

REPUBLIQUE DU SENEGAL

Un Peuple – Un But – Une Foi

Ministère de l'Economie et des Finances

DIRECTION GENERALE DU PLAN

*RAPPORT DE L'ATELIER DE COORDINATION DES
ACTIVITES DE L'AXE 1 DU PRP POUR LE TROISIEME
TRIMESTRE 2009*

Juillet 2009

Le vendredi 03 juillet 2009 à partir de 10 heures, s'est tenu l'atelier de coordination des activités de l'axe 1 du Programme d'Appui à la Mise en Œuvre de la Stratégie de Réduction de la Pauvreté (PRP) pour le troisième trimestre 2009. Il a été convoqué sous l'égide de la Direction Générale du Plan, Coordonnateur technique de l'axe 1 du PRP « Appui au pilotage stratégique », en partenariat avec l'unité de coordination du PRP, la Cellule de Suivi opérationnel du Programme de Lutte contre la Pauvreté.

Il a regroupé tous les partenaires techniques de l'axe 1 que sont la Direction Générale du Plan et ses directions techniques (la Direction de la Planification Nationale, la Direction des Stratégies de Développement, la Direction de la Population et de la Planification du Développement Humain), la Cellule de Suivi du Programme de Lutte contre la Pauvreté, l'Agence nationale de la Statistique et de la Démographie et la Cellule de Suivi opérationnel du Programme de Lutte contre la Pauvreté. La liste de présence est jointe en annexe.

L'objectif principal de cet atelier était de faire le bilan du semestre écoulé de l'année 2009 et de préparer le plan de travail du 3^{ème} trimestre. Les objectifs spécifiques qui étaient poursuivis étaient de :

- analyser les difficultés d'exécution des activités du Programme;
- assurer une meilleure visibilité de l'exécution du Programme ;
- élaborer une stratégie de coordination des activités;
- planifier les activités du troisième trimestre 2009.

Ouverture de l'atelier

A l'entame de l'atelier, Madame Rokhaya SENE, Directeur Général du Plan a prononcé le mot de bienvenue de la DGP et a remercié le PRP et le PNUD pour leur marque de confiance en plaçant la DGP comme partenaire stratégique pour l'axe 1. Elle a appelé les structures, partenaires de réalisation du Programme, à redoubler d'efforts pour améliorer le taux d'exécution et atteindre les objectifs visés à travers le Programme.

A sa suite, Monsieur Tembo Rachid MABURUKI, Economiste principal du PNUD au Sénégal, a réitéré une fois encore la disponibilité du PNUD à accompagner le PRP et a présenté diverses opportunités du PNUD (comme la mise à disposition d'experts) que les partenaires pourraient saisir pour améliorer leurs capacités d'exécution des projets et programmes. Il n'a pas manqué de demander une réflexion plus poussée sur le changement climatique pour l'intégrer aux stratégies pour l'atteinte des OMD.

Monsieur Ousmane KA, Coordonnateur national du PRP s'est félicité de l'initiative de cet atelier, qui doit permettre une meilleure harmonisation des interventions de l'axe 1 et a vivement remercié la DGP pour ce faire. Il a souligné les difficultés liées au démarrage des activités du Programme avec la réception tardive des fonds pour le dernier trimestre 2008 (fonds reçus en octobre 2008) et pour les deux trimestres de l'année 2009 (fonds du 2^{ème} trimestre reçu en avril).

Toutefois, il a rassuré les partenaires et a affirmé que des dispositions administratives ont été prises pour permettre aux activités de se dérouler comme prévues.

Présentation du Programme d'Appui à la Mise en Œuvre de la Stratégie de Réduction de la Pauvreté

Après ces mots d'ouverture, Monsieur Valdiodio NDIAYE, du CSOPLP, a présenté le PRP dans ses différents axes (stratégique et opérationnel) et volets.

Monsieur Ousmane KA, Coordonnateur dudit programme est, dans son commentaire, revenu sur la justification du PRP, qui vient renforcer les acquis du PAREP et dont l'objectif principal est de contribuer au développement de la coopération entre le PNUD et le Gouvernement du Sénégal en ce qui concerne (i) le renforcement des capacités de pilotage et de suivi des cadres stratégiques de référence que sont le DSRP, les OMD, la SCA et le NEPAD et (ii) l'élargissement du partenariat dans la lutte contre la pauvreté au niveau de l'axe Matam, Saint-Louis et Louga dans la voie de la création de richesse.

