

REPUBLIQUE DU SENEGAL  
MINISTERE DELEGUE CHARGE  
DE LA CONDITION DE LA  
FEMME ET DE L'ENFANT.

*gou  
BT*

RAPPORT DE SYNTHESE DE L'ATELIER  
SOUS-REGIONAL UNIFEM/CISS SUR LES  
STRATEGIES D'INTEGRATION DE LA  
FEMME AU DEVELOPPEMENT

Initié conjointement par le CISS et le Fonds de Développement des Nations Unies pour la Femme (UNIFEM), et financé par les Pays-Bas, l'Atelier Sous-Régional sur les Stratégies d'Intégration de la Femme au Développement, s'est tenu du 10 au 22 Décembre 1990 à Saly Portudal.

Il a regroupé 26 participants venus de 6 pays Africains (Côte-d'Ivoire, Mali, Guinée-Bissau, Burkina Fasso, Cap-Vert et Sénégal).

Ce séminaire s'inscrit dans le cadre des activités de suivi de la Conférence Internationale sur les Stratégies d'Intégration de la Femme au Développement en Afrique (Lomé Octobre 1988).

Les buts, objectifs et résultats escomptés se résumaient ainsi :

- But Atelier :

Le but de l'Atelier était de poursuivre le dialogue instauré entre les responsables des organisations féminines, les planificateurs du développement, les institutions financières africaines et les agences de coopération afin d'élaborer et d'exécuter des projets et des programmes intégrant les priorités des femmes.

.../...

- Objectifs de l'Atelier :

\* Promouvoir la participation active et effective des femmes à la planification du développement national.

\* Promouvoir par la formation la capacité des planificateurs à incorporer les femmes dans la planification du développement national.

\* Former les responsables féminins aux techniques et compétences leur permettant de jouer le rôle de négociateur et d'avocat auprès des planificateurs du développement, des organismes nationaux et des agences extérieures de coopération.

\* Aider les planificateurs et les responsables féminins à mettre au point un cadre de développement national impliquant des stratégies de participation plus effective des femmes.

- Résultats escomptés :

\* Un accroissement des capacités techniques de planification des participants.

\* Une ébauche de méthodologie et de stratégies visant une meilleure intégration de la femme au développement.

\* Une meilleure connaissance des préoccupations des femmes de la sous-région en matière d'intégration de la femme dans le développement.

\* Un échange d'expériences nationales et individuelles.

Ces résultats devraient permettre la définition de mesures et propositions concrètes en vue d'une meilleure I.F.D et sa prise en compte dans les processus nationaux de planification et de décision.

.../...

- Animation pédagogique :

C'est l'organisation I.P.D/A.O.S (Institut Panafricain de Développement pour l'Afrique de l'Ouest et du Sahel) qui a assuré l'animation pédagogique articulée suivant la méthodologie suivante :

- Exposé théorique des thèmes suivi de discussions.
- Travaux de groupe.
- Exercices de simulations.

Les méthodes pédagogiques ont surtout privilégié les travaux de groupe et les jeux de simulation, la préoccupation majeure étant de favoriser le dialogue entre les deux catégories de participants (planificateurs et responsables en I.F.D) en vue d'une réelle promotion de l'I.F.D dans la sous-région.

- Les travaux du séminaire :

Les travaux du séminaire ont porté sur les thèmes suivants :

- La planification.
- La négociation.
- La programmation.

1) - La Planification :

La première phase du séminaire a porté sur la planification. En fait il s'agissait d'initier les participants, responsables de mécanismes I.F.D dans leur pays, aux techniques et outils de la planification afin de faciliter la prise en compte de l'I.F.D dans les Plans et Programmes de Développement.

Les planificateurs n'ont pas de façon générale assisté à ce thème, et ils ont surtout pris part à la phase II du séminaire axée sur les techniques de négociation et de programmation.

.../...

