28	23 931 750 F CFA	
Débiteurs divers	06	16 211 340 F CFA	
<b>Total</b>	<b>227</b>	<b>306 972 649 F CFA</b>	

**II./ - ACTIVITES PROGRAMMEES SEMESTRE DU 1<sup>er</sup> JUILLET AU 31 DECEMBRE 2000**

La Cellule d'Appui Technique a :

- ✓ Organisé la formation des organes dirigeants et des gérantes avec l'appui de Dyna – Entreprise et du CONACAP à travers les centres de Thiès et de Kolda (voir rapports CONACAP) Septembre – Octobre 2000 ;
- ✓ Effectué des missions de recouvrement au niveau des cinq (05) régions ciblées par l'ex – PAGPF ;
- ✓ Participé au suivi – formation effectué par le CONACAP et les femmes leaders ;
- ✓ Etabli un suivi trimestriel des recommandations en liaison avec la FNGPF ;
- ✓ Effectué des missions de suivi du fonctionnement des cases foyers et garderies éducatives et sanitaires.

### III./ - ACTIVITES REALISEES

#### 3.1 Situation du recouvrement

##### 3.1.1 Présentation

Au 31 Décembre 2000, la situation du portefeuille est passée à :

- ✓ 204 dossiers de projets pour un montant total de 259 471 292 F CFA
- ✓ 10 dossiers divers pour un montant total de 19 405 167 F CFA

Soit au total un montant à recouvrer de **278 876 459 F CFA** qui constitue une baisse en valeur absolue de **28 096 190 F CFA** et de 10, 07 % en valeur relative par rapport à la date du 1<sup>er</sup> Juillet 2000.

Durant la période du 1<sup>er</sup> Juillet 2000 au 31 Décembre 2000, 17 dossiers de projets ont été soldés et 04 cas de malversations découverts.

**Tableau du portefeuille au 31 Décembre 2000**

	Nombre de GPF	Montant	Observations
Echéancier normal 2002	93	103 807 613 F CFA	07 prêts soldés pour un montant de 17 263 197 F CFA
Crédits rééchelonnés	81	102 127 367 F CFA	10 prêts soldés pour un montant de 12 646 820 F CFA
Mauvais payeurs	30	53 536 312 F CFA	
Débiteurs divers	10	19 405 167 F CFA	04 cas de déviations ont été décelés durant le 2 <sup>ème</sup> semestre pour un montant de 3 193 827 F CFA
<b>Total</b>	<b>214</b>	<b>278 876 459 F CFA</b>	

**EVOLUTION DU PORTEFEUILLE DU 30 JUIN 2000 AU 31 DECEMBRE 2000**

	Situation 30/06/2000		Situation 31/1 <sup>er</sup> /2000		Evolution (+ ou -)	
	Nombre	Montants	Nombre	Montants	Nombre	Montants
Echéancier normal	100	121 070 810 F CFA	93	103 807 613 F CFA	-7	-17 263 197 F CFA
Crédits rééchelonnés	91	114 774 187 F CFA	81	102 127 367 F CFA	-10	-12 646 820 F CFA
Mauvais payeurs	30	54 916 312 F CFA	30	53 536 312 F CFA	0	-1 380 000 F CFA
Débiteurs divers	06	16 211 340 F CFA	10	19 405 167 F CFA	+4	+3 193 827 F CFA
<b>Total</b>	<b>221</b>	<b>306 972 649 F CFA</b>	<b>214</b>	<b>278 876 459 F CFA</b>	<b>-13</b>	<b>-28 096 190 F CFA</b>

**EVOLUTION DU RECOUVREMENT AU NIVEAU DES REGIONS**

	Situation 30/06/2000		Situation 31/1 <sup>er</sup> /2000		Evolution (+ ou -)	
	Nombre	Montants	Nombre	Montants	Nombre	Montants
Dakar	105	141 513 640 F CFA	101	130 788 178 F CFA	-4	-10 725 462 F CFA
Diourbel	24	36 219 612 F CFA	23	32 502 812 F CFA	-1	-3 716 800 F CFA
Thiès	37	62 933 492 F CFA	33	56 728 582 F CFA	-4	-6 204 910 F CFA
Tambacounda	27	26 162 995 F CFA	23	21 316 530 F CFA	-4	-4 846 465 F CFA
Kolda	28	23 931 570	24	18 135 190 F CFA	-4	-5 796 380 F CFA
<b>Total</b>	<b>221</b>	<b>290 761 309 F CFA</b>	<b>204</b>	<b>259 471 292 F CFA</b>	<b>-17</b>	<b>-31 290 017 F CFA</b>

La situation du portefeuille par région au 31 Décembre 2000 se présente ainsi :

Régions	Nombre de dossiers	Montant	Nombre prêts soldés	Montant	Observations
Dakar	101	130 788 178 F CFA	04	10 725 462	
Diourbel	23	32 502 812 F CFA	01	3 716 800	
Thiès	33	56 728 582 F CFA	04	6 204 910	
Tamba	23	21 316 530 F CFA	04	4 846 465	
Kolda	24	18 135 190 F CFA	04	5 796 560	
Débiteurs divers	10	19 405 167 F CFA	04		04 cas de déviations ont été décelés pour un montant de 3 193 827 F CFA
<b>Total</b>	<b>214</b>	<b>278 876 459 F CFA</b>	<b>21</b>	<b>31 290 197</b>	

### 3.1.2 Commentaire de la Situation du Recouvrement

L'évolution du portefeuille global (portefeuille par région) et débiteurs divers au courant du 2<sup>ème</sup> 2000 est passée de **Trois Cent Six Millions Neuf Cent Soixante Douze Mille Six Cent Quarante Neuf Francs CFA (306 972 649 F CFA)** au 30 Juin 2000 à **278 876 499 F CFA** au 31 Décembre 2000 soit une baisse de **Vingt Huit Million Six Mille Cent Quatre Vingt Dix Francs CFA (28 006 190 F CFA)**.

Cependant, ce montant n'a pas été intégralement encaissé ; une somme de **Trois Million Cent Quatre Vingt Treize Mille Huit Cent Vingt Sept Francs CFA (3 193 827 F CFA)** représentant des cas de détournements par des agents a été relevée par la Cellule d'Appui Technique durant ce second semestre.

Le portefeuille des régions reflète donc le montant de recouvrement sur la période du 1<sup>er</sup> Juillet au 31 Décembre 2000 soit **Trente et Un Million Deux Cent Quatre Vingt Dix Mille Cent Dix Sept Francs CFA (31 290 117 F CFA)**. Ce qui porte le total du recouvrement sur l'année 2000 à **Soixante Sept Million Neuf Cent Cinquante Six Mille Six Cent Trente Deux Francs CFA (67 956 632 F CFA)** ainsi repartis :

1<sup>er</sup> Semestre : **36 666 615 F CFA**

2<sup>ème</sup> Semestre : **31 290 117 F CFA**

Soit un taux de **19, 77 %** de recouvrement

**3.1.3 Tableau Comparatif entre les Prévisions et les Montants effectivement Recouvrés durant le 2<sup>ème</sup> Semestre ( Juillet 2000 – Décembre 2000) par Région**

Région	Prévision sur 6 mois	Recouvrement sur 6 mois	Pourcentage	Impayés / Prévision	Total Impayés par région
Dakar	35 824 360 F	10 725 462 F	29, 94 %	25 098 898 F	130 788 178 F
Diourbel	9 578 404 F	3 716 800 F	38, 80 %	5 861 604 F	32 502 812 F
Thiès	13 681 530 F	6 204 910 F	45, 35 %	7 476 620 F	56 728 582 F
Tambacounda	6 312 140 F	4 846 465 F	76, 78 %	1 465 675 F	21 316 530 F
Kolda	7 488 818 F	5 796 380 F	77, 40 %	1 692 438 F	18 135 190 F
<b>Total</b>	<b>72 885 252 F</b>	<b>31 290 017 F</b>	<b>42, 93 %</b>	<b>41 595 235 F</b>	<b>259 471 292 F</b>

**3.1.4 Comparaison entre les Prévisions de Recouvrement et le Recouvrement réalisé par la Cellule durant le 2<sup>ème</sup> Semestre**

Toujours dans le cadre du recouvrement la Cellule d'Appui Technique a établi des prévisions sur les montants mensuels à recouvrer auprès des débiteurs. Ces prévisions ont été faite sur la base des montants que les GIE et GPF se sont engagés à verser mensuellement.