Selon lui, l'Axe 1 qui comprend 3 volets à savoir la formulation, la mise en œuvre et le suivi/évaluation doit aider à la formulation des stratégies pour lutter contre la pauvreté et atteindre les OMD.

A sa suite, Monsieur Babacar MBAYE, Directeur de la Planification Nationale s'est interrogé sur les cibles et les activités clés du Programme eu égard à la présentation qui en a été faite et du sort réservé par le PRP aux autres régions qui ne font pas parties de la zone d'intervention du SNU.

Madame Rokhaya SENE, Directeur Général du Plan a, quant à elle axé son intervention sur les voies et moyens d'établir les passerelles qu'il faudrait envisager entre l'axe 1 et l'axe 2 du Programme surtout dans le cadre de l'élaboration du 11^{ème} Plan, placé sous le sceau de la double planification. Dans ce sens, elle a souhaité que le PRP, tout comme la SCA et la CSPLP, puisse intégrer la plateforme commune que la DGP a mise en place avec le PNDL, le PNUD et la DADL pour converger leurs efforts.

Dans sa réponse, Monsieur KA, Coordonnateur du PRP, a signalé qu'il est attendu du renforcement de capacités au niveau stratégique un impact sur l'amélioration des conditions de vie des populations. Donc, il est tout à fait logique que le PRP combine les actions ciblées dans les deux axes stratégique et opérationnel pour atteindre les objectifs qui lui sont assignés.

Le seul problème réside au niveau financier puisque chaque axe a son propre compte du fait de la provenance des financements (PNUD et LUX DEV) mais des synergies peuvent être créées.

Pour élargir les réalisations prévues dans le cadre de l'atteinte des OMD, M. Tembo Rachid MABURUKI du PNUD a annoncé la disponibilité de fonds au PNUD pour l'extension des Villages du Millénaire.

Présentation du PTA 2009

A la suite de la présentation par Monsieur Valdiodio NDIAYE du PTA 2009 du PRP, il a été convenu, suite à la proposition de Madame Rokhaya SENE, Directeur Général du Plan, de **procéder à un rephasage des activités pour les deux prochains trimestres du fait du retard accusé dans la mise en place des fonds.** Cela évitera, lors de l'évaluation, d'être jugé à partir d'un PTA trop ambitieux et pour lequel il n'est pas certain que toutes les activités qui y sont inscrites pourront être déroulées.

Monsieur Assane Bouna NIANG, Expert à la CSPLP, a souhaité que les différentes initiatives surtout en matière de formation en Gestion axée sur les Résultats (GAR) et en suivi évaluation soient consolidées pour déboucher sur un plan d'actions communes.

Monsieur Macoumba DIOUF, de l'ANSD, a demandé si les fonds, qui étaient disponibles au premier semestre, seront reconduits pour pouvoir conduire leurs activités, qui

n'ont pu se mener à cause de blocages institutionnels, surtout en ce qui concerne la tenue de l'Assemblée Générale constitutive de l'Observatoire des Conditions de vie (OCV).

Répondant aux différentes interventions, Monsieur Ousmane KA s'est montré favorable à une concertation de tous les partenaires pour le rephasage des activités et la coordination de la mise en œuvre des activités. Il a signalé que les fonds étaient disponibles et que malgré les difficultés, toutes les activités proposées par les partenaires ont été menées. Pour la mise en place de l'OCV, du matériel informatique a été acquis et des consultants ont été recrutés pour le document de projet.

Il a appelé l'ANSD à surmonter ses difficultés institutionnelles et à tenir l'AG. Monsieur MABURUKI a souhaité qu'elle se tienne avant le symposium sur les observatoires des conditions de vie.

Bilan des activités de l'axe 1

Sur ce point, il a été demandé à chaque structure, partie prenante de l'Axe 1 du programme (DGP, CSPLP, ANSD) de présenter le bilan de ses activités et de faire part de ses perspectives.

