

REPUBLIQUE DU SENEGAL

---

MINISTERE DE L'ECONOMIE  
DES FINANCES ET DU PLAN

---

DIRECTION DE LA PREVISION  
ET DE LA STATISTIQUE

---

*LES BUDGETS ECONOMIQUES:*

*INSTRUMENT DE POLITIQUE ECONOMIQUE*

*ET METHODE D'AIDE A LA PREPARATION  
DES PROJETS DE LOIS DE FINANCES.*

**1. ROLE DE L'ETAT EN MATIERE ECONOMIQUE ET  
SOCIALE:**

**1.1. LE ROLE ET LA RESPONSABILITE DE L'ETAT S'INSCRIVENT DANS LE  
"CARRE MAGIQUE":**

- LA CROISSANCE ET L'EMPLOI,
- L'EQUILIBRE DES ECHANGES EXTERIEURS,
- L'EQUILIBRE DES COMPTES PUBLICS,
- LA MAITRISE DE L'INFLATION.

**CONTEXTE ECONOMIE MONDIALE ACTUELLE : PAS POSSIBLE DE FAIRE CROISSANCE EN IGNORANT L'INFLATION, L'EQUILIBRE DE LA BALANCE DES PAIEMENTS ET DES FINANCES PUBLIQUES**

**1.2. LA POLITIQUE ECONOMIQUE:**

**ELLE CONSISTE A SE DONNER LES MOYENS D'AGIR SUR CES QUATRE POINTS, SOIT DANS LE BUT DE REGULER A COURT TERME L'ECONOMIE NATIONALE (POLITIQUE CONJONCTURELLE), SOIT POUR VISER DES OBJECTIFS PLUS STRUCTURELS (PLANIFICATION).**

**1.3. POUR LE COURT TERME, UNE CONTRAINTE SUPPLEMENTAIRE: LA PREPARATION ET L'EXECUTION DU BUDGET DE L'ETAT.**

**2. QU'EST-CE QU'UN BUDGET ECONOMIQUE ?**

**C'EST UNE PREVISION DECRIVANT L'ACTIVITE ECONOMIQUE DU PAYS VUE SOUS L'ANGLE DES DIFFERENTES OPERATIONS REALISEES PAR LES AGENTS ECONOMIQUES (ETAT, MENAGES, ENTREPRISES).**

**A PARTIR DE CETTE DESCRIPTION, LA PROCEDURE VISE A ELABORER UN COMPTE PREVISIONNEL DES FINANCES PUBLIQUES, QUI SERVIRA DE BASE A L'ELABORATION DU PROJET DE BUDGET.**

**C'EST EN REFERENCE A L'ETUDE DE LA POLITIQUE ECONOMIQUE, ET EN PARTICULIER AUX PROBLEMES DE LA REGULATION CONJONCTURELLE DE L'ECONOMIE, QUE LA TECHNIQUE DES BUDGETS ECONOMIQUES PREND TOUT SON SENS.**

**UN BUDGET ECONOMIQUE TRADUIT LES EFFORTS DEPLOYES DANS LE CADRE STRICT DE LA LOI DE FINANCES, A TRAVERS LES RECETTES ET LES DEPENSES;**

**IL CONSTITUE LE POINT DE PASSAGE OBLIGE, DANS LE CADRE ANNUEL, D'UNE POLITIQUE QUI TROUVE SA LOGIQUE DANS UNE DIMENSION PLURIANNUELLE.**

### **3. LES OUTILS POUR LA PREVISION:**

**L'ELABORATION D'UN BUDGET ECONOMIQUE REPOSE SUR UNE PROJECTION GLOBALE DE L'ECONOMIE, GRACE A UN SYSTEME DE COMPTES EQUILIBRES.**

**SANS S'OPPOSER AUX METHODES INTUITIVES GENERALEMENT UTILISEES PAR LES REGIES FINANCIERES ET BASEES SUR L'EXTRAPOLATION DE LA SITUATION PRESENTE, LE BUDGET ECONOMIQUE LEURS VIENT EN COMPLEMENT EN APPORTANT UNE VISION PLUS LONGUE BASEE DES METHODES SCIENTIFIQUES.**

**3.1. LA PREVISION CONSISTE A PROJETER SUR LE COURT TERME UN OU PLUSIEURS TABLEAUX ECONOMIQUES TELS QU'ILS SONT ELABORES A TITRE RETROSPECTIF DANS LE CADRE DES COMPTES DE LA NATION.**

- UN TABLEAU ECONOMIQUE D'ENSEMBLE (TEE),**
- UN TABLEAU D'ENTREES-SORTIES (TES),**
- UN TABLEAU DES OPERATIONS FINANCIERES (TOF), A NE PAS CONFONDRE AVEC LE TOFE DU FMI.**

### 3.2. LA PREVISION ECONOMIQUE REPOSE SUR UN MODELE DE DESCRIPTION DE L'ECONOMIE: LE MODELE TABLO.

UN MODELE EST UNE REPRESENTATION SIMPLIFIEE DE LA REALITE ECONOMIQUE, FINANCIERE ET SOCIALE DU PAYS. A PARTIR D'UNE DESCRIPTION DES ENCHAINEMENTS ECONOMIQUES, IL EN DEDUIT DES PREVISIONS A COURT TERME.

