



REPUBLICQUE DU SENEGAL  
Un Peuple – Un But – Une Foi

MINISTERE DE LA SOLIDARITE NATIONALE

PROJET DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETE  
(FAD – FND)

N° 00502  
21 AOUT 2007

### CONVOCAATION

La réunion de la commission de dépouillement des offres relatives à l'audit du compte spécial du FND, est convoquée le **Vendredi 24 Août 2007** à partir de **10 Heures 30 MN** au siège du Projet de lutte contre la pauvreté Rue 3 X Avenue Bourguiba à Castors.

**Ordre du jour :** Etude du rapport technique ;  
Ouverture des offres financières ;  
Adjudication provisoire.

Compte tenu de l'importance de l'ordre du jour, votre présence est vivement souhaitée.

A  
Monsieur Valdiodio NDIAYE  
CSO/PLCP/MSN



Khedy Fall NDIAYE

**RAPPORT TECHNIQUE**

La sous-commission chargée de l'évaluation des offres techniques, composée de : M. Waldiodio NDIAYE (CSO / Président), M. Daouda MBAYE (MSN / Rapporteur) et de M. Abdou NDIAYE (PLCP / Membre), s'est réunie au siège du PLCP du Lundi 13 août au Jeudi 16 août 2007 à l'effet d'examiner les propositions techniques des cabinets soumissionnaires à l'appel d'offre relatif à l'audit du compte spécial FND. Les critères d'évaluation ont porté sur :

1. Expérience spécifique du consultant en rapport avec la mission / 10 points
2. Adéquation avec le plan de travail et de la méthode proposée vis-à-vis du mandat / 40 points
3. Qualification du personnel clé revu pour la mission / 40 points
4. Adéquation du programme de transfert de compétences / 2 points
5. Autres critères / 1 points

**I. EXPERIENCE SPECIFIQUE DU CONSULTANT EN RAPPORT AVEC LA MISSION**

**1) CABINET ERNST & YOUNG**

Le cabinet capitalise plus de 50 ans de présence en Afrique francophone. Il est implanté de manière permanente dans 24 pays africains et intervient dans 27 autres pays en s'appuyant sur des partenaires locaux. Il est présent au Sénégal à travers trois (03) sociétés avec un effectif permanent de 65 personnes. Le cabinet a donc effectué beaucoup de missions d'audit financier et de commissariat de comptes de projets et programmes de développement en Afrique. Pour avoir réalisé des missions d'audit financier au niveau des projets PAPEL II et Projet Education III financé par la BAD, le cabinet justifie sa connaissance des procédures du bailleur.

**NOTE : 08/10**

## **2) CABINET ERA**

Le cabinet a été créé en Avril 1996 et est composé de deux cabinets que sont ERA Audit & Expertise et ERA Consulting. Il est installé à Dakar et Bamako et intervient dans les domaines d'activité du conseil, de l'audit et de l'expertise comptable. Il a effectué 24 missions d'audit des procédures et des comptes auprès des projets et programmes de développement et auprès de sociétés nationales. Pour avoir effectué des missions d'audit des procédures et des comptes auprès du PMIA, du PAPEL et du PAI/BAD, le cabinet dispose de connaissances des procédures de la BAD.

**NOTE : 07,5/10**

## **3) CABINET BDO/MBA**

Le cabinet dispose d'un effectif de 30 personnes et offre des services d'expertise comptable, de commissariat des comptes, de conseils juridiques et fiscaux et de conseils en informatique. Ses domaines d'activités sont : l'audit financier, l'expertise comptable, l'audit organisationnel, le conseil juridique et fiscale le conseil en gestion. Le cabinet a réalisé plusieurs missions d'audit auprès de 14 projets ou programmes de développement. Pour avoir réalisé des missions d'audit financier auprès des projets Education III, Education IV, PPC/PNIR, financé par la BAD, le cabinet dispose de connaissances des procédures du bailleur.