Faisant le bilan des activités au niveau de la DGP, Madame Zeynab Mbengue WADE a rappelé que l'Axe 1 comporte dans son volet 1 l'élaboration de l'Etude Prospective «Sénégal 2025 » avec deux (2) activités réalisées : l'atelier de remplissage de la matrice de l'analyse structurelle (20 au 30 janvier 2009) et l'atelier de mise à niveau du Comité d'Orientation et de Suivi de l'Etude prospective et de restitution de l'Analyse structurelle (02 au 05 mars 2009).

Elle a, par ailleurs, fait part du recrutement d'un Consultant, spécialiste en communication, en vue de la publication du premier numéro des « Cahiers du Plan » à la suite du séminaire tenu sur le Rapport National de Développement Humain (RNDH). En perspective, elle a annoncé le recrutement d'un autre Consultant pour l'élaboration du rapport de l'analyse rétrospective de l'Etude prospective avant de signaler des initiatives, qui n'ont pas pu aller à leur terme comme la mise en place de la Coalition nationale OMD et la formation en évaluation pour les agents des ministères techniques.

Monsieur Babacar MBAYE, Directeur de la Planification nationale, complétant la Communication de Madame WADE, a signalé que pour la mise en place de la coalition OMD, une série de réunion a été tenue pour étudier le format et voir comment installer la Coalition dans un siège fonctionnel mais il s'est posé un problème de leadership pour la présidence entre la Société Civile et les Collectivités locales. L'idée de dégager un profil pour le Président a été retenue afin de régler définitivement la question.

Il a, en outre, signalé que l'aspect communication devrait être intégré dans le processus et des contacts ont été pris avec des spécialistes de la communication en vue du recrutement d'un Consultant.

Revenant sur la formation en évaluation, il a rappelé que toutes les dispositions avaient été prises pour la tenue de cet atelier mais il a été reporté au dernier moment car l'offre de formation présentée par le Consultant n'était pas conforme aux TDR arrêtés.

Sa communication a été complétée par Monsieur Sékhon DIAKHABY qui rappelle que l'équipement du siège de la coalition est toujours attendu.

Sur le rapport de suivi thématique des OMD sur la santé, il a signalé que la DPN accompagne mais le principal acteur est le Ministère de la Santé, de la Prévention et de l'Hygiène Publique. Dans ce sens, une lettre à la signature du Ministre d'Etat, Ministre de l'Economie et des Finances, a été initiée, demandant à son Collègue de la Santé de désigner la structure apte à conduire ce travail.

Monsieur Samba KA, de la Direction des Stratégies de Développement a souligné qu'au niveau de l'Etude Prospective, il y a une activité qui a été programmée et qui n'est pas encore tenue (formulation des hypothèses et des scénarios) mais a rassuré que le processus de sa tenue au mois d'août 2009 est en bonne voie.

Présentant les activités de la Cellule de Suivi des programmes de Lutte contre la Pauvreté (CSPLP), Monsieur Assane NIANG a souligné que l'essentiel des activités du 2^{ème} trimestre était consacré à la préparation et à la tenue de la revue du DSRP 2 (préparation des étapes de validation des rapports des Groupes de Travail et du rapport de synthèse).

Monsieur NIANG a souhaité qu'à partir de la prochaine étape, des activités coordonnées avec la DGP soient menées avec notamment la création d'un espace de coordination du suivi du DSRP et des OMD et le renforcement des capacités en suivi/ évaluation.

Monsieur Babacar THIAM de l'Agence Nationale de la Statistique et de la Démographie (ANSD) a rappelé que l'essentiel de leurs activités reposait sur la mise en place de l'OCV, qui est assujéti à la tenue de l'Assemblée Générale constitutive.

Mais il a signalé que l'ANSD compte présenter pour le prochain trimestre, un plan d'activités prioritaires.

Etat des Financements de l'Axe 1

Madame Angèle BALDE, Responsable Administratif et Financier du PRP, a fait une présentation de l'état des financements du PRP qui est jointe en annexe.

