

**Dakar, le**

**MINISTRE DU DEVELOPPEMENT SOCIAL  
ET DE LA SOLIDARITE NATIONALE**

## **PLAN D'ACTION**

### **I – Contexte et Justification**

*La Déclaration de Politique Générale de Madame le Premier Ministre devant l'Assemblée Nationale avait permis de dégager une vision et des orientations stratégiques claires sur les enjeux et défis à relever mais également sur les axes d'intervention du gouvernement dans les différents secteurs de la vie socio-économique.*

*La réalisation d'une croissance économique soutenue, apte à favoriser la mise en place des bases d'un développement humain durable, égalitaire, équitable et fondée sur l'éclosion des initiatives et capacités productives des différents acteurs, condition sine qua non de la satisfaction de la demande sociale, constitue la trame essentielle et la substance de cette nouvelle vision.*

*La mise en œuvre de cette vision prospective suppose l'existence et la bonne performance de politiques et plans sectoriels. C'est dans ce contexte qu'il convient de situer la lettre n° 03608/CAB/SP du 05 novembre 2001 de Madame le Premier Ministre, relative à l'élaboration d'un Plan d'Action du Ministère du Développement Social et de la Solidarité Nationale (MDSSN).*

*Le présent Plan d'Action se fonde sur les missions assignées au MDSSN par le Décret n° 2001-399 du mois de Mars 2001 et vise également à corriger de manière durable les contraintes majeures qui empêchent aux populations les plus démunies de valoriser réellement leur potentiel d'auto-développement. Ces contraintes qui ont été du reste largement analysées dans le Document portant contribution du Ministère du Développement Social et de la Solidarité Nationale à la Déclaration de Politique Générale d'Avril 2001, suite aux résultats de l'Enquête sénégalaise auprès de Ménages (ESAM) de 1995, se résument comme suit :*

- *Profil de pauvreté élevé au niveau des ménages (58 % vivant au-dessous du seuil de pauvreté soit 65 % de la population sénégalaise) ;*
- *Difficultés d'accès des femmes et des jeunes aux services sociaux de base, aux infrastructures et aux équipements ;*

10

- *Faible niveau d'éducation, de formation-alphabétisation qualifiante des groupes cibles défavorisés et qui les empêche de participer correctement aux instances et pouvoirs de décision ;*
- *Difficultés d'accès de ces derniers à la micro-finance et aux opportunités d'emplois et de revenus ;*
- *Faiblesse des structures et moyens d'encadrement, de réinsertion sociale et d'auto-développement des personnes handicapées ;*
- *Statut social de plus en plus dévalorisant des personnes âgées en raison de l'effritement de nos valeurs socio-culturelles, de l'amenuisement du pouvoir d'achat et de l'insuffisance des structures d'assistance socio-sanitaire et économique de ces dernières ;*
- *L'existence d'un environnement socio-économique culturel, politique et institutionnel peu favorable au développement social et à la solidarité nationale.*

*En effet, il est apparu souvent une faible participation et responsabilisation des acteurs de la société civile (groupes cibles et ONG) à la définition et à la mise en œuvre des politiques, projets et programmes de développement qui les concernent en raison de lourdeurs institutionnelles multiples, d'attitudes, de comportements et de préjugés socio-culturels peu favorables, d'absence de respect des règles de bonne gouvernance qui rendent difficile la construction d'une vision globale intégrée et partagée sur les enjeux, défis et solutions face à la pression de la demande sociale.*

*Le présent Plan d'Action à travers ses objectifs stratégiques, lignes d'action et principes directeurs ci-après, entend contribuer à la résolution de ces contraintes majeures.*

## **II – objectifs stratégiques, lignes d'action et principes directeurs :**

### **2.1. Objectifs stratégiques et lignes d'action**

*Ils s'articulent comme suit :*

#### **2.1.1. Objectif stratégique n° 1 « Promouvoir un environnement favorable au développement social »**

*Pour l'atteinte de cet objectif stratégique, les lignes d'action ci-après seront mises en œuvre :*