**NOTE : 06,5/10**

## **4) CABINET MAZARS**

Le cabinet est une organisation intégrée dans 40 pays avec 7 000 collaborateurs et assure des missions d'audit, d'expertise, de fiscalité et conseil aux entreprises. Il accuse une présence active au sein des instances d'audit tant au niveau européen qu'international. Au Sénégal il est dirigé par un expert

comptable qui totalise 24 ans d'expérience dans les métiers de l'audit et du conseil. Il dispose d'un effectif de 37 personnes, composé d'administratifs et de techniciens. Il intervient principalement dans les domaines de l'audit financier, l'audit des comptes, dans les commissariats aux comptes, audit d'acquisition et certification partielle. Le cabinet a réalisé 02 missions d'audit pour le compte de projets financés par la BAD au Niger à savoir le Projet de Réduction de la Pauvreté et le Projet d'Appui aux Initiatives de Base.

**NOTE : 07,5/10**

#### **5) CABINET MAYORO WADE**

Le cabinet a été ouvert en 1975 sous le nom de Price Waterhouse et depuis le 30 juin 1993, il est devenu le cabinet Mayoro WADE. L'expérience du cabinet porte sur l'audit, l'assistance comptable, le conseil en gestion, le conseil juridique et fiscal, le recrutement formation et les études de systèmes informatiques et organisation informatique. Son directeur justifie d'une expérience professionnelle de plus de 30 ans et a une solide expérience en matière d'audit comptable et financier des projets de développement financés par des bailleurs notamment dans des pays de la zone UEMOA. Le cabinet justifie deux missions d'audit pour des projets financés par la BAD dont pour le Sénégal (Projet Education II) et un pour le Mali (Projet de construction de la route Bamako – Maréna).

**NOTE : 08/10**

## II. ADEQUATION DU PLAN DE TRAVAIL ET DE LA METHODE PROPOSEE VIS-A-VIS DU MANDAT

### 1) *CABINET ERNST & YOUNG*

La compréhension du cabinet sur la mission s'articule autour d'un apport d'expérience, de la fiabilité des états financiers et des états de dépense, du renforcement du contrôle interne et d'une anticipation des risques. Il s'agit aussi pour le cabinet d'une mission d'audit qui doit lui permettre d'exprimer une opinion indépendante conformément aux dispositions de l'accord de prêt. Enfin d'émettre une opinion sur les relevés de dépenses servant à l'établissement des demandes de fonds.

L'approche générale préconisée par le cabinet tourne autour de la planification générale et l'identification des données significatives pour l'audit, la compréhension et l'évaluation des sources significatives d'information, l'évaluation des risques, l'élaboration et l'exécution de l'approche de l'audit et les conclusions générales de l'audit. L'approche méthodologique sera axée sur la prise de connaissance du projet, l'examen des procédures et contrôle internes, la comptabilité, le suivi analytique, l'informatique, les approvisionnements, la paie du personnel, les immobilisations, les financements, la trésorerie, le contrôle des relevés de dépense et le respect des conditions d'utilisation et de fonctionnement du compte spécial. Le plan de travail tel que établi dans le DAO n'est pas proposé.

**NOTE : 22/40**

### 2) *CABINET ERA*

La compréhension du cabinet relativement au mandat se définit comme suit : l'auditeur sélectionné interviendra en une seule phase pour une mission d'audit du compte spécial FND pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2002 au 30 juin 2007. Les rapports attendus décrits dans les termes de référence font foi. L'audit se fera essentiellement à Dakar où toutes les pièces comptables sont centralisées et ne portera que sur les opérations réalisées sur le budget FND.

L'approche méthodologique portera sur la compréhension de l'activité et de l'environnement général, l'examen des procédures et du contrôle interne, l'engagement des dépenses, l'enregistrement des dépenses, le rapprochement et les contrôles de cohérence, la validation du contenu des demandes de retrait de fonds et enfin la revue des états financiers du projet. Le plan de travail proposé est conforme à celui établi dans le DAO.

**NOTE : 30/40**

### 3) **CABINET BDO MBA**

La compréhension de la mission par le cabinet est conforme par rapport aux termes de références. L'auditeur se fixe comme principal objectif de donner une opinion professionnelle sur la situation financière du compte spécial FND ainsi que sur les fonds reçus et les dépenses effectuées sur la période sous revue tel qu'il ressorte des états financiers.