Elle n'a pas manqué de souligner quelques difficultés liées au financement des activités :

- le PRP n'a pas reçu les fonds du 1^{er} trimestre 2009 car n'ayant pas atteint 80% des dépenses (circulaire du PNUD sur le taux d'absorption des fonds) alors que le PRP n'a démarré ses activités qu'en septembre 2008 ;
- certaines activités programmées au 1^{er} trimestre 2009 ont été renvoyées faute de fonds ;
- lourdeurs des procédures dans l'exécution de certaines activités dans les délais (NEX) ;
- le PRP est obligé de courir derrière les Partenaires Techniques pour les inciter à proposer des activités conformément au PTA 2009 approuvé.

En conclusion, elle a appelé les partenaires techniques à s'impliquer davantage pour l'atteinte des résultats.

La remarque a été faite de présenter le bilan financier selon les cibles et en tenant compte des fonds transférés sur la période concernée au lieu de globaliser. Au cours du débat qui a suivi le bilan d'activités et financier, plusieurs recommandations ont été formulées entre autres :

- le redimensionnement du PTA avec des activités réalistes sur la base des disponibilités financières ;

- l'impulsion de la coordination des activités de l'Axe 1 par la DGP ;
- la mise en place d'un espace de coordination du suivi du DSRP et des OMD ;
- une concertation continue entre les différents partenaires de l'Axe 1 ;
- une meilleure coordination entre la CSPLP et la DGP ;
- la tenue des réunions de coordination trimestrielles pour élaborer les plans de travail trimestriels ;
- l'instauration de points focaux pour la réalisation des activités ;
- l'établissement de passerelles entre les Axes 1 et 2 par la tenue de réunions communes ;
- le renforcement des capacités en suivi/ évaluation.

Sur le premier point, Madame BALDE a attiré l'attention des participants sur la nécessité de convoquer le comité de pilotage pour valider le nouveau PTA. Elle a suggéré que les partenaires se focalisent sur le reste de l'année pour mener des activités réalistes.

Elaboration du plan de travail du 3^{ème} trimestre 2009

Compte tenu de l'importance accordée à ce point, Madame Rokhaya SENE, Directeur Général du Plan a proposé la tenue d'une réunion d'harmonisation le mardi 07 juillet 2009 à la DGP, le temps de laisser à chaque structure, le soin de faire des arbitrages internes pour voir les activités prioritaires à inscrire dans le Plan de travail du 3^{ème} trimestre.

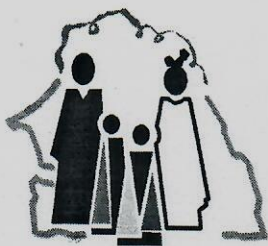
Monsieur MABURUKI, Economiste principal du PNUD, a réitéré la disponibilité du PNUD à apporter une assistance technique et financière pour aider à rendre plus efficace la coordination de l'Axe 1 du PRP.

Procédant à la clôture de l'atelier, Madame Rokhaya SENE, Directeur Général du Plan, a tenu à renouveler ses remerciements au PNUD, au PRP, à la CSPLP, à l'ANSD et a demandé la mise en pratique de toutes les recommandations issues de l'atelier.

LE RAPPORTEUR



Modou Bara NDIAYE



Ministère de la Famille, de la Solidarité
Nationale, de l'Entrepreneuriat Féminin
et de la Micro finance

Cellule de Suivi Opérationnel des
Programmes de Lutte contre la Pauvreté



SENEGAL



GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ambassade au Sénégal
Bureau de la Coopération à Dakar

*Programme d'appui à la mise en œuvre de la stratégie de Réduction de la Pauvreté
(PRP)*

**RAPPORT FINANCIER
DE Janvier A JUIN 2009
FONDS TRAC
(Axe 1)**

Juin 2009

SOMMAIRE

I - CONTEXTE ET JUSTIFICATION

II- PRESENTATION DU RAPPORT FINANCIER

III- DIFFICULTES RENCONTREES

IV- CONCLUSION

I- CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Sur la base des domaines de coopération retenus par l'UNDAF 2007-2011 au regard des priorités nationales et reflétés dans le Document du Programme de Pays (CPD), le présent programme vise à contribuer au développement de la coopération entre le PNUD et le Gouvernement en ce qui concerne :