Sur les objectifs de la Fédération à savoir le recouvrement intégral entre l'année 2000 et 2002 du passif qui leur a été rétrocedé.

### 3.1.5 Situation des crédits Octroyés aux GIE non affiliés à la Fédération

La Cellule d'Appui Technique a développé auprès des GIE et associations non affiliés à la FNGPF une stratégie de recouvrement consistant à :

- Des rencontres individuelles pour leur spécifier les changements intervenus dans la gestion du fonds de crédit ;
- L'envoi de correspondances à l'ensemble des Présidentes de GIE et d'associations pour leur mentionner :
  - Le montant du prêt qui leur avait été octroyé par le PAGPF ;
  - Le montant des versements qu'elles avaient effectués ;
  - Le montant de leurs impayés
  - Le nouveau mécanisme de recouvrement mis en place.

Sur les Quatre Vingt Quatre (84) GIE et associations de femmes concernés, et qui pour la majorité se situent dans la région de Dakar, quatre vingt (80) ont réagi suite aux lettres que, la Cellule d'Appui Technique a eu à leur envoyer. A ce niveau, nous avons entamé des poursuites à leur rencontre soit Quarante Deux (42) GIE et associations par le biais d'un avocat. Le montant de leurs impayés est de **Soixante Quatre Millions Deux Cent Quarante Deux Mille Trois Cent Quatre Vingt Dix Sept Francs CFA (64 242 397 F CFA)**

Vous trouverez en annexe la liste des débiteurs que nous proposons de poursuivre ainsi que les montants détenus par eux . Les situations les plus préoccupantes se trouvent à **Dakar** avec vingt et un (21) dossiers pour **43 940 230 F CFA** et **Diourbel** avec Neuf (09) dossiers pour **19 732 000 F CFA**.

### 3.1.6 Situation des crédits octroyés aux Cases Foyers

Localité	Case – foyer	Montant de prêt	Impayés au 30/06/2000	Recouvrement 31/12/2000	Impayés 31/12/2001
T	Thiès FAFS	3 000 000	1 359 375	50 000	1 309 375
	Niakhène	3 000 000	1 276 250	976 250	300 000
H	Mérina Dakhar	3 000 000	2 587 500	130 000	2 457 500
I	Taïba Niang	2 000 000	1 437 500	-	1 437 500
E	Thiès PDGPF	3 000 000	1 276 000	1 276 000	Soldé
	Ngandiouf	2 000 000	1 437 500	594 500	843 000
S	Ndiop Sao	2 000 000	482 000	482 000	Soldé
	Mékhé	3 000 000	527 160	527 160	Soldé

K	Kolda	3 000 000	993 500	993 500	Soldé
O	FAFS	3 000 000	1 143 000	100 000	1 043 000
L	MYF	3 000 000	1 009 000	50 000	959 000
D	Dabo	3 000 000	1 293 000	1 293 000	Soldé
A	Salikégné	2 000 000	1 425 000	-	1 425 000
A	Ngayène	2 000 000	1 010 000	-	1 010 000
T	Kouthiagaïdy	2 000 000	880 000	-	880 000
A	Koussanar	3 000 000	749 700	749 700	Soldé
M	Sinthiou Malème	2 000 000	1 175 610	65 000	1 110 610
B	FAFS Tamba	3 000 000	1 226 000	475 000	751 000
A					
		<b>47 000 000</b>	<b>21 288 055</b>	<b>7 762 110</b>	<b>13 525 945</b>

Il est à relever que pour les cases foyers de la FAFS de Thiès, de Niakhène et de Ngandiouf dans la région de Thiès des redressements ont été opérés sur l'état de leurs impayés au 30 Juin 2000 soit :

- ✓ FAFS Thiès : 1 359 375 F CFA au lieu de 1 509 375 F CFA
- ✓ Ngandiouf : 843 000 F CFA au lieu de 1 437 500 F CFA
- ✓ Niakhène : 300 000 F CFA au lieu de 1 276 250 F CFA

Ces redressements s'expliquent par :

Cas de la FAFS Thiès : faute de frappe sur le rapport du 1<sup>er</sup> Semestre 2000

Cas de Ngandiouf : le solde de 1 437 500 F CFA avait été comptabilisé avant la découverte des malversations de l'agent – relais qui ont été chiffrés à 494 500 F CFA.

Cas de Niakhène : idem (cas agent relais montant 976 250 F CFA)

Sur un montant nominal global de 47 000 000 F CFA au 30 Juin 2000, 17 000 000 F CFA ont été soldés ce qui correspond à 06 dossiers. Les impayés de 21.288.055 F CFA au 30 Juin 2000 ont été ramenés au 31 Décembre 2000 à 13 525 945 F CFA.

Soit un montant semestriel de remboursement de **7 762 110 F CFA** et **38 %** de l'encours au 30 Juin 2000. Ce taux de recouvrement des impayés qui consiste en l'appui de comités de recouvrement et d'appui (autorités administratives, membres de l'encadrement) aux membres des comités de gestion des caisses de crédits.

### 3.1.7 Difficultés dans le Cadre du Recouvrement

Des difficultés ont été relevées dans le cadre du recouvrement du fonds de crédit. Il s'agit essentiellement :

#### En zone rurale

Du fait des retards enregistrés dans le déroulement de la campagne arachidière, les engagements de certains débiteurs n'ont pu être respectés dans les délais. Cependant, ils promettent de régulariser leur situation après l'encaissement des bons qu'ils détiennent par dévers eux.

Le non respect des engagements pris par certains GIE du Département de Mbacké.

#### Région de Dakar

Nous rencontrons toujours des difficultés pour localiser quatre (04) GIE du fait de leurs changements d'adresses malgré l'appui des agents de l'ex - PAGPF

Il s'agit des GIE suivant :

Jaboot Maréme Lo	: 1 086 000
Fa Boutique	: 1 469 000
Sagitaire	: 2 100 000
Dan Doolé (Youma Fall)	: 325 000

- Refus du GIE Dann Dole de Rufisque de rembourser son prêt qui s'élève à Un Million Six Cent Cinquante Mille Francs CFA (1 650 000 F CFA).

#### Région de Thiès

Les fonds ayant financé l'acquisition de deux (02) unités de froid à Mbour Commune et Ndayane pour un montant total de **25 250 400 F CFA**.

#### A Ndayane,

le groupement avait demandé à la Fédération de procéder à la vente de l'unité de froid aux fins de remboursement du prêt de **12.024.000 F CFA**. Après une mission

d'évaluation de la Cellule d'Appui Technique conduite par la Présidente, un expert a été commis (situation de l'unité de froid CF rapport expert)  
A Mbour Commune,

l'unité de froid a subi le choc d'un camion qui a occasionné des dégâts sur le condensateur. Les membres du groupement ont aussi saisi la Présidente de la Fédération afin de faire procéder à l'expertise et à la vente de l'unité aux fins de remboursement du reliquat du prêt de **12 024 000 F CFA**.

### 3.2 Situation des GEC

#### 3.2.1 Etat d'avancement des GEC

A/ Situation des GEC des régions de Dakar, Diourbel, Kolda, Tambacounda, et Thiès ;

Ils sont au nombre des trente huit (38) et ont démarré globalement leurs activités de crédit envers leurs membres à l'exception du GEC de Niakhène pour des blocages liés au manque d'adhésion de groupes de femmes notamment la Communauté Rurale de Thilmakha ce qui fait que les fonds restent bloqués au niveau des Communautés Rurales.

Durant le second semestre de l'année 2000 (Juillet – Décembre 2000) le fonctionnement de ces GEC a connu des avancées appréciables.

La Cellule d'Appui Technique affirmait déjà dans son rapport semestriel numéro 1 (Décembre 99 – Juin 2000) le démarrage effectif des activités des GEC dans les régions indiquées, suite à la rétrocession du fonds de crédit qui a permis à la Fédération de renforcer le capital initial de vingt quatre (24) GEC pour un montant total de **148 740 000 F CFA**.

A la date du 31 Décembre 2000, ce montant a augmenté, il s'élève à **179 125 000 F CFA** faisant passer le nombre de GEC appuyé à **trente et un (31) GEC**.