- *l'organisation d'un dialogue national sur le Développement social devant déboucher sur la construction d'une vision partagée ;*
- *l'élaboration d'un Programme intégré de Développement social et d'un Rapport National sur le Développement Social qui sera publié tous les 2 ans*
- *Elaboration de Plans de Développement Communautaire de 20 quartiers ou villages pilotes*
- *Le renforcement des initiatives et capacités des organisations communautaires de base*
- *La coordination, le suivi et l'évaluation des actions des ONG*
- *Le renforcement des capacités institutionnelles et techniques des structures et agents du MDSSN et de la Société civile en matière de Genre et Développement Social, travail social spécialisé etc.*

### **2.1.2. Objectif stratégique n° 2**

**« Veiller à un meilleur impact des projets de développement sur les conditions de vie de toutes les catégories sociale de la population, notamment les plus démunies ». La réalisation de cet objectif se fera à travers les lignes d'actions ci-après :**

- la création d'un Secrétariat Technique de coordination et de suivi opérationnels des projets et programme de développement ;
- la conception et la mise en œuvre d'un système opérationnel de coordination et de suivi des projets et programme de développement, doté d'une Base de Données sectorielle intégrée à l'Observatoire national de suivi des conditions de vie des ménages ;
- l'élaboration et la mise en œuvre d'un Programme de Renforcement des capacités des agents du MDSSN en management, planification, suivi, évaluation de projets en Genre et Développement social ;
- l'organisation et/ou la participation à des missions de formulation, de suivi de revues, de supervision et d'évaluation de projets et programmes de développement ;
- l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie d'information et de communication auprès des groupes cibles et partenaires sur les objectifs et stratégies des projets et programmes de développement ;
- la réalisation d'études et approches méthodologiques destinées à une modélisation des expériences réussies

### **2.1.3. Objectif stratégique n°3**

**« Adopter des politiques d'élimination de la pauvreté par la conception et la mise en œuvre de programmes d'investissement social »**

L'atteinte de cet **objectif stratégique** se fera à travers les **lignes d'action** ci-après :

- La mise en œuvre du **Plan d'opération du Projet de Lutte contre la Pauvreté** financé par le Fonds Africain de Développement et le Fonds Nordique de Développement d'un montant de 15 milliards de Francs dans les régions de Dakar, Thiès, Diourbel, Tambacounda et Kolda à travers les composantes suivantes : l'élévation de niveau éducatif et des compétences techniques ainsi que des capacités d'auto-promotion des groupes cibles, l'accroissement des capacités d'auto-promotion et des revenus de ces derniers et leur accès aux services sociaux de base, infrastructures et équipements ;
- La mise en œuvre du **Plan d'Opération de l'Agence Fonds de Développement Social** financé par la Banque Mondiale pour un coût de 30 millions \$ US dans les régions de Dakar, Fatick, Kaolack et Kolda à travers l'accès des OCB aux services de la micro-finance, aux services sociaux de base, aux équipements et infrastructures, le renforcement des capacités des acteurs et l'amélioration du système de suivi des conditions de vie des ménages ;

- La mise en œuvre du **Projet Elargi de Lutte contre la Pauvreté**, financé par le PNUD pour un coût de 7.420 000 \$ US dans les régions de Dakar, Saint-Louis, Diourbel et Tambacounda à travers le renforcement des capacités et la promotion de moyens d'existence durable des populations démunies.

#### 2.1.4. **Objectif stratégique n° 4**

**« Favoriser les actions de solidarité entre les différentes parties et classes d'âge tout en veillant à la protection des plus vulnérables »**

La réalisation de cet **objectif stratégique** se fera à travers les **lignes d'actions** ci-après :

- Amélioration du cadre de vie des familles démunies par l'accès aux services sociaux de base ;
- L'accroissement des revenus des groupes sociaux vulnérables ;
- L'amélioration de l'accès aux services de réadaptation fonctionnelle des personnes handicapées et des personnes âgées ;
- Conception et mise en œuvre d'une prophylaxie sociale efficace

#### 2.2. **Principes Directeurs :**

Les principes directeurs ci-après devront régir la mise en œuvre du présent Plan d'Action :

- Rigueur et transparence
- Sens du travail, de l'effort et de la discipline
- La lutte contre la corruption et l'impunité
- La réhabilitation du mérite
- La disponibilité constante à l'égard des citoyens et au dialogue et grande attention aux critiques constructives
- Le faire-faire ;
- L'approche-Genre, la décentralisation des actions.