## 4. L'IMPACT DES FINANCES PUBLIQUES SUR L'ACTIVITE ECONOMIQUE:

### 4.1. LE NIVEAU DES RECETTES DE L'ETAT REPOSE SUR LE NIVEAU DE L'ACTIVITE ECONOMIQUE:

PLUSIEURS TYPES DE RECETTES DEPENDENT DE GRANDEURS MACROECONOMIQUES:

- L'IMPOT SUR LE REVENU DES PERSONNES PHYSIQUES: IL EST FONCTION DES REVENUS DES MENAGES;
- L'IMPOT SUR LES SOCIETES DEPEND DE L'ACTIVITE ECONOMIQUE PASSEE;
- LES IMPOTS LIES A LA PRODUCTION (DONT L'ESSENTIEL PROVIENT DE LA TVA): ILS SONT ASSIS SUR LE NIVEAU DE LA VALEUR AJOUTEE DE L'ANNEE COURANTE DANS LES SECTEURS D'ACTIVITE SOUMIS A CE TYPE DE TAXE;
- LES DROITS DE DOUANE: ILS DEPENDENT DE LA VALEUR DES IMPORTATIONS DE L'ANNEE EN COURS;
- LES COTISATIONS SOCIALES: ELLES SONT ASSISES SUR LES SALAIRES VERSES AUX MENAGES ET CERTAINS REVENUS NON SALARIAUX.

## **4.2. LES DEPENSES INFLUENT SUR L'ACTIVITE ECONOMIQUE, ET PAR SUITE SUR LES RECETTES:**

LE NIVEAU GLOBAL EST PAR PRINCIPE PLAFONNE EN COHERENCE AVEC LE NIVEAU DES RECETTES.

IL RESTE DES POSSIBILITES D'ARBITRAGE ENTRE CERTAINS TYPES DE DEPENSES. CES CHOIX QUI SONT DU STRICT DOMAINE DES POUVOIRS PUBLICS, NE SONT POURTANT PAS NEUTRES SUR L'ENVIRONNEMENT ECONOMIQUE. TROIS DES PRINCIPAUX TYPES DE DEPENSES SONT PRIS EN COMPTE DANS LA MODELISATION:

- LES DEPENSES MATERIELLES DES ADMINISTRATIONS: ELLES EXERCENT UN IMPACT SUR LE NIVEAU DE L'ACTIVITE INTERIEURE (POUR LA PART DES ACHATS EN PRODUITS LOCAUX) ET SUR LE NIVEAU DES IMPORTATIONS.

- LE BUDGET CONSOLIDE D'INVESTISSEMENT: EN MATIERE D'INVESTISSEMENT, LE BCI EST AVEC LE CIMENT LE PRINCIPAL ELEMENT DE MESURE DE LA FBCF.

- LES SALAIRES DISTRIBUES PAR LES ADMINISTRATIONS: LA MASSE DES SALAIRES DISTRIBUEE PAR LES ADMINISTRATIONS REPRESENTE PRES DE LA MOITIE DE L'ENSEMBLE DE LA MASSE SALARIALE DU SECTEUR MODERNE. LES SALAIRES AINSI DISTRIBUES ONT DONC UN IMPACT EN RETOUR SUR LES RECETTES BUDGETAIRES.

D'AUTRES TYPES DE DEPENSES DOIVENT ETRE EVALUES DE MANIERE EXOGENE: CERTAINS TRANSFERTS SOCIAUX, LES PEREQUATIONS ET TOUTES LES OPERATIONS CONCERNANT LA DETTE DE L'ETAT.

## **CONCLUSION:**

**LA PROCEDURE DES BUDGETS ECONOMIQUES VISE AVANT TOUT A ECLAIRER LA DECISION DES AUTORITES POLITIQUES:**

**- DANS LE CADRE DE LA PREPARATION DU BUDGET DE L'ETAT, ELLE PERMET D'ASSEOIR LES PREVISIONS DE FINANCES PUBLIQUES SUR DES ELEMENTS LIES A L'ACTIVITE ECONOMIQUE, ET DONC DE RENDRE PLUS REALISTES LES PREVISIONS BUDGETAIRES.**

**- ELLE PERMET DE REALISER DES TRAVAUX DE SIMULATION PORTANT SUR LA FISCALITE.**

**- ELLE PERMET DE METTRE EN PLACE ET DE RESOUDRE PLUSIEURS SCENARIOS DE POLITIQUE ECONOMIQUE.**

---