

FICHE DE CIRCULATION DU COURRIER

Origine : DEEP 37

N° D'Ordre : 2668

Objet : Reinsm

Date d'arrivée : 3 JUN 2015

SG ☒
 DC ☒
 Assistante Ministre ☐

SECRETARIAT GENERAL+SR	SG	CPM	CP	SSS	BCC	-	-
CABINET+SR MFFE	DC	CT1	CT2	CT PROJETS	CC	AC	CM1
	CM2	SAS	CT/COM	BCD	IAAF	IT	ASSISTANTE PROTOCOLE
CABINET MD. MDMES	DC	CT1	CT2	CC	AC	-	-
CONSEILLERS DE DEPARTEMENT	CT/JUR	CT/D.Soc	CT/MAFJ	CT/Fam.	CT/M-Fin	CT/Enf	CT/F
DIRECTIONS	DDSC	DF	DDPEGV	DOFEF	DMF	DEEP	DEEG
	DAGE	-	-	-	-	-	-
AUTRES ADMINISTRATIONS	ONPN	CENAF	GINDDI	ANPECTP	FNCF	FIMF	FNPEF
	CSOPLCP	PALAM	PFSIDA	PIDES	PRODES	-	-

☐ M'en parler
☐ Pour Information
☒ Pour Exploitation et suite à donner
☐ Pour Représentation et compte rendu
☐ A classer
 Autres.....



REPUBLIQUE DU SENEGAL
UN PEUPLE - UN BUT - UNE FOI



MINISTRE DE LA FEMME,
DE LA FAMILLE ET DE L'ENFANCE

Direction des Etudes et de
L'Évaluation des Projets

000037

N°/MFFE/DEEP/DIR

Dakar, le 01 JUIN 2015

LE DIRECTEUR

Madame le Ministre,

Par la présente, je vous fais parvenir ci-joint, le compte rendu du forum sur le financement des projets de type Partenariat Public Privé, organisé par le ministère de la Promotion des Investissements, des partenariats et du Développement des télé services de l'État, les 5,6 et 7 mai 2015.

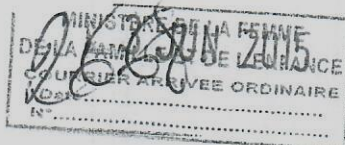
Vous en souhaitant bonne réception, je vous prie de croire, **Madame le Ministre**, à l'assurance de ma très haute considération et de mon entier dévouement.

Pièces jointes :

- Compte rendu forum

A

Madame Mariama SARR
Ministre de la Femme, de la famille
Et de l'Enfance/
DAKAR



Alioune LECOR

COMPTE RENDU

FORUM SUR LE FINANCEMENT DES PROJETS DE TYPE PARTENARIATS PUBLIC PRIVES

Les 5,6 et 7 mai 2015 s'est tenu à Dakar-Sénégal un forum international sur le financement des projets de type partenariat public privé (PPP).

Initiée par le Ministère de la Promotion des Investissements, des Partenariats et du Développement des télé services de l'Etat en partenariat avec AMETrade Wets Africa ; cette rencontre a eu pour cadre le «KING FADH PALACE HOTEL », sous la Présidence effective de son Excellence **Monsieur Macky SALL**, Président de la République du Sénégal.

Avaient pris part les :

- ✓ autorités gouvernementales et autres institutions de la République,
- ✓ représentants des corps diplomatiques,
- ✓ partenaires techniques et financiers ;
- ✓ représentants du secteur privé national et international,
- ✓ représentants des institutions financières nationale et internationale,
- ✓ représentants des organisations de la société civile
- ✓ etc.

La méthodologie retenue a été de faire alterner des sessions en plénière, suivies d'ateliers d'échanges.

1^{ère} Journée, mardi 5 mai

La cérémonie officielle d'ouverture a démarré vers 10h30mn, sous la présidence de son Excellence, Monsieur Macky Sall, Président de la République du Sénégal.

Trois (03) allocutions ont été prononcées respectivement par le Sponsor officiel (Eiffage/Sénégal) (Directeur) ; le représentant du Patronat (Mansour KAMA) ; le représentant des PTF (l'ambassadeur du Royaume de Belgique) avant l'ouverture des travaux par le Chef de l'Etat.