L'exposé sur ce premier thème a surtout porté sur le processus de planification en tant que tel avec la définition des stratégies visées, les étapes de la planification et enfin les projets et programmes.

Les exercices en groupe ont surtout porté sur :

- Les projets et programmes.
- Les domaines et formes d'intégration de la femme.
- Le renforcement de la capacité technique de la femme en matière de planification.

Pour les projets et programmes, la conception d'une micro-réalisation et les étapes du cycle de projet ont été privilégiés. Les participants ont effectué plusieurs exercices en groupe avec restitution en plénière suivie de discussions.

Pour les domaines et formes d'intégration de la femme, il s'agissait surtout de promouvoir la participation active des femmes à la planification du développement national.

Les exercices de groupe proposés visaient en général à accroître la capacité des participants à identifier d'une manière concrète les domaines et formes d'actions par lesquels pourrait s'opérer une meilleure intégration de la femme dans le développement.

Enfin, en ce qui concerne le renforcement de la capacité technique de la femme en matière de planification, les exercices proposés avaient pour objectifs d'apprendre aux participants à :

- Identifier des groupes cibles pour des formes d'actions définies.

.../...

- Identifier et caractériser les moyens requis ainsi que les formes d'actions nécessaires dans un processus I.F.D donné.

Les groupes étaient constitués sur la base pays, ce qui permettait à chaque participant de faire connaître l'expérience de son pays en matière d'I.F.D.

La restitution des exercices en plénière permettait ainsi un échange d'expériences entre pays sur l'I.F.D.

## 2) - La négociation :

Après avoir défini ce qu'était la négociation, les animateurs au niveau de ce thème se sont appesanti sur l'offre de négociation, les partenaires en présence, les techniques de négociation et enfin le profil du bon négociateur.

Les participants ont effectué des jeux de simulation en groupe qui ont été restitués en plénière.

Ce thème a été bien apprécié par les séminaristes.

Avant l'exposé sur la programmation des actions I.F.D, il a été présenté à l'Atelier des études de cas portant sur :

- l'implication des femmes dans la mise en oeuvre au Sénégal du Programme Régional CILSS sur la promotion du GAZ butane.

- L'intégration de la femme au développement du Mali.

La première étude a été commanditée par l'UNIFEM et le CILSS et réalisée par une Consultante indépendante.

.../...

La deuxième étude financée par l'UNIFEM a été exécutée par l'équipe de l'IPD/AOS et une Consultante indépendante.

A travers ces cas concrets, les participants ont pu apprécier le degré d'intégration des femmes dans les projets exposés et bénéficier ainsi utilement des discussions qui ont suivi à cet effet.

Il a été entendu ensuite l'exposé sur le CIISS ce qui a permis aux séminaristes d'avoir un aperçu sur l'historique, le bilan et les perspectives d'actions de cette structure.

Cette présentation a été suivie de celle portant sur l'Organisation des Femmes Entrepreneurs, Commerçantes de l'Afrique de l'Ouest (O.F.E.C.A.O).

### 3) - La Programmation :

Ce thème avait pour but d'aider les planificateurs ou les responsables féminins à mettre au point un cadre de développement national impliquant des stratégies de participation plus effective des femmes au développement.

Un exposé sur l'élaboration de Plans Nationaux a été effectué, et avant de se retrouver en groupe et par pays pour des exercices d'application, les participants ont suivi d'abord la présentation des procédures et interventions de l'UNIFEM.

Les exercices proposés en groupe ont porté sur l'élaboration de Plans Nationaux et le cas du Sénégal a été restitué en plénière.

.../...

Ce pays avait déjà élaboré un Plan d'Action en 1982 qui avait été évalué en 1990 et c'était donc une expérience très intéressante, à faire partager.

A l'issue des travaux pédagogiques, les participants ont adopté au cours de la séance de clôture, les conclusions et recommandations ci-après :

- Conclusions et Recommandations de l'Atelier :

Des travaux de cet Atelier, il ressort les faits suivants, caractéristiques de la situation de la femme dans la plupart des pays représentés :

1°) - Certaines potentialités existent et peuvent être exploitées en direction d'une meilleure I.F.D.