Les GEC à travers leurs dirigeantes, des gérantes, des assistantes et l'encadrement sont devenus une réalité physique et institutionnelle dans les cinq (05) régions de Dakar, Diourbel, Kolda, Tambacounda et Thiès. Ils sont visibles, connus et les populations s'en servent.

Il faut noter que la majorité des gérantes est opérationnelle de même que les assistantes. Cependant, il reste à améliorer pour certains GEC

- ✓ Le système de classement
- ✓ La tenue de support de gestion et certains aspects liés à la gestion administrative ;
- ✓ L'organisation des réunions des organes dirigeants

- ✓ Le système de suivi et de coordination des GEC par les leaders de la FNGPF.

#### A – 1 Renforcement des capacités des organes dirigeants et des gérantes des GEC

La FNGPF en collaboration avec Dyna –Entreprise a organisé la formation des organes dirigeants et des gérantes à travers les centres de Thiès et de Kolda en Septembre et Octobre 2000 pour les régions de Dakar, Thiès, Diourbel, Kolda et Tamba. Ces formations exécutées par l'O.N.G CONACAP ont porté sur :

- ✓ L'initiation à la comptabilité ;
- ✓ Les rôles et responsabilités des dirigeantes élues ;
- ✓ La gestion de la trésorerie ;
- ✓ La politique et la gestion du crédit ;
- ✓ Les techniques d'élaboration du budget ;
- ✓ La mobilisation de l'épargne et le marketing ;
- ✓ Le contrôle interne ;
- ✓ La gestion administrative et financière des 'S.F.D ;
- ✓ Le bilan d'activités et financier.

Ces formations ont regroupé les participantes ainsi réparties :

Région de Dakar	: 12 Gérantes	43 Dirigeantes
Région de Thiès	: 17 Gérantes	64 Dirigeantes
Région de Diourbel	: 14 Gérantes	45 Dirigeantes
Région de Kolda	: 14 Gérantes	46 Dirigeantes
Région de Tambacounda	: 15 Gérantes	53 Dirigeantes
<b>Total</b>	<b>: 72 Gérantes</b>	<b>251 Dirigeantes</b>

#### A – 2 Mise en œuvre d'un programme de suivi formation

A ce niveau, la Cellule d'Appui Technique se réjouit du partenariat entre la FNGPF et Dyna Entreprise, O.N.G spécialisée dans la promotion du micro – crédit à laquelle la FNGPF a soumis un vaste programme de formation concernant les GEC couverts par la FNGPF à l'intention des organes dirigeants, des gérantes...

Afin de maintenir de manière durable les acquis de la formation, la FNGPF et Dyna – Entreprise ont mis en place un important programme de suivi de la formation exécuté par l'ONG CONACAP. Ainsi, après avoir effectué deux (02) missions de terrain en Novembre et Décembre 2000 sous contrat avec la Fédération, l'ONG CONACAP est chargée d'effectuer à présent des missions de suivi trimestrielles qui

font l'objet de rapports. Une première mission a été réalisée du 04 Décembre 2000 au 24 Janvier 2001 (cf rapport de mission)

Chaque trimestre, la FNGPF et la Cellule d'Appui Technique organisent une mission de suivi des recommandations du CONACAP auprès des GEC.

### A – 3 Démarrage des Activités des GEC de Niakhène

Au cours du 1<sup>er</sup> Semestre de l'année 2001, la Cellule d'Appui Technique aidera au démarrage des activités du GEC de Niakhène.

Les demandes de reconnaissance ont été introduites au Ministère de l'Economie et des Finances au courant du mois de Décembre 2000.

Seul le GEC de Niakhène n'a pas été aménagé. Il demeure toujours à l'état embryonnaire.

Au 31 Décembre 2000, le sociétariat des GEC se situe à 7 907 adhérentes contre 3 084 au 30/06/2000. L'épargne est passé de 38 293 293 F CFA à 93 359 650 F CFA soit une augmentation de 243, 8 % due au redémarrage de l'octroi des crédits. Le montant des prêts cumulés s'élève à 458 760 000 F CFA ainsi répartis : (voir tableau)

**SYNTHESE DE NIVEAU DU SOCIETAIRE ET DE LA SITUATION FINANCIERE DES GEC DE  
LA FNGPF AU 31 DECEMBRE 2000**

Région	Dakar	% évolution	Thiès	% évolution	Diourbel	% évolu - tion	Kolda	% évolu - tion	Tamba	% évolu - tion	Total
Rubrique											
Sociétariat	1 893	23, 09%	1 521	19, 2%	1 768	22, 4%	1 253	15, 9%	1 472	18, 6%	7 907
Epargne	35 404 375	37, 9%	18 134 620	19, 4%	21 148 610	22, 7%	5 234 335	5, 6%	13 437 710	14, 4%	93 359 650
Prêts	156 465 000	34, 1%	92 135 000	20, 1%	127 845 000	27, 8%	25 090 000	5, 5%	57 225 000	12, 5%	458 760 000

## EVOLUTION DE LA SITUATION DES GEC AU COURS DE L'ANNEE 2000

	Situation Départ	Situation au 30/06/2000	Pourcentage	Situation au 31/12/2000	Pourcentage
Sociétariat	3 084	6 173	200 %	7 907	12, 8 %
Épargne	4 198 000 F CFA	38 293 293 F CFA	914 %	93 359 650 F CFA	243, 8 %
Prêts consentis	-	137 090 000 F CFA	-	458 760 000 F CFA	334 64 %

Région	Localité du GEC	Constat
T H I E S	Fédération Départementale de Thiès	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération Départementale de Mbour	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération Communale de Tivaouane	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération Locale de Niakhène	La gérante a un bon niveau, les supports de gestion sont à jour, cependant le GEC connaît un blocage total et les organes ne sont pas fonctionnels.
	Fédération Locale de Pambal	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération Locale de Mérina Dakhar	- Sur le plan technique le GEC connaît un bon fonctionnement ; Sur le plan institutionnel le fonctionnement n'est pas assez satisfaisant, on note une irrégularité dans le fonctionnement des organes
	Fédération Locale de Méouane	Fonctionnement correct sur le plan technique. Sur le plan institutionnel, on note un manque de motivation chez certaines dirigeantes.
	Fédération Communale de Mékhé	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
Fédération des Associations Féminines du Sénégal Région de Thiès (FAFS)	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique. Néanmoins on note l'aspect provisoire du guichet car les opérations se font dans un bureau du SDDC.	

Région	Localité du GEC	Constat
D I O U R B E L	Fédération des Associations Féminines du Sénégal Région de Diourbel (FAFS)	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération Départementale de Mbacké	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique Cependant, les membres des organes défaillant doivent être remplacés.
	Fédération Départementale de Diourbel	Fonctionnement correct sur le plan technique sur le plan institutionnel, difficulté de réunir les organes surtout la présidente du CA (Marième AMAR)
	Fédération Communale de Bambey	La gérante a un bon niveau. Cependant, les organes ne fonctionnent pas. Le GEC a besoin d'être réactiver dans son ensemble et au besoin faire l'objet d'un redressement global.
	✓ Fédération Locale de Lambaye	Très bon fonctionnement sur le plan technique et institutionnel, meilleur GEC du réseau FNGPF, hausse des recettes (8 000 000 F CFA).
	✓ Fédération locale de Baba Garage	Fonctionnement correct sur le plan technique. Sur le plan institutionnel, on note une irrégularité des réunions des organes.
	✗ Fédération Locale de Ngoye	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel. Sur le plan technique, la gérante connaît encore quelques faiblesses. Nécessité d'un changement de la gérante ou d'un renforcement de ces capacités.