Le cadre logique du Plan d'Action ci-joint, permet d'apprécier les résultats attendus, les moyens à mettre en œuvre, disponibles ou à rechercher et le calendrier d'exécution et les structures responsables.

Un Rapport d'activités trimestriel sur l'état d'exécution de chaque objectif stratégique, sera soumis régulièrement à l'attention du Premier Ministre.

REPUBLIQUE DU SENEGAL

MINISTERE DU DEVELOPPEMENT SOCIAL  
ET DE LA SOLIDARITE NATIONALE

PLAN D'ACTION

Objectifs Stratégiques	Stratégies d'Action	Résultats attendus	Moyens de réalisation	Echéances	Structures responsables
Objectifs Stratégiques n° 1 « Promouvoir un environnement favorable au Développement social »	Organisation d'un Dialogue National sur une nouvelle vision partagée du Développement social et le suivi des Engagements du Sommet de Copenhague	Un programme intégré de Développement social et un Rapport National sur le Développement humain disponible	10 millions à rechercher 4 000 000 F disponibles	Janvier – mars 2002	Direction des Stratégies de Développement, DAS et CSCP et PELCP
	Elaboration Plans de Développement Communautaire de 20 quartiers pilotes	Plan de Développement communautaire de 20 quartiers pilotes et de renforcement des initiatives OCB disponibles et mis en œuvre	50 millions F	1 <sup>er</sup> Semestre 2002	Direction du Développement Communautaire, CSCP et PELCP DDC
	Renforcement des initiatives et capacités des organisations communautaires de base (OCB)	Cadre institutionnel de coordination des ONG sensé mis en œuvre	10 millions	1 <sup>er</sup> Trimestre 2002	
	Mise en œuvre du Cadre Institutionnel de Coordination, suivi et évaluation des actions des ONG	Réunions des Commissions d'agrément et d'approbation des Programmes d'Action et Investissement des ONG tenues régulièrement			DAGE, DDC et DAS
	Renforcement des Capacités institutionnelles du MDSSN et de la Société civile en matière de Développement et travail social	Capacités institutionnelles d'intervention des structures et agents du MDSSN renforcées par la réhabilitation des services de Développement Communautaire et de la DAS et leur dotation en moyens logistiques	100 000 000 F disponibles à reconduire chaque année 758,34 yen		

		<p>. Capacités des agents du MDSSN et de la Société civile renforcées dans les domaines du travail social spécialisé</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Études et recherches dans les zones d'intervention du MDSSN réalisées et résultats disponibles</li> <li>• 55 étudiants sénégalais recrutés par concours direct et professionnel au 1<sup>er</sup> et 2<sup>ème</sup> cycles</li> <li>• 50 étudiants étrangers recrutés au 1<sup>er</sup> et 2<sup>ème</sup> cycles</li> </ul>	<p>19 millions FCFA votés pour le 1<sup>er</sup> cycle</p> <p>16 millions F à rechercher</p> <p>Appui institutionnel du Japon à mobiliser</p> <p>Véhicule tout terrain à rechercher</p> <p>Frais de scolarité obligatoires</p> <p>1 car 45 places à rechercher</p>	<p>Juin – Octobre 2002</p> <p>Mai à Décembre 2002</p> <p>Août – Décembre 2002</p>	<p>ENTSS</p> <p>ENTSS et DAS</p>
--	--	---	--	---	----------------------------------