2°) - Cependant elles ne doivent pas occulter les entraves nombreuses et importantes qui ralentissent ou empêchent cette intégration.

Dans le but de lever ces entraves, des formes d'actions ont été dégagées sur la base des expériences vécues et des acquis de formation de l'Atelier.

Ceci a abouti à l'élaboration d'un certain nombre de recommandations propres à accroître la participation des femmes aux processus de planification et de décision, à permettre une prise en compte systématique de la dimension IFD et à promouvoir une meilleure intégration de la femme au processus de Développement.

I. En ce qui concerne le diagnostic, l'Atelier a estimé qu'il n'était pas superflu de rappeler les potentialités existantes dans les pays représentés et pouvant servir de point d'ancrage à l'Intégration de la Femme au Développement.

Ce sont notamment :

- Les dispositions constitutionnelles et institutionnelles excluant toute forme de discrimination à l'égard des femmes.

.../...

- L'élévation du niveau de qualification et le nombre croissant de femmes cadres pouvant jouer le rôle moteur dans le processus d'Intégration de la Femme au Développement.

\* - L'existence d'une prise de conscience des femmes à la base concernant leur rôle en tant que partenaires et bénéficiaires du Développement.

\* - L'intérêt constant des partenaires privilégiés internes et externes pour les questions d'Intégration de la Femme au Développement.

\* - L'amorce de changement de mentalités en ce qui concerne la perception du rôle de la femme dans le processus de développement.

\* - La volonté manifeste et soutenue des autorités nationales en ce qui concerne l'Intégration de la Femme au Développement.

A côté de ces aspects certes positifs et d'un intérêt stratégique certain, l'Atelier a noté un certain nombre de contraintes qui entravent l'intégration effective des femmes dans le développement et qui sont notamment :

- L'inadéquation entre les dispositions constitutionnelles et l'application qui en est faite tant sur le plan réglementaire et législatif que sur le plan pratique.

- L'insuffisance d'information et de formation des femmes tant en ce qui concerne leurs droits qu'en ce qui concerne les techniques et méthodes d'intégration au processus de développement.

.../...

- Les résistances socio-culturelles, à la reconnaissance et à la valorisation du rôle de la femme en tant qu'agent de développement.

- L'hermétisme de certaines structures administratives et économiques quant à la participation des femmes au processus de prise de décision administrative et économique.

- La multiplicité et la pénibilité des tâches en ce qui concerne essentiellement les femmes vivant en milieu rural.

- L'extrême faiblesse de leurs revenus eu égard notamment aux tâches effectuées.

- Les problèmes de santé et notamment le taux de morbidité élevé lié en partie aux grossesses multiples, rapprochées et précoces, et des conditions de vie défec-  
tueuses.

- La non-maîtrise des données fiables en ce qui concerne les femmes en tant qu'agent de développement.

- La faible représentation des femmes dans les structures de planification et de décision.

- Enfin et ce n'est pas le moins important les risques d'accroissement du déséquilibre à l'endroit de l'emploi féminin à la suite de la mise en oeuvre de programme d'ajustement structurel.

II. Ces analyses ont été accompagnées de réflexions et d'échanges relatifs aux moyens et actions visant l'élimination des contraintes et l'exploitation des potentialités.

.../...

Dans ce contexte et à la lumière de tout ce qui précède, l'Atelier a retenu les propositions d'action suivantes :

1) - La révision des textes législatifs et réglementaires ainsi que l'information et la sensibilisation des mécanismes chargés de l'application de la loi en vue d'éliminer les interprétations ou les applications discriminatoires vis à vis de l'intégration économique et sociale des femmes.

2) - La sensibilisation et l'information des décideurs et planificateurs hommes et femmes en vue d'un changement de mentalités et de comportements vis à vis de l'I.F.D.