Le Renforcement des capacités de pilotage et de suivi des cadres stratégiques de référence : DSRP II, OMD, Stratégie de Croissance Accélérée –SCA-, NEPAD. Il s'agira de faciliter la mise en place des structures centrales et déconcentrées chargées de la mise en œuvre de la SRP et de renforcer leurs capacités ; d'appuyer la mise en œuvre de la stratégie nationale de développement de la statistique pour rendre l'appareil capable d'assurer un meilleur suivi et évaluation de la SRP et des autres programmes de développement ; de renforcer le plaidoyer, le suivi et la communication des OMD au niveau national et local et de faciliter le passage à l'échelle de l'expérience des PVM ; de renforcer le processus national de programmation, de planification et d'évaluation des besoins axés sur les OMD au niveau central et régional ;

l'élargissement du partenariat dans la lutte contre la pauvreté au niveau de l'axe Matam- Saint/Louis – Louga dans la voie de la création de richesses conçue dans la perspective d'une croissance pro-pauvre à travers notamment : (a) la promotion de dynamiques locales de développement économique et social et de la bonne gouvernance locale. L'accent sera mis sur : (a1) le développement d'initiatives locales de lutte contre la pauvreté selon une stratégie de promotion des moyens d'existence durable tout en accordant une priorité à la protection sociale des groupes vulnérables ; (a2) le renforcement des capacités de gestion du développement local des collectivités locales et des organisations communautaires de base ; (b) l'appui à l'insertion des jeunes diplômés de l'enseignement technique et de la formation professionnelle.

II. PRESENTATION DU RAPPORT FINANCIER DE LA PERIODE

Le présent rapport financier vise à renseigner les différents partenaires sur l'état d'exécution financière couvrant période allant du 1^{er} janvier au 30 juin 2009. Il prend en compte les décaissements et les engagements contractuels de l'Axe 1 pour la dite période et s'articule autour des points ci-après :

- ✓ Le niveau d'exécution des dépenses par produit/volet
- ✓ Le taux d'exécution financière par rapport aux fonds reçus du Bailleur
- ✓ Le solde disponible

Le tableau ci-dessous donne un aperçu des opérations par produit et par volet.

Produits/ Activités	Budget PTA approuvé 2009 F CFA	Reliquat disponible 2008 (jan-mars)	Montant reçu Avril- Juin F CFA	Total disponible pour la période (jan-juin)	Dépenses réelles Janvier- Juin 2009 F CFA	Solde disponible en fin Juin 2009 F CFA	TEF
Produit 1	67.000.000	9.515.000	37.000.000	46.515.000	11.749.149	34.765.851	25,25%

Total Volet 1	119.500.000	28.889.585	59.000.000	87.889.585	21.473.438	66.416.147	24.43%
Produit 3	89.000.000	0	61.000.000	61.000.000	20.000.000	41.000.000	32,78%
Produit 4	50.000.000	0	40.000.000	40.000.000	20.416.133	19.583.867	51,04%
Total Volet 2	139.000.000	0	101.000.000	101.000.000	40.416.133	60.583.867	40,01%
Produit 5	275.100.000	15.588.445	135.250.000	150.838.445	60.837.205	90.001.240	40,33%
Produit 6	15.000.000	0	10.000.000	10.000.000	0	10.000.000	0%
Total Volet 3	290.100.000	15.588.445	145.250.000	160.838.445	60.837.205	100.001.240	37,82%
Produit 14	109.719.445	29.492.476	87.255.305	116.747.781	68.201.661	48.546.120	58,41%
Total Général	658.318.700	73.970.506	392.505.305	466.475.811	190.928.437	275.547.374	40,92%

III- DIFFICULTES RENCONTRÉES

- ✓ Le PRP n'a pas reçu les fonds du 1^{er} trimestre 2009 car n'ayant pas atteint 80% des dépenses (circulaire PNUD sur le taux d'absorption des fonds) alors que le PRP n'a démarré ses activités qu'en septembre 2008.
- ✓ Certaines activités programmées au 1^{er} trimestre 2009 ont été renvoyées faute de fonds.
- ✓ Lourdeurs des procédures dans l'exécution de certaines activités dans les délais (NEX).
- ✓ Le PRP est obligé de courir derrière les Partenaires Techniques pour les inciter à proposer des activités conformément au PTA 2009 approuvé.

V - CONCLUSION

Le PRP demande aux Partenaires Techniques de s'impliquer davantage pour l'atteinte des résultats.