**CONSTAT SUR LE FONCTIONNEMENT TECHNIQUE ET  
INSTITUTIONNEL DES GEC**

Région	Localité du GEC	Constat
D A K A R	Fédération Départementale de Dakar	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération Départementale de Pikine	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération communale de Rufisque	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération communale de Bargny	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération Locale de Bambylor	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération Locale de Sébikotane	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique

Région	Localité du GEC	Constat
K O L D A	Fédération Communale de Kolda	Très bon fonctionnement sur le plan technique et sur le plan institutionnel
	Fédération Départementale de Sédhiou	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique.
	Fédération Locale de Dioulacolon	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique.
	Fédération Départementale de Vélingara	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique.
	Fédération Locale de Médina Yoro Foulah	Sur le plan technique les gérantes traînent certaines lacunes à corriger. Sur le plan institutionnel on note une irrégularité des réunions des membres des organes dirigeants.
	Fédération Locale de Dabo	Fonctionnement correct sur le plan technique Sur le plan institutionnel les organes ont besoin d'un renforcement des capacités.
	Fédération des Associations Féminines du Sénégal Région de Kolda (FAFS)	Fonctionnement correct sur le plan technique Cependant, sur le plan institutionnel on note le manque de motivation de certains membres des organes.

Région	Localité du GEC	Constat
T A M B A C O U N D A	Fédération Départementale de Kédougou	Sur le plan institutionnel à l'instar de Bakel le GEC de Kédougou polarise des zones très étendues d'où des difficultés pour faire participer l'ensemble des membres organes au réunion. Cette situation entraîne également des difficultés pour le recouvrement des prêts. Sur le plan technique les gérantes traînent des lacunes à corriger.
	Fédération locale de Koumpentoum	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération Locale de Missirah	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération Locale de Maka	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération Locale de Koussanar	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération des Associations Féminine du Sénégal de la Région de Tamba	Sur le plan technique, le fonctionnement est très satisfaisant mais là également on note un manque de motivation chez certains membres des organes.
	Fédération Communale de Tamba	Fonctionnement correct sur le plan institutionnel et sur le plan technique
	Fédération Départementale de Bakel	Sur le plan institutionnel, on note l'absence de certains membres des organes. Ceci est dû à l'éloignement des localités et la dispersion des membres. Nécessité d'un remplacement de certains membres par des femmes installées au niveau de la Commune de Bakel. Sur le plan technique les gérantes traînent encore quelques lacunes.

### **3.2.2 Etat D'Avancement du Processus de Création des GEC dans les Régions de ZIGUINCHOR, KAOLACK, FATICK, LOUGA et SAINT – LOUIS**

La FNGPF avec l'appui de la Cellule d'Appui Technique avait reçu pour entres autres missions l'implantation de quinze (15) GEC dans les régions de Ziguinchor, Kaolack, Fatick, Louga et Saint – Louis à raison d'un GEC par Département.

Des missions de sensibilisation ont déjà sillonné les quatre (04) régions de Ziguinchor, Kaolack, Fatick et Louga qui ont constitué leurs GEC au 1<sup>er</sup> semestre 2000, les GEC des trois (03) Départements de la région de Kaolack ont été installés aux mois de Juillet et Août 2000.

Ainsi, au 31 Décembre 2000, douze (12) Départements sur quinze (15) ont pu organiser leurs assemblées générales constitutives et disposent d'un cadre formel. Leurs dossiers de reconnaissance ont été introduits auprès du Ministère de l'Economie et des Finances au courant du mois de Décembre 2000. La Cellule en liaison avec leurs Conseils d'Administration s'attelle à l'aménagement, l'équipement de leurs sièges et à leur dotation en outils de gestion..

Dès l'obtention de l'acte de reconnaissance, la Cellule d'appui procédera aux formalités pour le renforcement du capital initial des douze (12) GEC en tenant compte de leurs sociétariats respectifs.

Afin de favoriser un démarrage efficace de leurs activités, la Cellule d'Appui Technique a initié un programme de stage à l'intention des futures gérantes auprès des caisses de crédit déjà fonctionnelles des régions de Dakar, Thiès, Diourbel, Tamba et Kolda dans le but de les initier aux techniques de gestion administrative et financière en attendant de pouvoir leur faire bénéficier d'un programme de formation.

### **3.3 Situation des Cases – Foyers, des Garderies éducatives et sanitaires et des autres activités**

L'ex – projet PAGPF avait financé au total cinquante (50) cases foyers dans les régions de Dakar, Thiès, Diourbel, Tamba et Kolda.

La Cellule d'Appui Technique a effectué des missions de suivi du fonctionnement des cases foyers dans les régions suivantes :

**Thiès** : FDGPF de Nguinth, FAFS de Thiès, Mérina Dakhar, Mbour, Pambal

**Diourbel** : Mbacké, Ngoye, Lambaye, Baba Garage, FAFS Diourbel

**Tamba** : Tamba commune , FaFs Tamba , Missirah , Kedougou , Bakel  
: Koussanar , Koumpentoume , Maka Koulibantang

**Kolda** : Gayenne Sénégal, Sédhiou, Kolda Commune, Velingara  
: Dabo , Salikégné ,

Les cases foyers précitées ont un fonctionnement institutionnel acceptable et développent diverses activités économiques.

Ces missions ont eu pour objet de faire l'état des lieux et d'avancement des activités des cases foyers et garderies d'enfants. ces vérifications ont porté essentiellement sur les clauses des règlements intérieurs à savoir :

- La situation des comités de gestion ;
- Le fonctionnement des différentes commissions encadrant les activités des cases foyers ;
- Le système de réunions depuis les commissions jusqu'au comité de gestion principale ;
- Le système de répartition des bénéfices des cases foyers et garderies d'enfants ;
- Le fonctionnement des infrastructures.

Dans les régions visitées la Cellule d'Appui Technique a travaillé selon un guide d'entretien préalablement établi, chaque équipe a procédé au constat et à l'évaluation du fonctionnement des cases foyers et garderies visitées.

Les séances de travail ont été axées autour des points suivants :

- Etat de fonctionnement de l'infrastructure ;
- Nature des difficultés rencontrées ;
- Solutions mises en œuvre et / ou envisagées ;
- Recommandations de la mission.

Les résultats de ces missions sont contenus dans les rapports annexés.

La Cellule d'Appui Technique compte poursuivre son programme de missions d'évaluation auprès des autres cases foyers des cinq (05) régions.

Au courant du 2<sup>ème</sup> Semestre 2000, la Cellule d'Appui Technique a entamé la procédure pour l'installation des comités de gestion de la 51<sup>ème</sup> Case foyer et garderie du projet dans la région de Dakar.

### **3.3.1 Etat du fonctionnement des Cases - Foyers**

Les cases foyers sont composés d'un Comité de gestion et de divers comités de gestion d'activités, (la couture, la teinture, le crédit, l'alphabétisation, la savonnerie, la vidéo, la location de chaises, matelas, salles, la boucherie, le petit commerce, la restauration et la transformation des fruits et légumes). Les seules activités qui fonctionnent correctement sont le crédit et la location du matériel.

Les activités des cases foyers connaissent des arrêts ou des difficultés de fonctionnement.

Pratiquement, toutes les activités des cases foyers connaissent des manquements dans leur gestion dus à des défauts de sensibilisation, de formation ou d'encadrement.

A ce niveau, la Cellule d'Appui Technique a eu à recommander au bureau de la FNGPF le renouvellement des instances dirigeantes des cases foyers afin de relancer les activités des différents comités. Elle compte aussi dans les meilleurs délais réunir les cinq (05) Présidentes Régionales des GPF ainsi que la Présidente Nationale afin de les sensibiliser dans cette voie.

Une réunion de sensibilisation sera organisée à l'intention des présidentes afin de les sensibiliser.

### **A - Constats**

La FNGPF avec l'appui de l'ex - PAGPF a mis en place (constructions - équipements) et encadré 51 Cases Foyers dans les régions de Dakar, Thiès, Diourbel, Tamba et Kolda. Au courant du 2<sup>ème</sup> Semestre de l'année 2000, la situation de ces cases foyers se présente ainsi :

#### **1- Cases Foyers ayant un fonctionnement satisfaisant**

- Région de Thiès : Fédération Départementale de Thiès  
Fédération Départementale de Mbour  
Arrondissement de Pambal
- Région de Diourbel : Commune de Mbacké  
Arrondissement de Lambaye  
Arrondissement de Baba Garage  
FAFS de Diourbel
- Région de Tambacounda : Fédération Communale de la FNGPF  
Arrondissement de Maka  
Département de Bakel  
Arrondissement de Koussanar  
Arrondissement de Missirah
- Région de Kolda : Fédération Communale de Kolda  
Fédération Départementale de Sédhiou  
Fédération Départementale de Vélingara

#### **2- Cases foyers non fonctionnelles**

Les trente (30) autres cases foyers réparties dans les régions de Thiès, Diourbel, Tamba et Kolda connaissent des difficultés d'ordre institutionnel et fonctionnel.