3) - Le renforcement des actions de promotion en vue de la scolarisation des filles, de l'élévation et de la diversification des champs et niveaux d'études.

4) - Le renforcement des actions d'organisation, d'encadrement, d'alphabétisation et de formation des femmes avec comme objectif de leur permettre d'être des interlocutrices et des agents de développement efficaces.

5) - L'intensification des actions entreprises pour favoriser l'accès des femmes aux technologies adaptées permettant un allègement de leurs tâches et un accroissement de leurs revenus.

6) - L'institutionnalisation et la promotion de l'Intégration de la Femme au Développement au niveau national, local et sous-régional ainsi que la création de réseaux d'Intégration de la Femme au Développement et d'un réflexe I.F.D.

.../...

- L'implication des femmes dans la mise en oeuvre au Sénégal du Programme Régional CIISS sur la promotion du gaz butane.

- L'intégration de la femme au Développement au Mali.

7) - L'intensification des efforts pour une plus grande participation des femmes cadres aux activités d'I.F.D.

8) - La constitution d'une Banque de données fiables sur les femmes.

9) L'attention particulière à accorder aux femmes dans le cadre de la mise en oeuvre des programme d'ajustement structurels et leur corollaire de redéploiement de personnel.

L'Atelier s'est aussi interrogé sur les répercussions éventuelles de courants politiques actuels sur les mécanismes d'Intégration de la Femme au Développement dans la Sous-Région.

III. Pour la mise en oeuvre effective de ces actions et dans un souci d'efficacité, l'Atelier Sous-Régional CILSS/UNIFEM sur les stratégies d'Intégration de la Femme au Développement.

Recommande :

En ce qui concerne le statut juridique de la femme :

1. L'instauration ou la redynamisation de mécanismes nationaux de vigilance pour l'application et le respect des droits des femmes.

.../...

2. L'amendement des textes législatifs et réglementaires discriminatoires.

En ce qui concerne le domaine culturel :

1. L'utilisation de tous les canaux d'information-Education-Communication (IEC) pour sensibiliser les leaders politiques, communautaires et religieux sur les questions I.F.D.

2. La mobilisation de moyens et agents culturels traditionnels tels que les communicateurs et persuadeurs sociaux, les théâtres populaires, les contes pour véhiculer les préoccupations IFD.

3. L'utilisation par les mass médias de moyens de vulgarisation des messages I.F.D qui soient accessibles aux groupes cibles en terme de langues, contenu et période ;

En ce qui concerne le domaine Education-Formation :

1. La sensibilisation des parents, des filles et des éducateurs par les canaux IEC adaptés.

2. La création de centres de formation pour les filles descolarisées afin de permettre leur insertion socio-professionnelle.

3. La révision du contenu des programmes pour obtenir une meilleure adéquation Emploi-Formation.

4. La multiplication des centres d'alphabétisation fonctionnelle.

5. L'initiation aux techniques de gestion des promotrices économiques.

.../...

6. Le renforcement des capacités techniques des femmes cadres par des stages de perfectionnement des Ateliers et des Séminaires notamment dans le domaine de la planification.

En ce qui concerne l'allègement des tâches et les activités génératrices de revenus :

1. Une meilleure vulgarisation et l'accessibilité des technologies appropriées à l'endroit des femmes rurales.

En ce qui concerne l'institutionnalisation et la promotion de l'IFD aux niveaux national, local et sous régional :

1. L'identification des points focaux au niveau des structures sous-régionales, nationales, centrales et décentralisées et leur sensibilisation en vue de créer le réflexe IFD.

2. L'implication et la représentation des structures IFD aux instances de planification et de décision au niveau central et décentralisé.

3. La création de cellules IFD au niveau des institutions sous-régionales.

En ce qui concerne la constitution d'une Banque de données sur les femmes :

1. L'introduction du paramètre femme à toutes les activités de collecte de données économiques et socio-démographiques.

2. L'identification et le recensement des potentialités féminines existantes.

.../...

