

le 29 juin 2006

Son Excellence Monsieur Abdoulaye Diop  
Ministre d'Etat, Ministre de l'Economie et des Finances  
Dakar, Sénégal

*Objet : Projet de Fonds de Développement Social (Cr. 3446-SE)  
Aide-mémoire de la Mission de Supervision du 6 au 16 juin 2006*

Monsieur le Ministre d'Etat,

J'ai l'honneur de vous transmettre l'aide-mémoire de la mission de supervision du Projet de Fonds de Développement Social (PFDS) qui s'est déroulée au Sénégal du 6 au 16 juin 2006, pour examiner le progrès du PFDS au terme de sa période d'exécution, préparer sa clôture au 30 juin 2006, et discuter des conditions de préparation du Rapport d'Achèvement du Projet.

Tout d'abord, je voudrais vous transmettre toute la satisfaction de la Banque d'avoir pu assister le Gouvernement du Sénégal dans l'exécution de ce Projet qui a atteint ses objectifs, notamment : la réalisation de plus de 1.000 projets de développement communautaires pour l'accès aux services de base et aux activités génératrices de revenus, et un renforcement concomitant des capacités d'un même nombre d'Organisations Communautaires de Base ; et la mise en place du système de suivi de la pauvreté. Les enseignements de ce Projet ont pu être reversés dans le Projet de Développement Local Participatif qui commence. Comme vous pourrez le constater dans l'aide-mémoire, ce projet a été satisfaisant tout au long de son exécution et toutes les activités prévues seront achevées à la date de clôture.

La mission a eu l'occasion de préciser avec les équipes concernées de l'AFDS, du MFFDS et de votre Département, toutes les actions à exécuter pour que la clôture du Projet se déroule dans les meilleures conditions. J'ai noté avec satisfaction que les dispositions ont été prises pour qu'une équipe minimum soit maintenue au sein de l'Agence AFDS sur financement de la contrepartie du Gouvernement pour exécuter les tâches requises pendant la période de grâce (du 30 juin au 31 Octobre 2006), y compris l'audit des comptes de 2006.

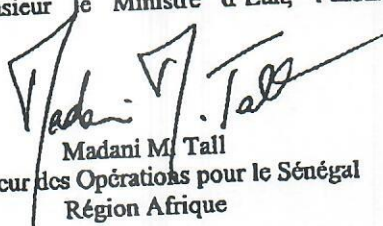
L'aide-mémoire soulève la question de la gestion par l'AFDS des actions que l'Agence exécute actuellement en Casamance sur le financement du Don JSDF 54216, au cas où les actions financées sur ce Don ne seraient pas totalement exécutées à l'achèvement de la période de grâce pendant laquelle les capacités fiduciaires maintenues dans l'Agence pourront continuer à gérer le Don. Je note que les fonds du Don sont

engagés à 84 pour cent, que la vitesse d'exécution des micro-projets est très rapide du fait de l'expérience préalablement acquise, et que le décaissement est ralenti par le niveau du Compte Spécial du Don que le Gouvernement pourrait demander à relever pour faciliter l'apurement des dépenses faites. Cependant, comme le recommande l'aide-mémoire, il convient dès maintenant de préparer une transition de la gestion du Compte Spécial du Don JSDF vers une entité susceptible de le gérer pour achever les paiements qui resteront à éventuellement à exécuter après le 30 octobre 2006.

La mission a été l'occasion de discuter les dispositions à prendre pour la réalisation du Rapport d'Achèvement du Projet PFDS qui est dû avant le 31 décembre 2006, notamment pour la partie que le Gouvernement doit préparer de son côté.

L'équipe du Projet et moi-même sommes à votre disposition pour vous apporter tout l'appui nécessaire au bon déroulement de l'achèvement du Projet PFDS et la préparation du Rapport d'Achèvement du Projet, ainsi que pour le bon achèvement des activités sur le Don JSDF.

Veuillez agréer, Monsieur le Ministre d'Etat, l'assurance de ma haute considération.