### 3- Case foyer de Dakar

Les travaux de construction de la Case foyer de Ouakam ont été réalisés. La FNGPF prépare pour le mois de **Juin 2001** la cérémonie officielle de remise de l'ouvrage qui sera précédée par l'organisation des journées d'études en collaboration avec la CAT pour expliquer aux bénéficiaires le système de fonctionnement des cases foyers afin de permettre un bon démarrage des activités économiques. Les situations des case foyers de Pikine, Rufisque, Bambylor, et Diamniadio seront décrites dans le prochain rapport.

#### **B – Recommandations sur les Cases Foyers**

La FNGPF à travers la Cellule d'Appui Technique recommande :

##### **1- Au Plan Institutionnel**

- a) le renouvellement des instances dirigeantes des cases foyers (comités de gestion et comités d'activités pour les cases foyers non performantes.
- b) Une meilleure implication des femmes leaders du niveau départemental dans le fonctionnement, le contrôle et la supervision des cases foyers
- c) L'institutionnalisation de l'établissement de rapports financier et moral mensuel par les comités de gestion des cases foyers avec en annexe l'état et la situation du matériel et des infrastructures.

##### **2- Au Plan du Fonctionnement**

Les Cases foyers sont gérées par un comité de gestion composé d'une présidente, d'une secrétaire et d'une trésorière ainsi que des comités d'activités composés de femmes appartenant à différents groupements et choisies à titre individuel.

- a) Les membres des comités d'activités remplissent leurs fonctions à titre bénévole. Pour une plus grande responsabilisation et une participation plus active des groupements en tant que structures de base dans les activités des cases foyers, nous préconisons de dissoudre les comités d'activités et de confier la gestion des activités économiques aux groupements adhérents ; à charge pour eux de verser une part des retombées financières au comité de gestion de la case foyer.
- b) La mise en œuvre d'un programme de sensibilisation à l'attention des groupements pour une bonne application de la proposition de transfert des activités économiques aux groupements adhérents aux cases foyers
- c) La possibilité d'ouverture de comptes sur livrets pour les cases foyers au niveau des Groupements d'Epargne et de Crédit (GEC) afin de leur permettre un plus grand accès aux financements.
- d) La disparition des caisses de crédit des cases foyers au profit des comptes ouverts au niveau des GEC pour éviter la concurrence entre les GEC et les caisses de crédit et permettre ainsi une meilleure mobilisation des ressources et un plus facile accès aux crédits.

## **C- Besoins Exprimés**

Au cours des missions sur le terrain nous avons enregistré l'expression des besoins suivants au niveau de certaines localités.

- a) La construction et l'équipement de salles de restauration
- b) La construction et l'équipement de chambres de passage

Ces besoins correspondent à un souci pour les cases foyers de saisir les opportunités que présentent les séjours dans les zones de différentes missions pour satisfaire leurs besoins de restauration et de logis et accroître ainsi leurs revenus.

- c) Dans la plus part des zones visitées, les assistantes villageoises formées se sont organisées en associations. Cependant, faute de rémunération elles sont difficilement fidélisées. Les fédérations décentralisées de la FNGPF ont exprimé le vœu de devenir des opératrices dans le cadre de projets pour pouvoir les engager à l'instar de Kolda qui avec l'appui du projet « PAPA » utilise son association d'assistantes villageoises dans son programme d'alphabétisation.

### **3.3.2 Etat du Fonctionnement des Garderies éducatives et sanitaires**

les .... Garderies éducatives et sanitaires (GES) de la FNGPF connaissent à peu près le même sort que celles des cases foyers à la date du présent rapport leur situation se présente ainsi :

#### **A- Constats**

##### **1) GES qui ont un niveau de fonctionnement satisfaisant**

Région de Thiès : Commune de Thiès : Takku Liggey  
GES GIE Takku Liggey  
GES Diokoul Taby (Mérina Dakhar)

Région de Diourbel : GES de la FAFS

Région de Tambacounda : GES Communale de Bakel  
GES Groupement des femmes Diambars  
GES GPF Faro 2

Région de Kolda : GES Sédhiou  
GES Vélingara

### Recommandations sur les GES

- ⇒ Sensibilisation des populations sur l'importance des garderies éducatives et sanitaires à travers des ateliers réunissant les leaders des Fédérations départementales pour :
- ⇒ Une meilleure participation à la vie des GES ;
- ⇒ Une meilleure sensibilisation aux activités des GES
- ⇒ Mise en œuvre d'un programme de sensibilisation des populations pour les leaders des fédérations décentralisées.
- ⇒ Nécessité du recyclage et de la formation des auxiliaires de garderies ;
- ⇒ Mise en place d'un système de supervision du fonctionnement des GES par les leaders ;
- ⇒ Envisager les possibilités d'intégration entre les garderies et les écoles coraniques ;
- ⇒ Envisager la possibilité d'un appui pour la création de cantines à confier aux groupements ou aux comités de gestion afin de leur assurer une activité pérenne ;
- ⇒ Prévoir la construction et l'équipement de locaux pour des garderies qui n'en ont pas et celles qui fonctionnent dans les locaux exigus comme celle de Bakel.

#### 3.3.3 Fonctionnement des Autres Activités

En dehors des cases foyers et des garderies éducatives et sanitaires la FNGPF avec l'assistance de la CAT encadre des activités de GPF telles la gestion d'ouvrages hydrauliques composés de puits maraîchers et villageois et de moulins au niveau des régions de Dakar, Thiès, Diourbel, Tambacounda et Kolda.

La situation de ces activités se présente ainsi :

##### 1. Région de Dakar

La région de Dakar a vu l'installation d'un seul puits à Diamniadio.

##### 2. Région de Thiès

Zones d'installation : Arrondissement Pambal

Ngnick Fall

Ndiakhaté gormone : Puits, forage et maraîchage

Arrondissement Méouane

Tobene : Puits, forage

Sine abdou : Puits, pompe manuelle et maraîchage

Sinthiou Dong : Puits, pompe manuelle et maraîchage

Arrondissement Mérina Dakhar  
Couré Batar : Puits

### Moulin à Mil

Arrondissement Pambal : Ngnick Fall  
Chérif Loi  
Banaklou Koulle  
Keur Samba Yacine

Arrondissement Méouane : Tobene  
Ndiop Sao

Arrondissement Mérina Dakhar : Gadd Ndiass  
Diokoul Taby

**Constats** : l'ensemble des ouvrages hydrauliques et des moulins à mil fonctionne correctement.

### **3. Région de Diourbel :**

#### a) Moulins à mil

Zones d'installation : Arrondissement de Ngoye : Nguebré  
Paye Ngoye I  
Ndimi  
Darou Salam Ndiakan  
Arrondissement de Lambaye : Ngoy Lambaye  
Rew Ma  
Mboubane Dione

Arrondissement de Baba Garage : Toughor  
Ndary Diop  
Darou Fanaye  
Kankarlo

#### b) Puits

Arrondissement de Lambaye : Kër gana  
Sall Pallele  
Gouye Lambaye

Arrondissement de Baba Garage : Sembène  
Ngnick  
Yadou  
Lamsar

**Constats** : les ouvrages hydrauliques et les moulins à mil implantés dans différentes localités précitées fonctionnent correctement.

#### **4. Région de Tambacunda**

##### **Exploitation des moulins à mil**

Zones d'installations : Arrondissement de Maka : Salan sine, Diamaguène, Ndiobène et Kama

Arrondissement de Koumpentoum : Village II, Goulimanga, Koumaré

Arrondissement de Koussanar : Koussanar, Keur Oussou

Arrondissement de Missirah : Goulombou, Diénou Diala, Bidiankoto

##### **Constats** :

- Les moulins de village II et de Boulimanga sont en panne ;
- Les comités de gestion des autres moulins fonctionnent correctement.

#### **5. Région de Kolda**

##### **A – Ouvrages Hydrauliques**

Zones d'implantation : Saré Assete, Guiyro, Fodé Bayo, Dayfa, Boujoré Abécouta

Constats : les stocks de pièces de recharge sont place ;  
Les comités de gestion ne fonctionnent pas ;  
Les cotisations de 100 F CFA / mois / famille ne sont pas effectuées.