Objectifs Stratégiques	Stratégies d'Action	Résultats attendus	Moyens de réalisation	Echéances	Structures responsables
<b>Objectifs Stratégiques n° 2</b> « Veiller à un meilleur impact des projets de développement sur les conditions de vie des populations, notamment les plus démunies »	2.1. Création et mise en place d'un Secrétariat Technique de coordination et de suivi opérationnels, des projets et programmes de lutte contre la pauvreté	. Meilleure cohérence des interventions des différents partenaires . Cadre juridique favorable à la coordination opérationnelle et à l'exécution des programmes	Arrêté primatorial		CSCP et projets
	2.2. Conception et mise en place d'un Système de coordination et de suivi opérationnels doté d'une Base de Données sur les conditions de vie des ménages	Existence d'une base de données et d'un système de suivi opérationnel Disponibilité d'indicateurs socio-économiques sur les Groupes cibles et meilleur ciblage des zones de pauvreté		2002 - 2004	
	2.3. Elaboration et mise en œuvre d'une stratégie d'information et de communication sur les objectifs et de communication sur les objectifs et stratégies de lutte contre la pauvreté en direction des cibles et des partenaires	Plus grande visibilité des projets et adhésion des populations Meilleure harmonisation des interventions et impact des projets réalisés	300 millions F CFA disponibles au niveau des projets	2002 - 2004	CSCP et projets
	2.4. Organisation de missions de suivi, de Revues à mi-parcours et de rencontres d'échanges sur les activités de Projets et Programmes de Lutte contre la Pauvreté		15 millions F CFA à rechercher	2002-2004	CSCP et projets
	2.5. Organisation d'un atelier de Planification stratégique	Capacité renforcée des agents du MDSSN dans l'élaboration, la préparation, le suivi et l'évaluation des politiques et programmes de développement du Secteur.	20 millions à rechercher	2002	CSCP et projets
			-	2002	MDSSN - BSCTP

<p><b>Objectifs Stratégiques n° 3</b> (suite) Adopter des politiques d'élimination de la pauvreté par la conception et la mise en œuvre de programme d'investissement social »</p>	<p>Mise en œuvre du Plan d'opération du PLCP/FAD/FND à travers les composantes ci-après :</p> <p>a) renforcement des capacités des OCB et des partenaires institutionnels et d'exécution</p> <p>b) Accès à la micro-finance et aux AGR des OCB</p> <p>c) Accès des groupes cibles sociaux de base, aux infrastructures et équipements</p>	<p>a.1. Le niveau éducatif, les compétences et la capacité d'auto-promotion de 36000 groupes cibles sont améliorés</p> <p>a.2. Les capacités des différents partenaires Institutionnels et d'exécution du projet sont renforcées</p> <p>b.1. Les capacités techniques des Services financiers Décentralisés et des groupes cibles sont renforcées</p> <p>b.2. Les groupes cibles accèdent de manière durable au financement de leurs activités (290 000 micro-crédits) et 2400 prêts aux caisses d'épargne et de crédit villageoises</p> <p>C.1. Les communautés ciblées accèdent facilement à l'eau potable en quantité dans un environnement assaini</p>	<p>Financement disponible 7,96 milliards Prêt FAD</p> <p>Adoption 1,393 milliards FAD 3 798 MILLIARDS Prêt FND 1,472 milliards Etat</p> <p>"</p> <p>"</p> <p>"</p> <p>300 millions</p>	<p>2001 – 2004</p> <p>2002</p>	<p>PELCP-FAD – FND et CSCP</p> <p>"</p> <p>"</p> <p>"</p> <p>DDC</p>
--	---	--	--	--------------------------------	--

Objectifs Stratégiques n° 3 (suite)					
	d) Planification, Gestion, Coordination et exécution du projet	<p>C.2 Les groupes cibles disposent de meilleures capacités de valorisation des produits agricoles et halieutiques et les femmes sont, en particulier allégées des travaux post-récolte</p> <p>C.3 Les groupes cibles disposent de garderies de cases foyers, de cases de santé, de caisses populaires d'épargne et de crédit et autres</p> <p>D1 Les activités du Projet sont planifiées et exécutées</p> <p>D2. Les activités du Projet sont coordonnées, supervisées et suivies au plan national et régional</p> <p>D3. Les partenaires au Développement du projet sont informés de l'exécution des activités</p>	<p>"</p> <p>"</p> <p>"</p> <p>"</p> <p>"</p>	<p>PV Rapport de réception ou de revue sur les équipements de transformation des produits agricoles et halieutiques mis en place</p> <p>Rapport et Procès verbal de réception des garderies, cases de santé ou caisses populaires réalisées et fonctionnelles produits</p> <p>Plan d'exécution détaillé validé</p> <p>Rapport ou comptes rendus de réunion de CRD, CDD et CDD tenus</p> <p>Document sur le Système de planification et évaluation approuvé</p> <p>Rapport de supervision de revue à mi-parcours et d'évaluation</p>	<p>"</p> <p>"</p> <p>"</p> <p>Document sur le Système de planification, suivi-évaluation</p> <p>"</p>