Appréciant à sa juste valeur la tenue de cette rencontre sur le financement des politiques publiques, avec ce nouveau modèle alternatif qu'est le PPP, les uns et les autres mis l'accent sur le nouveau contexte offert par le Plan Sénégal Emergent (PSE) ; le besoin de financement des infrastructures pour soutenir le développement économique et social (estimé à plus de 90 milliards de dollars us et dont le privé n'occupe que pour le moment que les 8%) ; et l'exemple réussi du 1^{er} Projet Autoroutier sur financement PPP, entre Eiffage Sénégal/Etat du Sénégal(APIX).

Toutefois soulignent- ils, ce nouveau mécanisme de financement (PPP) pour être pleinement efficace et répondre aux besoins de financement du développement, requiert l'accompagnement de l'Etat en termes de réformes pour offrir un environnement des affaires sécurisant et attractif, une stabilité politique et des institutions fortes en autres ; toute chose par ailleurs qu'ils ont unanimement reconnu aux pouvoirs publics sénégalais (voire les résultats soulignés par le dowing business).

Prenant la parole à son tour, son Excellence Monsieur Macky Sall, Président de la République a souhaité la bienvenue à l'ensemble des participants à cette rencontre en terre sénégalaise et s'est félicité de la tenue de cette importante initiative sur le financement du développement

économique et social à travers ce mécanisme innovant qu'est le PPP, offrant ainsi une bouffée d'oxygène aux finances publiques.

Cette rencontre dira-t-il vient à son heure, car coïncidant avec la phase active de la mise en œuvre de sa nouvelle vision, incarnée par le Plan Sénégal Emergent (PSE), horizon 2035 et où le secteur privé occupe une place très importante, près de 2/3 du financement.

Déclinant ce nouveau référentiel de politique économique et social (PSE), à travers ses trois (03) axes (1-transformation structurelle de l'économie, 2-renforcement du capital humain avec un plus grand accès aux services sociaux de base, 3-un état de droit à travers le respect et l'exigence de bonne gouvernance), ce plan dira t il constitue une réponse aux problèmes de l'emploi car un instrument pour valoriser le potentiel de production de l'ensemble des secteurs d'activités économiques du pays.

Dans le domaine de l'agriculture, les financements PPP permettront de développer l'agro industrie à côté d'une agriculture familiale et la promotion des grandes fermes ;

Dans le domaine des infrastructures, l'autoroute à péage constitue une belle preuve de réussite en matière de financement PPP et des perspectives intéressantes s'offrent à travers la création de routes, de ponts et d'autres autoroutes

Dans le domaine de l'énergie, avec les organisations OMVS ; OMVG d'importantes sources d'énergie sont à développer avec ce nouveau modèle de financement

Dans le domaine des mines, d'importantes dispositions sont introduites dans le code minier pour améliorer l'environnement juridique et sécuriser le financement ppp

Autant de secteurs où des besoins réels de financement sont nécessaires et des opportunités offertes grâce aux réformes mises en œuvre par l'Etat du Sénégal.

Dans un contexte de baisse de l'aide publique au développement (APD), les ppp constituent aujourd'hui une opportunité et une alternative pour desserrer l'étau qui pèse sur les finances publiques.

Toutefois l'Etat veillera à la sauvegarde des intérêts nationaux.

C'est tout le sens de l'adoption de cette loi de février 2014 sur les contrats de partenariat dont certaines de ses dispositions font obligation aux prestataires de services à :

- ✓ un transfert de technologie
- ✓ un emploi de la main d'œuvre locale
- ✓ l'implication du secteur privé national, qui doit par ailleurs s'adapter en qualité et célérité
- ✓ l'obligation de reddition des comptes et de résultats

Le Chef de l'Etat a terminé son allocution par une invite à la mobilisation des ressources domestiques pour financer le développement de l'Afrique et la poursuite de la modernisation des nos administrations publiques.

A sa suite et après une pause, les travaux ont porté sur deux (02) thématiques en plénières, respectivement un panel sur « environnement général des ppp en Afrique : état des lieux et perspectives » et « Présentation des Projets du Portefeuille PPP ».

Ils ont été animés par Mamadou lamine NDONGO, Représentant résident de la Banque Africaine de Développement (BAD) et Amadou BA, Ministre de l'économie des finances et du plan.