Recommandations : Constitution de nouveaux comités de gestion mixtes avant l'épuisement des stocks de pièces de recharge avec pour objectif premier la collecte des cotisations afin de faire face aux dépenses de réparation et de renouvellement des stocks de pièces.

## B – Exploitation des moulins à mil

Zones d'installation : Arrondissement de Dioulacolon : Saré Guilali, Saré Couliadian, Saré Samboudian, Panamba Mamadi, Saré Ousmane Baldé  
Arrondissement de Dabo : Missirah Yaya, Médina Ndayène Badion, Diambouré

Constats : A l'exception de Saré Colidian, l'ensemble des moulins est en état de marche.

Les comités de gestion fonctionnent correctement.

### 3.3.4 Recommandations Générales sur les cases foyers, les GES et les activités diverses

- ⇒ Redynamisation des comités de gestion et des comités d'activités ;
- ⇒ Implication plus forte des bureaux régionaux dans la coordination et le contrôle de l'ensemble des activités afin que les bureaux régionaux deviennent de véritables relais de la FNGPF ;
- ⇒ Appui au développement d'une dynamique économique entre les GPF à travers l'installation de points com au niveau des cases foyers afin de favoriser les échanges et les informations entre les GPF.
- ⇒ Programme de formation pour la supervision et la coordination des activités des cases foyers, GES, ouvrages hydrauliques et moulins à l'intention des femmes leaders régionales.

## IV./ - AUTRES ACTIVITES REALISEES

### 4.1 Contact SOCODEVI

La Cellule d'Appui Technique est entrée en contact avec la Société de Coopération pour le Développement International, un organisme québécois de coopération qui encadre un programme de développement dans la Région de Kolda.

A l'issue des rencontres et discussions, des bases de coopération ont été établies pour une coordination des actions et un appui.

### 4.2 Réunions avec le Secrétariat Exécutif

la Cellule d'Appui Technique a organisé deux (02) réunions les 29/01/2001 et le 06/02/2001 avec le Secrétariat Exécutif sur l'état d'avancement des activités de la FNGPF.

### 4.3 Suivi des Recommandations du CONACAP

La Cellule d'Appui Technique a organisé le 29 Janvier 2001 une réunion de restitution des données issues de la mission de suivi des GEC par le CONACAP à l'intention des Présidentes Régionales, Départementales et Locales.

### 4.4 Développement du Cadre Institutionnel

Une réunion avec les femmes leaders a été tenue le 06 Février pour la préparation du suivi des recommandations au niveau des GEC afin de mettre en place le cadre de création d'un réseau des GEC.

## V.J - DIFFICULTES RENCONTREES DANS LA MISSION

En dehors des difficultés énoncées dans ce rapport dans le cadre du recouvrement du fonds, des obstacles au développement des GEC et des dysfonctionnements aux niveaux des cases foyers et des garderies éducatives et sanitaires ; le fonctionnement de la Cellule d'Appui Technique souffre :

### 1. D'un manque de moyens logistiques

- Le véhicule KIA 6030 est immobilisé depuis 2 mois. Sur conseil du Comité de Pilotage, la FNGPF a adressé au ministère une lettre de demande de mutation du véhicule en vue de sa vente.
- Le véhicule Pajéro 5231 a fait l'objet d'un devis de réparation qui sera présenté dans le cadre du budget semestriel prochain.
- L'absence de véhicule freine considérablement les activités et plus particulièrement les actions de recouvrement.

### 2. D'un sous effectif en personnel

La Cellule d'Appui Technique est composée d'une coordinatrice, d'une Assistante, d'une Secrétaire et d'un Chauffeur. Elle remplit difficilement des fonctions de :

- Recouvrement du fonds ;
- Missions de terrain ;
- Coordination et développement des activités des GEC ;
- Relations avec les partenaires ;
- Des missions de suivi des recommandations etc...

## VI./ - RECOMMANDATIONS GENERALES

Au terme du 2<sup>ème</sup> Semestre 2000, divers résultats ont pu être obtenus par la Cellule d'Appui Technique de la FNGPF comme l'atteste le présent rapport malgré des difficultés signalées ainsi nous recommandons pour une meilleure poursuite des missions :

- ✓ Poursuite des actions de recouvrement et de relance auprès des GPF affiliés ;
- ✓ Lancement d'actions contentieuses auprès des mauvais payeurs pour les montants supérieurs à 300 000 F CFA et des débiteurs divers pour les montants supérieurs à 1 000 000 F CFA ;
- ✓ Renouvellement des instances dirigeantes des cases foyers et des garderies ;
- ✓ Renforcement de la collaboration avec les partenaires au développement , recyclage des auxiliaires de garderie ;
- ✓ Renforcement du capital des GEC pour faciliter l'octroi de crédits et éviter que les adhérentes ne se détournent des GEC de la FNGPF devant la forte concurrence sur le terrain ;
- ✓ Devant le risque de non maîtrise des GEC, le Comité de Pilotage est invité à se pencher sur le protocole GEC / FNGPF pour éviter de compromettre l'institution du réseau des GEC de la FNGPF ;
- ✓ La dotation de la Cellule d'Appui Technique en moyens logistiques ;
- ✓ La mise en place d'une véritable politique de gestion de la trésorerie de la FNGPF.

## LISTE DES NOMS ET GIE CONCERNES

N°O	Nom et GIE concernés	Somme due
01	Monsieur Papa Samba MBENGUE	10 252 960 F
02	GIE Domi Dior Sallayi	1 100 000 F
03	Wa Lansar	1 100 000 F
04	APF	5 226 430 F
05	Fa Boutique	1 459 000 F
06	Book Doolé des Mamelles	2 887 660 F
07	Jiggen Ak Njabotam	1 225 000 F
08	Boolo Liggey	360 000 F
09	Sagitaire	2 100 000 F
10	Jappo Liggey Port	1 462 500 F
11	Book Diom	850 000 F
12	Sumaya	2 100 000 F
13	Union Ekolong	1 437 500 F
14	Sope Sérigne Fallou	1 005 000 F
15	Mame Diarra Bousso	1 737 500 F
16	Thiocé 1	770 000 F
17	Thiocé 2	2 300 000 F
18	Pass bakhal	205 000 F
19	Deggo And Liggey	2 070 000 F
20	Sope Moustapha SY	2 890 440 F
21	Takku And Jëf	690 000F
22	Jappale Aminata MBENGUE NDIAYE	2 300 000 F

23	Association Femme Pout	1 072 750 F
24	Solidarité	1 987 500 F
25	Jaboot Marème LO	1 086 000 F
26	GIE Sembène	500 000 F
27	Dann Doolé (Youma Fall)	385 000 F
28	Couré Batar	540 000 F
29	Fith Mith	825 000 F
30	Union GPF Tivaouane	3 109 875 F
31	Case foyer Ngandiouf	1 337 500 F
32	Case foyer Taïba NIANG	1 402 500 F
33	Ndiop Sao	1 655 465 F
34	Malicounda	1 399 375 F
35	And Deggo	437 500 F
36	Begg Liggey	765 000 F
37	Dann Dolé (Yacine DIOP)	1 650 000 F
38	Goorgoorlu	230 000 F
39	Collectif GPF BAD	3 065 000 F
40	ASPTB	3 392 212 F
41	Touba Khaïra	3 150 000 F
42	Dendèye	1 800 750 F
<b>Total</b>		<b>74 495 357 F</b>

Arrêtée la présente liste à la somme de : **Soixante Quatorze Millions Quatre Cent Quatre Vint Quinze Mille Trois Cent Cinquante Sept Francs CFA (74.495.357 F CFA).**