  
Madani M. Tall  
Directeur des Opérations pour le Sénégal  
Région Afrique

Ampliation :

- Son Excellence Madame Aida Mbodj, Ministre de la Femme, de la Famille, et du Développement Social
- Madame Khadiata Lo Ndiaye, Directeur Général de l'AFDS
- Monsieur Ousmane Ka, Coordinateur de la Cellule de Suivi du MDSSN
- Monsieur Thierno Seydou Niane, Responsable de la Cellule de Suivi du PLP/MEF
- Monsieur Sogué Diarisso, Directeur de la Prévision et de la Statistique
- Monsieur Paulo Gomes, Administrateur pour le Sénégal, Banque mondiale
- Monsieur Iradj Alikhani, Country Coordinator



CC :

Messrs/Mmes : Tall (o/r), Mbakop, Bathily, Diaw-Ba (AFC14); Alikhani, Perrot, Laouali Metcalfe (AFCSN); Experton, Theunynck, Ba, Angers (AFTH2); Desclaux, Aynina Diop (LOAG2); Boubacar (LEGAF); Diaite (AFTPC); Sissoko, Romao (AFTFM); AFTH2 IRIS

STheunynck

P:\SRNFGALMIR\SDHSpm\PFDS - transmission letter AM supervision June 2006 -2.doc

**République du Sénégal**  
**Projet de Fonds de Développement Social (Cr. 3446-SE)**  
**Dernière Mission de Supervision – Juin 2006**  
**Aide-mémoire**

**I. INTRODUCTION**

1. Une mission de la Banque Mondiale a procédé à une mission de supervision du Projet de Fonds de Développement Social (PFDS) et de préparation du Rapport d'Achèvement du Projet (ICR). Cette mission s'est déroulée au Sénégal du 6 au 16 juin 2006. La mission était composée de MM/Mmes Serge Theunynck, spécialiste principal en exécution de projets et coordinateur de la mission, Mirey Ovadya, spécialiste des opérations et responsable de l'ICR, Julie Van Domelen, Spécialiste en Fonds Sociaux, consultante, Aissatou Diack, spécialiste principal de santé publique, Osva Rocha spécialiste en gestion financière, Bourama Diaite, spécialiste en passation des marchés, et Astou Diaw-Ba, assistante de projet. La mission a été précédée par Mme Mentchita Caramat, spécialiste des situations de post-conflit, qui a effectué une supervision spécifique du programme conduit par l'AFDS en Casamance. M. André Ryba, spécialiste en microfinance assurera sa partie de la mission du 25 au 30 juin et fournira une note séparée/

2. L'objectif de la présente mission était double :

- effectuer une dernière supervision du Projet de Fonds de Développement Social dont le crédit sera clôturé le 30 juin 2006
- effectuer une première mission de préparation du Rapport d'Achèvement du Projet (Implementation Completion Report ICR) qui doit être finalisé avant le 31 décembre 2006.

3. La mission a été reçue par Son Excellence Mme Aida Mbodj, Ministre de la Famille, du Développement social et de la Solidarité Nationale. Elle a tenu des séances de travail très fructueuses avec les équipes de l'Agence du Fonds de Développement Social (AFDS), de la Cellule de Suivi des Projets de Lutte contre la Pauvreté du MFDSSN (CS-MFDSSN) et de la Cellule de Suivi du Programme de Lutte contre la Pauvreté (CS-PLP) du MEF. La mission a eu des séances de travail avec certains des consultants qui ont exécuté les évaluations ex-post. La mission également participé au mini-CPPR (Revue du Portefeuille de Projets de la Banque) du 7 juin 2006. La mission a effectué une visite de terrain dans la région de Louga (villages de Syer, Guidik) et la région de Dakar (villages de Deny Biram Ndao et Sangalcame) où elle s'est entretenue avec les représentants des organisations communautaires de base, des collectivités locales et des autorités administratives au sujet des projets que les communautés ont exécutés (case de santé, bloc maternité, latrines, pêche continentale, et construction d'un marché). La mission a tenu une séance de travail avec le responsable du Projet de Développement Local Participatif (PDLP) et les autres TTLs qui supervisent ce projet en ce qui concerne la transition entre le PFDS et le PDLP. La mission a également tenu une séance de *briefing* avec la DCEF à laquelle participaient également les représentants de l'AFDS, des deux Cellules et de la DDI, et une séance de *debriefing* à laquelle a participé en outre le Secrétaire Exécutif du PNDL.

4. Le présent aide-mémoire résume les discussions et conclusions auxquelles sont parvenues conjointement les équipes de l'AFDS, du MFDSSN, du MEF et de la Banque au cours de la mission. La mission remercie tout particulièrement Mme la Ministre du MFDSSN pour l'accueil qui a été réservé à la mission. Elle tient à féliciter chaleureusement Mme le Directeur Général de l'AFDS et toute son équipe, ainsi que les responsables des cellules du MEF, du MFDSSN et leurs équipes pour la totale disponibilité et la grande qualité du travail fourni pour assurer la réussite de cette dernière mission de supervision du Projet PFDS, ceci dans un contexte difficile pour les personnels de l'AFDS dont les contrats arrivent à échéance dans les prochains jours. La mission tient également, à cette occasion, à remercier sincèrement ces équipes, ainsi que celles de la DCEF et la DDI du MEF pour la constance de la qualité et du professionnalisme des relations qu'elles ont su maintenir avec l'équipe de supervision de la Banque Mondiale tout au long des 5 années qu'a duré le Projet.