La démarche méthodologique du cabinet, s'articule autour des axes suivants :

- L'initialisation (prise de connaissance, compréhension du système)
- La définition de la stratégie d'audit
- La réalisation des travaux d'audit
- L'émission de l'opinion

Le cabinet a présenté un plan de travail conforme au DAO.

**NOTE : 30/40**

### 4) **CABINET MAZARS**

La compréhension de la mission par le cabinet, est conforme aux exigences des termes de référence.

Le cabinet estime devoir :

- S'assurer que les ressources ont été utilisées conformément aux dispositions de l'accord, dans un souci d'économie et d'efficacité et uniquement aux fins pour lesquelles elles ont été fournies ;

- Que les biens et services financés ont fait l'objet de marchés passés conformément aux dispositions applicables ont été proprement enregistrés dans les livres comptables ;
- Que tous les dossiers, comptes et écritures ont été tenus au titre des différentes opérations du fonds ;
- La correspondance entre les livres des comptes et les rapports présentés, sera contrôlée.

L'approche méthodologique du cabinet s'articule autour d'une démarche intégrée et structurante, d'une approche détaillée et d'une synthèse et présentation des conclusions.

Le plan de travail proposé est conforme.

***NOTE : 32/40***

---

#### **5) *CABINET MAYORO WADE***

La compréhension de la mission par le cabinet, est conforme aux exigences des termes de référence. En outre le cabinet se propose d'émettre une opinion professionnelle sur la situation financière du projet à la clôture de chaque exercice ainsi qu'une opinion sur le relevé de dépense. Ces vérifications devraient avoir pour finalité l'émission :

- D'un rapport d'opinion sur la régularité et la sincérité des états financiers du projet.
- D'un rapport d'opinion sur la régularité et la sincérité des états certifiés des dépenses.
- D'un rapport sur la gestion du compte spécial et l'utilisation des fonds affectés au projets.
- D'un rapport de recommandation sur le système de gestion financière du comptable, sur le fonctionnement et la fiabilité du contrôle interne et des procédures comptables.

L'approche méthodologique comporte 04 principaux axes :

- Elaboration de la stratégie générale de la mission.
- Analyse et évaluation des procédures de contrôle internes des composantes du projet.

- Audit des états financiers proprement dit.
- Réalisation de certains travaux spécifiques.

Le plan de travail proposé n'est pas conforme à celui proposé dans le DAO.

***NOTE : 30/40***

---

### **III. QUALIFICATIONS ET EXPERIENCE DU PERSONNEL CLE PREVU POUR LA MISSION**

#### **1) *CABINET ETRNST & YOUNG***

Le cabinet propose un directeur de mission Expert Comptable totalisant 18 années d'expérience professionnelle. Ses principales qualifications portent sur : l'audit et le commissariat aux comptes des projets financés par les bailleurs de fonds, les sociétés industrielles etc. ; le conseil en organisation et la rédaction des procédures et le renforcement institutionnel (audit d'organisation et audit financier). Il dispose d'une expérience et a une bonne connaissance du Français et de l'Anglais.

Le cabinet propose en outre, pour la mission, un superviseur titulaire d'une maîtrise en Sciences et Techniques comptables et Financières avec une expérience de 06 ans et de deux (02) Chargés de mission titulaires respectivement d'un MSC Accounting and Finance avec 03 ans d'expérience et d'un DESS en Audit et Contrôle de Gestion avec 03 ans d'expérience aussi. Les deux chargés de mission parlent couramment le Français.

***NOTE : 39/47***

---

### **5) CABINET ERA**

Le cabinet propose un directeur de mission Expert Comptable totalisant 06 ans d'expérience. Il a participé et supervisé de nombreuses missions d'audit de projets sous financement Banque Mondiale, BAD et FED. Il dispose d'une bonne expérience locale et une excellente connaissance de la langue française et moyenne de la langue anglaise.