## TABLEAU DES DOUZE (12) GEC ET LEUR CAPITALISATION

G.P.F	Pers. Physiques	Capitalisation	Pers. Morales	Capitalisation	Total
LINGUERE	88	440 000	124	1 860 000	2 300 000
KEBEMER	99	495 000	70	861 000	1 356 000
LOUGA	104	520 000	165	2 475 000	2 995 000
ZIGUINCHOR	128	640 000	37	545 000	1 185 000
BIGNONA	100	500 000	42	630 000	1 130 000
OUSSOUYE	69	345 000	48	720 000	1 065 000
FOUNDIOUGNE	283	1 435 000	41	615 000	2 050 000
GOSSAS	128	640 000	44	660 000	1 300 000
FATICK	199	995 000	129	1 935 000	2 930 000
SEBIKOTANE	132	660 000	45	675 000	1 335 000
KAOLACK	122	610 000	204	3 060 000	3 670 000
NIORO	84	420 000	98	1 470 000	1 890 000
KAFFRINE	61	305 000	100	1 500 000	3 920 000
<b>TOTAL</b>	<b>1 597</b>	<b>8 005 000</b>	<b>1 147</b>	<b>17 006 000</b>	<b>25 011 000</b>

## TABLEAU DES DOUZE (12) GEC ET LEUR CAPITALISATION

G.P.F	Pers. Physiques	Capitalisation	Pers. Morales	Capitalisation	Total
LINGUERE	88	440 000	124	1 860 000	2 300 000
KEBEMER	99	495 000	70	861 000	1 356 000
LOUGA	104	520 000	165	2 475 000	2 995 000
ZIGUINCHOR	128	640 000	37	545 000	1 185 000
BIGNONA	100	500 000	42	630 000	1 130 000
OUSSOUYE	69	345 000	48	720 000	1 065 000
FOUNDIOUGNE	283	1 435 000	41	615 000	2 050 000
GOSSAS	128	640 000	44	660 000	1 300 000
FATICK	199	995 000	129	1 935 000	2 930 000
SEBIKOTANE	132	660 000	45	675 000	1 335 000
KAOLACK	122	610 000	204	3 060 000	3 670 000
NIORO	84	420 000	98	1 470 000	1 890 000
KAFFRINE	61	305 000	100	1 500 000	3 920 000
<b>TOTAL</b>		<b>8 005 000</b>		<b>17 006 000</b>	<b>25 011 000</b>

<b>BAMBYLOR</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Non disponibilité de toutes les élues ;</li> <li>- Bon fonctionnement dans l'ensemble.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Exiguïté des locaux du GEC ;</li> <li>- Le travail des gérantes est satisfaisant.</li> <li>- Peu de crédit octroyés ;</li> <li>- Surliquidité du GEC.</li> </ul>
<b>PIKINE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Les documents de politique de crédit et de l'épargne sont finalisés</li> <li>- Les normes de crédit aux dirigeantes ne sont pas respectées.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bons résultats ;</li> <li>- Nécessité d'informatisation ;</li> <li>- Développer le petit crédit.</li> </ul>

**3.2 Région de : Thiès**

*Nombre de GEC : 09*

NOMS DE GEC	FONCTIONNEMENT INSTITUTIONNEL	FONCTIONNEMENT TECHNIQUE
-------------	-------------------------------	--------------------------

<b>NIAKHENE</b>	- problèmes sérieux de fonctionnement du GEC	Une seule opération durant le semestre
<b>MERINA DAKHAR</b>	- Absence de politique de crédit et d'épargne - Trop faible taux de recouvrement du prêt de l'ex - PAGPF	Le GEC souffre de la concurrence d'une mutuelle voisine ; Faibles fréquentation du GEC.
<b>MEKHE</b>	- Le CA n'est pas très actif ; - Absence de budget de politique bien définies ; - Mauvais classement des documents juridiques	Etroitesse du guichet ; Documents comptables à jour.
<b>MEOUANE</b>	- Renouvellement récent des organes - Documents fondamentaux en cours d'élaboration (budget, politique)	En phase Document comptable à jour
<b>TIVAOUANE</b>	- Les membres des organes ne jouent pas toutes leurs rôles ; - Bon fonctionnement dans l'ensemble.	Absence de répartition des tâches entre la gérantes et son assistante.
<b>PAMBAL</b>	- Politiques de crédit et d'épargne ne sont pas encore finalisés.	faibles sociétariat dû en partie à l'enclavement ;

### 3. FONCTIONNEMENT INSTITUTIONNEL ET TECHNIQUE DES GEC.

#### 3.1 Région de : DAKAR

Nombre de GEC : 06

NOMS DE GEC	FONCTIONNEMENT INSTITUTIONNEL	FONCTIONNEMENT TECHNIQUE
DAKAR	- Bon fonctionnement en phase de mutation.	- Faible envergure par rapport au Département - Détention de liquidités importantes
BARGNY	- Bon fonctionnement - En phase de mutualisation	- Besoin d'équipements informatiques - Renforcement de la sécurité par l'installation du téléphone
SEBIKOTANE	- Absence de classement des dossiers juridique ; - Défaut de finalisation de la politique de crédit - Bon fonctionnement dans l'ensemble	- Indicateurs en progrès (épargne, crédit, sociétariat) ; - Développer le petit crédit aux adhérents
FECOR RUFISQUE	- Faible activité du conseil de surveillance, - Absence de contrats de la gérante et de son assistante - Bon fonctionnement des GEC.	- Evolution favorable des indicateurs.

	- Bon fonctionnement dans l'ensemble	- nombre important de comptes dormants.
<b>THIES COMMUNE</b>	- Tous les documents de politiques sont élaborés et adapter.	- tous les indicateurs sont en hausse ; - Etat défectueux du coffre – fort.
<b>FAFS THIES</b>	- Tous les documents de politique sont disponibles et en attente d'adoption.	- Absence de coffre – fort ; grande insécurité. - Eloignement du GEC logé en dehors de la ville (case foyer FAFS)
<b>MBOUR</b>	- Absence de budget de plan d'action ; - Les documents de politique crédit, épargne non encore finalisé.	- Faible taux de pénétration du GEC. - Le travail des gérantes est satisfaisant

### 3.3. Région de : DIOURBEL

**Nombre de GEC : 07**

NOMS DE GEC	FONCTIONNEMENT INSTITUTIONNEL	FONCTIONNEMENT TECHNIQUE
-------------	-------------------------------	--------------------------

### 3.3 Région de : TAMBA

Nombre de GEC : 08

NOMS DE GEC	FONCTIONNEMENT INSTITUTIONNEL	FONCTIONNEMENT TECHNIQUE
TAMBA COMMUNE	<ul style="list-style-type: none"><li>- Problème sérieux de leader <u>slip</u></li><li>- Non fonctionnalité du conseil de surveillance ;</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Niveau des charges élevé ;</li><li>- GEC déficitaire ;</li><li>- Niveau élevé des crédits en souffrance.</li></ul>
BAKEL	<ul style="list-style-type: none"><li>- Défaut de politiques d'épargne et de crédit.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Coffre fort non fonctionnel ;</li><li>- Surliquidité du GEC ;</li><li>- Personnel à faible niveau ;</li></ul>

<b>MISSIRAH</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Défaut des politiques du GEC ;</li> <li>- Faible fonctionnement des organes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pas de production de rapport ;</li> <li>- Jour d'ouverture non – respecté.</li> </ul>
<b>KEDOUGOU</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Absence de contrats de prêts signés ;</li> <li>- Non opérationnalité du conseil de surveillance ;</li> <li>- Guichet non aménagé ;</li> <li>- Création d'une commission de recouvrement</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Faible niveau d'épargne ;</li> <li>- Comptabilité pas à jour ;</li> <li>- Le niveau du personnel est faible ;</li> <li>- Important stock de crédits en souffrance.</li> </ul>
<b>FAFS TAMBA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Situation non régulière de la gérante assistante</li> <li>- Bon fonctionnement dans l'ensemble.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Système de classement défectueux.</li> </ul>

<p><b>KOUSSANAR</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- fonctionnement correct.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Défaut de production de rapports ;</li> <li>- Faiblesse de l'épargne et du sociétariat ;</li> <li>- Bonne distribution de crédit.</li> </ul>
<p><b>MAKACOULIBANTANG</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Les documents de politiques non encore finalisé</li> <li>- Fonctionnement correct.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Le travail de gérantes est satisfaisant.</li> </ul>
<p><b>KOUPENTOUM</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Politique d'épargne non élaborée ;</li> <li>- Politique de crédit élaborée mais non finalisée ;</li> <li>- Fonctionnement relativement correcte.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Très haut niveau de crédit en souffrance ;</li> <li>- Eloignement du GEC des centres d'activités ;</li> <li>- La comptabilité accuse des retards.</li> </ul>

### 3.4 Région de : Kolda

Nombre de GEC : 07

NOMS DE GEC	FONCTIONNEMENT INSTITUTIONNEL	FONCTIONNEMENT TECHNIQUE
SEDHIOU	- Politique d'épargne et de crédit à finaliser.	- Niveau élevé des crédits en souffrance ; - Absence de procédure de suivi des crédits.
KOLDA COMMUNE	- fonctionnement assez correct.	- Rapport annuel non finalisé.