## II. RESUME

**Progrès du projet vis-à-vis de ses Objectifs de Développement.** A l'achèvement du projet, la mission de supervision estime que le Projet a été *Satisfaisant*. Tous les objectifs de développement sont atteints. En effet :

- un total de 554 projets communautaires pour l'accès aux services de base a été exécuté au 15 juin 2006, ce qui correspond à 106% de l'objectif de 525 visés par le Projet.
- Un total de 472 sous-projets de développement économique sur un prévisionnel de 350 a été exécuté au cours du Projet, soit 135%, du nombre prévu dans le tableau initial des coûts du Projet.

**L'exécution de la Composante 1 relative au renforcement de l'accès aux services de base est satisfaisante.** Les résultats quantitatifs sont atteints. Les 554 projets communautaires sont conformes aux Plans Locaux de Développement car cette conformité est un critère d'approbation vérifié par les élus locaux lors des comités d'évaluation des projets. Plus de 90% des communautés bénéficiaires sont satisfaites des processus de décision (voir enquête de satisfaction des bénéficiaires réalisée en 2004). Les évaluations ex-post remises à la mission pour les projets communautaires d'éducation, santé, et eau ont montré que les projets communautaires ont été efficaces.

**L'exécution de la Composante 2 relative à l'accès aux services de micro-finance est satisfaisante.** Les 13 SFD ayant reçu un renforcement des capacités pour atteindre la clientèle pauvre ciblée par le projet ont eu des performances qui dépassent les objectifs des Plans d'Affaires ayant justifié le renforcement financé par le Projet. Les 472 sous-projets de développement économique ont été exécutés de façon satisfaisante. Les évaluations ex-post des sous-projets ayant terminé un ou plusieurs cycles d'exploitation montrèrent que les OCB ont pu reconstituer leurs fonds et procéder à de nouveaux investissements.

**L'exécution de la Composante 3 relative au renforcement des capacités de communautés est hautement satisfaisante.** Un total de 22.000 personnes appartenant à 880 villages ont reçu tous les modules de la Formation à la Gestion à la Base (FGB). Elles ont formé à leur tour 263.000 personnes de leurs villages au cours des séances de « démultiplication ». Sur les 22.000, un total de 1.215 personnes sont des « relais » qui ont acquis un niveau de compétences suffisant pour leur permettre de jouer le rôle d'experts (villageois) qui ont progressivement remplacé les Experts Junior FGB (extérieurs) au cours des 2 dernières années du Projet. Parallèlement, un total de 465 élus locaux et personnels des Collectivités Locales ont bénéficié d'une formation FGB spécifique. Le programme Casamance a permis d'adapter tous les outils FGB au renforcement de la paix.

**La mission reconnaît les progrès effectués depuis la dernière mission de supervision et estime que ces progrès au cours de la période écoulée sont satisfaisants :** (i) le système de suivi de la pauvreté composé de 4 modules pour les cellules du MEF et du MFFDS, la DPS et l'AFDS est en place, toutefois seule l'AFDS a eu un peu de temps pour commencer à en maîtriser l'opérationnalisation ; (ii) les données de l'ESAM II sont disponibles depuis 2003, et la base de données de l'enquête de suivi sera disponible fin juin 2006 ; toutefois, elle ne pourra pas être publiée dans le cadre du Projet ; (iii) les activités de la Cellule de Suivi Stratégique ont eu un impact considérable sur la préparation du 1<sup>er</sup> et du 2<sup>ème</sup> DRSP ; et (iv) les activités de la Cellule de Suivi Stratégique sont achevées ; (v) les activités d'évaluation d'impact et ex-post sont très abondantes et permettront d'évaluer le Projet sous réserve que le rapport de l'évaluation d'impact soit reprise sur la base des recommandations partagées par la mission avec l'AFDS et le consultant.

**Gestion du Projet et clôture du Crédit.** La capacité de gestion financière de l'Agence est satisfaisante. Tous les fonds sont dépensés. Le décaissement du Compte Spécial est à 94% au moment du passage de la mission. Le reste, soit, 1,8 millions de dollars EU fait l'objet de factures à liquider sur le compte spécial. La mission a reçu l'assurance qu'une capacité fiduciaire serait maintenue par l'Agence jusqu'au 30 octobre 2006 et la Banque a accordé un délai de grâce du 1<sup>er</sup> juillet au 30 octobre 2006 pour la liquidation des dernières pièces de dépense.