Un bref rappel de la nouvelle vision stratégique (PSE) a été faite par le Ministre qui est revenu sur la rencontre très fructueuse avec le groupe consultatif de Paris en 2014 ; sur les 12 000 milliards de f cfa nécessaires pour financer ledit plan, les 2/3 sont attendus du secteur privé en termes d'investissement direct et en ppp.

Ce plan dira-t-il ambitionne de porter le taux de croissance à 7% en 2018 grâce à un cadre attractif favorisant la promotion du secteur privé.

Pour rappel en février 2014 est intervenu le vote de la loi sur les partenariats/privés et un décret d'application signé dans une perspective d'amélioration du cadre juridique et réglementaire

Ce plan est adossé sur 2 moteurs (les télécommunications et les services) et 4 autres moteurs contenus dans le plan d'action prioritaire (PAP) constitué de projets financés en partie par les pouvoirs publics (ressources internes) et en partie par l'Etat/secteur privé (PPP et Investissement Direct Etranger, IDE).

Les différentes déclinaisons du PSE sous *ses aspects fondamentaux, cadre institutionnel et programme de mise en œuvre, les principaux projets et réformes, le cadre réglementaire* ont été largement abordés avec des présentations sur PowerPoint par Mrs Abdou Aziz TALL, ministre chargé du Bureau opérationnel de Suivi du Plan Sénégal Emergent, Ibrahima WADE, du Bureau opérationnel de Suivi du PSE et Mountaga SY, Directeur général de l'APIX et Ibrahima Fall, Directeur des Financements et des partenariats Public/Privé.

C'est ainsi que dans son exposé, Mr Abdou Aziz Tall, dira que le PSE traduit une volonté politique, marquée par une rupture dans la planification stratégique, incluant une perspective inclusive durable dans une période allant jusqu'en 2035.

Sur un horizon temporel de 10 ans, avec un portefeuille de 27 projets et 17 réformes à engager, le PSE ambitionne de faire porter le taux de croissance de 7 à 8%, inscrivant le pays dans une perspective de décollage avec une amélioration notable du niveau de vie des sénégalais.

Pour y arriver, une place privilégiée sera accordée au secteur privé à travers des investissements directs étrangers (IDE) et des projets sur financement PPP.

En terminant son propos, Mr Tall dira que le mode de financement en ppp est aujourd'hui en plein essor et que les besoins de l'Afrique sont estimés à un peu plus de 43 milliards de dollars us qui ne sauraient être financés avec les moyens classiques

Pour Mr Wade du bureau opérationnel/PSE, les PPP sont des contrats à très long terme donc parfaitement adaptés aux projets et opportunités contenus dans le PSE.

Le Bureau opérationnel de suivi du PSE dispose de compétences en matière de montage de projets PPP, d'appui-conseil aux structures dans l'élaboration desdits contrats et de suivi de la mise en œuvre de ces projets.

2^{ème} journée mercredi 6 mai

A la suite de ce cadrage général sur ce nouveau modèle de financement innovant (ppp) et la présentation du contexte pays avec le Plan Sénégal Emergent (PSE) et des efforts consentis par les pouvoirs publics, les participants ont eu droit à différents exposés de cas concrets de projets ppp en cours d'exécution (ces présentations seront postées sur le site WWW. Senpppfinance.com avec comme nom d'utilisateur : **senppp** et comme mot de passe : **finance2015**)

1-Présentation du projet : Autoroute à péage

Le montage de ce projet a d'abord requis un certain nombre de préalable

- ✓ **acceptabilité** : le prix à payer pour emprunter cette voie en lieu et place de la route nationale ; l'organisation de campagne de sensibilisation auprès de la population ; l'existence de ce métier et les formations nécessaires à faire ; les types de contrat et la parité dans l'emploi (30% de femmes compte tenu de la pénibilité du travail).
- ✓ **Mutualisation des expériences** : Eiffage connaissance dans les concessions (ou exécution d'une mission de service public); Apix connaissance des réalités du pays
- ✓ **Financement** : CBAO ; BOAD ; AFD
- ✓ **Définition de l'allocation des risques**
- ✓ **Impacts du Projet** : expropriation ; site de recasement ; financement de l'assainissement ; mise en place d'un observatoire pour mesurer les impacts socioéconomiques ; accompagnement socio-économique des groupements féminins

2-Présentation du projet : Aéroport AIBD

Ce montage a été trop complexe (voire présentation)