3. La création d'un répertoire régional d'expertise féminine.

En ce qui concerne l'impact des programmes d'ajustement structurels :

1. La prise en compte dans la mise en oeuvre des cadres organiques et du redéploiement du personnel, du paramètre femme de façon à ne pas accentuer le déséquilibre déjà existant.

2. Dans le cadre des dégagements de personnel et des départs volontaires l'attention et l'appui technique particulier à accorder à la réinsertion des femmes au développement économique.

Enfin, l'Atelier recommande vivement au PNUD, à l'UNIFEM ainsi qu'aux Gouvernements des pays représentés un suivi concret pour une mise en oeuvre effective des présentes recommandations.

3741  
(suite)

II) DISCOURS DE CLOTURE DE L'ATELIER  
SOUS-REGIONAL SUR LES STRATEGIES  
D'INTEGRATION DE LA FEMME AU DEVELOPPEMENT

=====

DU 10 AU 21 DECEMBRE 1990 à

L'HOTEL PALM-BEACH "SALY PORTUDAL"

PRESENTE PAR MONSIEUR  
DJIBRIL NGOM, MINISTRE  
DELEGUE AUPRES DU MEFP

=====

Après l'ouverture de votre Atelier par mon collègue, le Professeur Ndioro Ndiaye, Ministre délégué chargé de la Condition de la Femme et de l'Enfant, il me revient aujourd'hui l'insigne honneur de le clôturer au nom du Gouvernement sénégalais.

Croyez-le bien, c'est avec une légitime fierté, mais aussi, il faut l'avouer, avec une profonde émotion que je m'acquitterai de cette mission.

C'est pour moi, en effet, une légitime fierté que de voir autant de responsables femmes, de spécialistes en IFD, de planificateurs et de bailleurs de fonds, réunis dans notre pays, votre pays, pour évaluer leurs actions, procéder à des échanges d'expérience, tout en améliorant leurs capacités techniques et sensibilités en IFD (Intégration de la Femme dans le Développement).

J'éprouve aussi une grande émotion en pensant qu'après douze (12 jours) de vie commune, dans sa plus pure signification africaine, donc avec tout ce que cela comporte de charge fraternelle et amicale, vous allez devoir, chers Séminaristes, vous séparer, retenus que vous êtes par des obligations professionnelles, nationales ou sous-régionales.

Mais en Afrique, la solidarité et la générosité d'âme constituent encore de nos jours, heureusement, des vertus cardinales et j'ose espérer qu'en dépit des distances qui vous séparent, vous continuerez à renforcer et à consolider davantage les relations que vous avez pu si admirablement

et si spontanément tisser durant votre séjour dans ce bel cadre de Saly Portudal.

En décidant d'organiser cet Atelier sous-régional, l'UNIFEM et le CILSS avec le concours du Gouvernement des pays-Bas avaient pour objectif principal, de permettre aux responsables femmes, aux spécialistes en IFD, aux planificateurs et aux bailleurs de fonds, de coordonner leurs actions spécifiques dans tous les secteurs économiques et sociaux, en vue de mieux assurer l'intégration de la Femme dans le développement.

L'analyse du processus pédagogique conçu par l'équipe des formateurs de l'Institut Panafricain pour le Développement (IPD) et qui met l'accent sur des méthodes modernes favorisant le dialogue entre les différents groupes-cibles autour des thèmes portant sur : "le processus de planification, la négociation et la programmation en matière d'IFD" me permet de dire que les objectifs de votre Atelier ont été atteints.

A ce propos, je me réjouis de constater que les outils techniques que vous avez pu ainsi acquérir durant cet Atelier, vous permettront, de retour chez vous, de mettre au point un cadre de développement national impliquant des stratégies de participation plus effective des femmes au développement.

./.