<b>DIoulACOLON</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fonctionnement défectueux des organes ;</li> <li>- Absence de contrôle (C.S analphabète)</li> <li>- Les politiques de crédit, épargne ainsi que le budget ne sont pas élaborés.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Comptabilité pas à jour ;</li> <li>- Classement défectueux ;</li> </ul>
<b>DABO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fonctionnement défectueux des organes ;</li> <li>- Absence de politiques élaborées ;</li> <li>- Situation non régulière de la gérante.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Défaut de PV de réunions ;</li> <li>- Des personnes mal intentionnées veulent venir au bon fonctionnement des GEC.</li> </ul>
<b>FAFS KOLDA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Défaut de fonctionnement du conseil de surveillance ;</li> <li>- Absence de politiques élaborées.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Insécurité ;</li> <li>- Interventions non matérialisées.</li> </ul>
<b>MEDINA YORO FOULAH</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- réelles difficultés de fonctionnement ;</li> <li>- défection des organes ;</li> <li>- non finalisation des politiques du GEC.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Epargne stagnante ;</li> <li>- Non recouvrement du crédit ex - PAGPF ;</li> <li>- Défaut de PV des rares réunions.</li> </ul>
<b>VELINGARA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Politiques d'épargne non encore finalisées ;</li> <li>- Fonctionnement correct.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inexistence de contrats de travail ;</li> <li>- Non fonctionnement du coffre – fort.</li> </ul>

## **V. TAT D'AVANCEMENT DES GEC DE SAINT LOUIS, LOUGA, KAOLACK, FATICK ET ZIGUINCHOR**

Les GEC de la zone ont reçu leur acte de reconnaissance du Ministère des Finances.

La CAT n'a pas eu l'occasion d'effectuer des visites de terrain durant la période. Cependant, les GEC de la zone ont transmis régulièrement des informations sur leur niveau d'avancement.

La réunion tenue avec le bureau national et le secrétariat exécutif de la FNGPF nous a permis de mesurer leur niveau d'évolution :

- les activités de crédits n'ont pas encore démarré ;
- les sièges des GEC ont été aménagés et les outils de gestion ont été mis en place ;
- les gérantes qui avaient effectué des stages au niveau des GEC sélectionnés parmi les 38 ont commencés des activités d'enregistrement et de vente de livrets ;
- le sociétariat évolue favorablement

Cependant nous avons été informés de difficultés au niveau de la Région de Kaolack :

**A Kaolack** : la Présidente de CA est en même temps Présidente Régionale de la FAFS, nous avons écrit pour signaler cette incompatibilité et demander la régularisation de la situation de la Présidente.

**A Nioro** : le GEC devrait être installé au niveau du foyer des femmes. A ce jour aucun aménagement n'a été fait.

La CAT compte effectuer une mission au niveau de ces 02 zones avant la fin de l'année et le début de la formation des gérantes.

## SITUATION DU PORTEFEUILLE GLOBAL AU 30 JUIN 2001

Régions	Nombre de dossiers	Montant	Nombre de Prêts soldés
Dakar	99	124 353 583	02
Diourbel	22	31 351 062	01
Thiès	33	53 953 169	00
Tambacounda	24	18 612 400	01
Kolda	22	13 770 159	02
Débiteurs divers	09	16 691 450	01
<b>TOTAL</b>	<b>207</b>	<b>259 727 350</b>	<b>07</b>

### Observation :

#### REGION DE DAKAR :

Le recouvrement du 01<sup>er</sup> semestre est faible. Il s'élève à 7 434 595 F CFA sur un montant à recouvrer de 130 788 178 F CFA soit 5,68%. Seuls 02 dossiers ont été soldés sur 101.

La Cellule d'Appui Technique envisage de concentrer plus d'efforts sur la Région de Dakar qui représente près de la moitié du fonds de crédit de l'ex-PAGPF.

Certains dossiers ont été sélectionnés pour faire l'objet d'un envoi chez l'avocat.

Le comité de pilotage avait proposé à la CAT les services d'une société de recouvrement de créances après entretien. Les taux de rémunération réclamés par la société ont été jugés excessifs.

## **VI. RENFORCEMENT DU CAPITAL DES GEC :**

Le comité de pilotage avait proposé que les GEC de la zone ex – PAGPF ayant atteint un niveau de fonctionnement correct devraient recevoir le reliquat de 30% du fonds de crédit initial.

Sur l'ensemble des 38 GEC, seuls les GEC de Niakhène et de Mérina Dakhar n'ont par encore reçu la première tranche de 70%.

Après évaluation des GEC de cette zone et à la date du rapport d'activités 20 GEC remplissent les conditions pour recevoir le reliquat de 30% soit 6 GEC de Dakar, 3 GEC de Diourbel, 4 GEC de Thiès, 3 GEC de Kolda et 4 de Tamba.

Compte tenu de la lenteur du recouvrement du fonds de crédit, la satisfaction de cet engagement ne permettra pas à la FNGPF de pouvoir soutenir les GEC des 5 autres Régions qui aujourd'hui devront après avoir reçu le renforcement des capacités de leurs gérantes et de leurs organes dirigeants durant le 2<sup>e</sup> semestre de l'année recevoir au moins 50% du fonds de crédit qui leur est destiné.

En conséquence, la CAT propose que les GEC des Régions Kaolack, Fatick, Saint Louis, Louga et Ziguinchor puissent bénéficier des fonds disponibles au niveau du compte FNGPF logé à la CNCAS à raison de 5 000 000 F CFA / GEC département.

Compte tenu de la particularité de la Région de Saint Louis, le GEC de Saint Louis commune recevra 2 500 000 soit au total 77 500 000 F CFA.

Pour les 20 GEC de la zone ex PAGPF qui ont un fonctionnement satisfaisant, la FNGPF compte dresser une liste par ordre de priorité afin de pouvoir verser les reliquats au fur et à mesure de l'évolution du recouvrement.

Afin de maintenir et d'impulser la dynamique de réseau qui est entrain de prendre forme, la FNGPF a entamé une réflexion tendant à placer ses propres fonds avec un taux de rémunération relativement bas au niveau des GEC afin de satisfaire les demandes de plus en plus pressantes des membres.

## **SITUATION DES CASES FOYERS ET GES :**

Les activités se poursuivent ou ont redémarré et les recommandations sont appliqués dans l'ensemble. certains difficultés persistent dans certains zones.

### **Région de Dakar**

Toutes les cases foyers ont repris leurs activités

### Régions de Thiès

#### Mbour :

A Mbour, les activités de la case foyer ne sont pas reprise. La Présidente de la case foyer était malade, la Présidente département prend le devant sur toutes les activités à mener au sein de la case foyer sans se soucier des bureaux.

#### - Thiès :

Les activités de teinture et de formation avaient repris mais malheureusement les femmes sont confrontées à des difficultés de gestion.

La seule activité qui marche à savoir la location des équipements connaît elle aussi des problèmes de gestion.

Il est important de procéder au renouvellement des comités de la case foyer

A Méouane, la Présidente de la case foyer gère une caisse parallèle, raison pour laquelle le GEC n'a pas encore atteint 400 adhésions.

### Région de Tanba

La CF de Koudiagaïdy et de Kédougou n'ont pas encore repris leurs activités. Les prochaines missions s'attelleront au renouvellement des instances et à les aider à redémarrer sur des bases nouvelles.

### Régions de Diourbel :

A Bambey : on note des difficultés liées à la gestion des équipements.

A Gawane : le comité chargé de faire le suivi du télécentre ne fonctionnait pas. Le gérant ne disposait pas d'outil lui permettant de faire la comptabilité et n'avait pas de contrat qui le liait aux femmes.

### Situation des garderie d'enfant :

A Thiès et Diourbel, les difficultés rencontrées sont liées à :

- Un manque d'information et de sensibilisation ;
- Un manque d'appropriation de la part des membres des GPF ;