3-Présentation du projet : Afrique pesage Sénégal

Ce projet vise à assurer une plus longue vie à nos routes, à travers le contrôle du poids des chargements des véhicules et le cas échéant à infliger des amendes. Le procédé consiste à construire, à équiper et à exploiter un dispositif de pesage sous forme de concession en ppp

D'autres projets en mode ppp ont fait l'objet de présentation (voire site indiqué) :

1. Projet d'Hôpital au Nigéria (en PPP) : conception, construction, équipement et exploitation par un opérateur privé
2. Corridor céréalière
3. Projet Agro business
4. Projet de Développement de chaîne de valeurs en riz dans la vallée du Fleuve Sénégal (1 600 000T pour l'autosuffisance alimentaire en 2017)
5. Projet de Développement Chaîne de valeur en maïs

Tous ces projets sont viables car le potentiel de production est disponible et les études de faisabilité disponibles (terre, l'eau et un marché pour la commercialisation de la production existe bel et bien). Seuls les financements sont à mobiliser.

Le FONSI : voir présentation

Il s'agit avec ce mécanisme de rassembler tous les actifs de l'Etat (participations, concessions) pour attirer des investissements et de lever des dettes

Financement innovant/PPP : Type Eximbank

Ce type de financement se caractérise par sa flexibilité et la rapidité dans sa mobilisation en vue de la réalisation de la dépense publique. Ses limites se trouvent dans la panoplie de ses conditionnalités et de la faiblesse dans le transfert de technologie ; les bénéficiaires disposent de très peu de marge de manœuvre ;

3^{ème} journée jeudi 7 mai

Le thème PPP et financement des collectivités locales a été introduit par Maitre Oumar YOUM, ministre en charge des collectivités

Avec l'avènement de l'Acte 3 de la décentralisation et la communalisation intégrale dira t il, de réelles opportunités de valorisation des potentialités de leur localité s'offrent aux collectivités locales qui peuvent bien engager des types de partenariat ppp.

Toutefois un certain nombre de conditions restent à être réunies :

- ✓ Renforcer leur capacité à générer des investissements
- ✓ Disposer de ressources humaines compétences (nouveau rôle des exécutifs locaux : savoir repérer toutes les compétences de sa localité et les mobiliser au service des projets de la collectivité)
- ✓ Externaliser des compétences pour permettre aux CL de pouvoir monter des projets en ppp
- ✓ Concevoir des ppp adaptés à la capacité de financement des CL
- ✓ Disposer d'une bonne maîtrise et procéder à une claire répartition des risques liés aux projets en ppp entre les parties prenantes : dans ce cadre la présentation d'une démarche de mitigation des risques a été faite sous forme de tableau

Risques	Origines	Allocation	Mitigation
politique			
juridique			
Achèvement			

En conclusion à la suite d'un débat riche, Mr le ministre a mis l'accent sur un certain nombre de points :

1. Réaliser un plan d'action stratégique pour tous les territoires de manière de rendre visible les atouts, contraintes, opportunités et menaces
2. Impliquer toutes les compétences disponibles au sein des territoires
3. Disposer d'exécutifs locaux bien organisés, avec de fortes capacités en tout genre
4. Bien exploiter toutes les opportunités qu'offre le Code général des Collectivités Locales

Quelques enseignements majeurs tirés

- ✓ Les ppp constituent aujourd'hui des opportunités de financement du développement économique de nos pays au regard de la faiblesse de l'aide publique au développement (apd)
- ✓ Ce nouveau mécanisme de financement requiert des compétences pointues en matière de concession, de mitigation des risques car ce sont des engagements à long terme
- ✓ Il est nécessaire de mettre en place des unités ppp/pays et de renforcer les capacités de ses membres ;
- ✓ Il permet de diminuer la pression sur les finances publiques et de créer des marges pour permettre à l'Etat de procéder à de nouvelles réorientations vers d'autres secteurs prioritaires ;
- ✓ il est un puissant levier de développement économique et social : réalisation d'investissement lourd ; création de richesse et d'emploi et donc de lutte contre la pauvreté ;

Les participants ont unanimement apprécié la qualité des présentations et la richesse des débats

Le forum a pris fin ce jeudi après midi vers 19 h sous la présidence de Monsieur le Premier Ministre **Mahammed Boun Abdallah DIONNE**

DEEP

Malick DIOP