Toutefois, il me semble que des besoins réels ( en complément d'information et de formation sur les Domaines et Formes d'intégration, les systèmes de Suivi et d'Evaluation en matière d'IFD, existent et devraient faire l'objet d'une attention soutenue de la part de l'UNIFEM et des bailleurs de fonds.

J'y ajouterai, si vous me le permettez, la maîtrise des procédures financières et des Politiques d'ajustement structurel en vigueur dans nos Etats.

Le problème de l'intégration de la Femme dans le Développement ne se résume plus à mon avis, en termes de définition de priorités nationales, ni de volonté politique, mais surtout de capacités de maîtrise des techniques de recherche et d'acquisition de ressources ainsi que des besoins réels exprimés par les groupes-cibles eux-mêmes.

La systématisation d'actions spécifiques en matière de formation, devrait très certainement permettre auxdits groupes-cibles, de mieux exprimer par eux-mêmes et pour eux-mêmes, leurs propres besoins.

Quant aux politiques d'ajustement structurel, nul n'ignore les conséquences drastiques qu'elles engendrent sur la situation économique et sociale des femmes.

./.

./.

Mais est-ce à dire que nous devrions y renoncer ? Je ne le pense pas car de leur réussite, dépendra la sortie de la crise qui frappe nos Etats et rend aléatoires leurs perspectives de développement.

Dans cette même ligne de préoccupations, il est heureux de constater que depuis presque deux (2) ans, nos Etats, dans le souci de réduire sensiblement les effets néfastes des Politiques d'ajustement structurel sur les cibles les plus vulnérables de nos sociétés, ont mis en place, grâce à l'appui de la Banque Mondiale, d'importants projets intitulés "Dimensions sociales de l'ajustement structurel" dont une part appréciable revient en général aux femmes.

Je voudrais à cet effet, pour ma part, vous rassurer et porter à votre connaissance que les contraintes des politiques d'ajustement structurel n'entameront jamais la volonté du Gouvernement sénégalais de promouvoir l'intégration de la Femme dans le Développement.

D'ores et déjà, je vous confirme la disponibilité de mes services de planification pour oeuvrer avec tous les mécanismes nationaux en IFD, à l'identification des projets d'études et de recherches relatifs au coût social de l'ajustement et à la mise en place des conditions optimales d'une meilleure intégration de la Femme au Développement sur la base des conclusions et recommandations

de votre Atelier.

Au surplus, le système de planification stratégique continue du Sénégal favorise une approche intégrée des femmes au développement.

Dans le cadre de la sous-région, il me paraît hautement souhaitable, avec l'assistance de l'UNIFEM et des bailleurs de fonds, de créer entre vous, un vaste réseau de solidarité active, qui servirait en même temps de source de collecte d'informations en faveur des femmes.

A cet effet, vous me permettrez de remercier très chaleureusement les efforts importants déployés par le CILSS, l'UNIFEM et le Gouvernement des Pays-Bas qui ont bien voulu favoriser des rencontres de ce genre.

Je leur demande ardemment de continuer à nous apporter leur assistance dans le domaine de l'approfondissement des résultats de votre atelier.

C'est le lieu pour moi de rendre un hommage mérité à Madame Jacqueline Ki-Zerbo pour les efforts inlassables qu'elle ne cesse de déployer pour permettre à la femme africaine de jouer son véritable rôle dans le développement.

Que l'Equipe des formateurs de l'IPD veuille bien trouver ici les sentiments de profonde gratitude et d'encouragement des Etats de la sous-région. Ils n'ont

./.

cessé de prouver que des expertises africaines, maîtrisant parfaitement nos réalités existent dans des domaines aussi techniques que la Planification et le Management de projets.

|| Avant de terminer, je voudrais souhaiter aux différents participants un bon retour dans leurs familles respectives, et une bonne et heureuse année 1991 faite de succès, de bonheur et de santé.

Je vous remercie de votre aimable attention./-