Le chef de mission est titulaire d'un Diplôme supérieur en Administration des Affaires, option Finances-Contrôle de Gestion et totalise 05 années d'expérience professionnelle. En outre il dispose d'une bonne expérience en matière d'audit des projets financés par la Banque Mondiale, l'Union Européenne, la BAD, le FND, la KFW et l'AFD. Le chef de mission dispose d'une bonne expérience locale et parle le Français et l'Anglais.

Le cabinet propose un auditeur titulaire d'un Diplôme d'Etude Supérieure en Comptabilité et Gestion Financière avec 03 années d'expérience, comme assistant. Il a participé à plusieurs missions de commissariat de comptes, de révision comptable et d'audit de projets tels que le PAPEL financé par la BAD entre autre. Il dispose d'une expérience locale et à une excellente connaissance du Français.

***NOTE : 38/47***

---

### **3) CABINET BDO MBA**

Le cabinet propose un directeur de mission titulaire d'une maîtrise en Sciences Economiques option Finance et Gestion avec une expérience professionnelle de 14 ans. Il a réalisé des missions d'audit évaluation au niveau de certains projets et programmes dont les Projets Education III et IV financés par la BAD. Il dispose d'une expérience locale et a une connaissance de la langue anglaise et espagnole.

Le chef de mission est titulaire d'un Bachelor in Business Administration, l'équivalent de la Licence. Il totalise une année d'emploi au sein de la firme mais a réalisé plusieurs missions d'audit et d'organisation pour le PNLLP, le PNIR, le PPC/PNIR, le PEQT, le PEBD et les Projets Education III et IV entre autre. Il dispose d'une expérience locale et parle l'Anglais, le Français et sait lire l'Arabe.

Le chef de mission assistant est diplômé de l'Ecole Supérieure de Commerce de Bordeaux sans précision sur la nature du diplôme. Elle totalise 03 années d'emploi par le consultant et a participé à des missions d'audit et d'organisation auprès d'institutions et de projets et programmes de développement dont certains sont financés par la BAD. Elle dispose d'une expérience locale et parle le Français et l'Anglais.

***NOTE : 28,50/47***

---

#### ***4) CABINET MAZARS***

Le cabinet propose un directeur de mission Expert Comptable qui possède une expérience professionnelle 24 ans dans l'audit, le conseil en management, organisation, procédures, système d'information et dans le conseil en investissement. Il a conduit et supervisé plusieurs missions d'audit auprès d'institutions, de sociétés et de projets de développement. Il dispose d'une expérience locale avérée et a une bonne connaissance du Français et de l'Anglais.

Le chef de mission est un comptable mémorialiste avec 14 ans d'expérience professionnelle. Il a conduit, supervisé ou participé à de nombreuses missions d'audit se rapportant à l'audit financier, au commissariat aux comptes et à l'expertise comptable aussi bien dans le secteur minier, pétrolier, service public, bancaire et financier ainsi que dans le domaine des projets de développement. Il dispose d'une expérience locale et parle le Français et l'Anglais.

Le cabinet propose aussi deux assistant dont l'un est Expert Comptable avec 08 ans d'expérience et l'autre Auditeur Financier avec 06 années d'expérience au sein de la firme. Ils ont participé à des missions d'audit financier au Sénégal et en Afrique auprès d'institutions et de sociétés nationales et aussi dans les domaines des projets. Ils disposent d'une expérience locale et ont une bonne connaissance du Français et vde l'Anglais.

***NOTE : 42,50/47***

---

#### **5) CABINET MAYORO WADE**

Le cabinet propose pour la mission, un directeur Expert Comptable totalisant 11 ans d'expérience. Il dispose de nombreuses références relatives à l'audit des sociétés publiques comme privées, commissariat aux comptes, l'audit des projets. Il a une bonne expérience locale et une excellente connaissance du Français et de l'Anglais.

Le chef de mission est titulaire d'un Master en Audit et Contrôle de Gestion avec 06 ans d'emploi par la société. Elle a participé à diverses missions d'audit et de commissariat aux comptes auprès des banques, assurances, sociétés commerciales et sociétés industrielles. Elle dispose d'une expérience locale et parle le Français et l'Anglais.

Le cabinet propose un assistant titulaire d'un DESS en audit financier, comptable et fiscal des entreprises. Il totalise 03 années d'expérience d'emploi par le consultant et a participé à diverses missions d'audit et de commissariat au compte auprès d'institutions et de sociétés. Il a une expérience locale et parle le Français et l'Anglais.

***NOTE : 36,50/47***

---

#### **IV. ADEQUATION DU PROGRAMME DE TRANSFERT DE COMPETENCES ET AUTRES CRITERES**

##### **1) CABINET ERNST & YOUNG**

Le cabinet compte enrichir le projet sur les évolutions législatives et réglementaires pouvant avoir une incidence sur ses comptes ou sur son secteur d'activité. Il envisage aussi de contribuer de manière dynamique et proactive à l'amélioration des processus en faisant bénéficier au projet des meilleures pratiques identifiées lors de ses missions d'audit.

***NOTE : 02,50/03***

---

## **2) CABINET ERA**

Le cabinet se propose simplement d'émettre une lettre qui donnera des observations détail »es sur le système de gestion financière, le contrôle interne, la conformité avec le gouvernement et les procédures administratives.

**NOTE : 02/03**

## **3) CABINET BDO MBA**

Seule une lettre de gestion est proposée par le cabinet. Elle portera essentiellement sur des commentaires et recommandations sur l'amélioration des contrôles et systèmes comptables. Il souhaitera aussi attirer l'attention du projet sur le respect des lois et règlements et aussi sur les engagements juridiques et financiers du projet.

**NOTE : 02/03**

#### 4) CABINET MAZARS

Le cabinet se propose simplement de rédiger un rapport spécifique sur les procédures de contrôle interne précisant les faiblesses identifiées, les contrats et recommandations.

**NOTE : 01,50/03**

#### 5) CABINET MAYORO WADE

Le cabinet propose uniquement l'émission d'un rapport de recommandation sur le système de gestion financière et comptable, sur le fonctionnement et la fiabilité du contrôle interne et des procédures comptables.

**NOTE : 01,50/03**

Il ressort à la suite de l'évaluation technique des offres des cinq (05) cabinets, les résultats suivants :

<b>CABINET</b>	<b>EXPERIENCE SPECIFIQUE DU CONSULTANT</b>	<b>ADEQUATION DU PLAN DE TRAVAIL ET DE LA METHODE PROPOSEE</b>	<b>QUALIFICATIONS ET EXPERIENCE DU PERSONNEL CLE PREVU POUR LA MISSION</b>	<b>ADEQUATION DU PROGRAMME DE TRANSFERT DE COMPETENCE ET AUTRES</b>	<b>TOTAL</b>
	/10	/40	/47	/03	/100
<b>ERNST &amp; YOUNG</b>	08	22	39	02,50	71,50
<b>ERA</b>	07,50	30	38	02	77,50
<b>BDO MBA</b>	06,50	30	28,50	02	67
<b>MAZARS</b>	07,50	32	42,50	01,50	83,50
<b>MAYORO WADE</b>	08	30	36,50	01,50	76

Ainsi le classement des cabinets s'établit comme suit :

1 <sup>er</sup> Cabinet	MAZARS	83,50 / 100	points
2 <sup>e</sup> Cabinet	ERA	77,50 / 100	points
3 <sup>e</sup> Cabinet	MAYORO WADE	76 / 100	points
4 <sup>e</sup> Cabinet	ERNST & YOUNG	71,50 / 100	points
5 <sup>e</sup> Cabinet	BDO MBA	67 / 100	points

Le cabinet BDO MBA n'a pas obtenu la note technique de 70 points exigée par le DAO.

Telles sont les conclusions de l'évaluation des offres techniques soumises à l'appréciation de la commission de dépouillement des offres de l'audit du compte spécial FND.

Fait à Dakar, le 16 août 2007

**Le Rapporteur :**

Daouda MBAYE

Ont signé :

- M. Waldiodio NDIAYE CSO/PLCP/MSN Président
- M. Daouda MBAYE SAGE/MSN Rapporteur
- M Abdou NDIAYE PLCP Membre