<p><b>Objectifs Stratégiques n° 3</b> (suite)</p>	<p>2.4 Mise en œuvre des Plans d'opération du projet <b>Fonds de Développement Social/Banque Mondiale</b> en matière :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- d'accès aux crédits des OCB Femmes et jeunes</li> <li>- d'accès aux infrastructures sociales de base, infrastructures et équipements d'allégement</li> <li>- renforcement des capacités des bénéficiaires et acteurs</li> <li>- suivi des conditions de vie des ménages</li> </ul> <p>2.5. Mise en œuvre du Plan d'opération du projet <b>élargi de lutte contre la pauvreté en matière</b> :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- d'amélioration des conditions des populations</li> <li>- d'aménagement et de gestion de l'Espace Rural</li> <li>- de la Promotion Economique des Femmes</li> <li>- de la mise en place d'une capacité de coordination et de pilotage</li> </ul>	<p>. Amélioration des conditions de vie des groupes cibles de 535 Communautés de base des régions de Dakar, Louga, Fatick, Kaolack et Tambacounda</p> <p>Capacité technique des groupes cibles et des partenaires renforcés dans les régions de Dakar, St-Louis, Diourbel et Tambacounda</p> <p>- Mise en œuvre des conclusions et recommandations de la mission d'évaluation relatives à la phase transitoire (Moyens d'existence durable)</p> <p>- Ancrage institutionnel du PELCP/PNUD au MDSSN conformément des décret 2000-837 du 17-10-2000 et 2001 - 399</p> <p>-DAP de la phase transitoire en 2002 révisée</p> <p>- Suivi du dossier au MEF en vue d'une mobilisation des ressources additionnelles dans le cadre de l'IPPTE</p>	<p>30 millions de \$ US</p> <p>2001-2002 7,040 000 \$ 45</p>	<p>2001-2004</p> <p>PELCP</p>	<p>AFDS</p>
---	--	---	--	-------------------------------	-------------

**REPUBLIQUE DU SENEGAL  
MINISTRE DU DEVELOPPEMENT SOCIAL  
ET DE LA SOLIDARITE NATIONALE**

**ACTION SOCIALE**

Objectifs Stratégiques	Ligne d'Action	Résultats attendus	Moyens de réalisation	Echéances	Structures responsables
<b>Objectifs Stratégiques n° 4</b> « Favoriser les actions de solidarité entre les différentes parties et classes d'âge tout en veillant à la protection des personnes vulnérables »	Amélioration du cadre de vie des familles démunies par l'accès aux services sociaux de base	Loi générale sur la réadaptation, l'éducation, la formation et l'emploi des personnes handicapées élaborée Loi d'orientation sociale élaborée Projet de décret portant organisation et fonctionnement du programme RBC élaboré Fonds d'Aide d'Urgence destiné aux malades démunis accru Nombre de jeunes issus des familles démunies insérés dans les structures d'éducation et de formation professionnelle	Budget Comité Développement social 10 M 10 M	Janvier 2002 Janvier 2002 Janvier 2002 Oct. Nov. Déc. 2002 Janvier 2002	DAS MSP - MFPET MJ MFPET ME - METFPLA

<b>Objectifs Stratégiques n° 4</b> (suite)		Un Comité interministériel de concertation sur les problèmes des personnes âgées mis en place et fonctionnel		Février 2002	DAS MSP – MFPET ME-METFPLA
		Un programme de mise en place des CAAPA et Conseils de Sages élaboré et exécuté		Mars 2002	
		Une charte sur les droits et le Statut de la personne âgée élaborées		Juillet 2002	MSP – MFPET
		Une carte « SESAME » pour personnes âgées confectionnée et diffusée		Août 2002	BM – MSP
		Une carte d'invalidité pour personnes handicapées confectionnée	7,5 M	Août 2002	
		Un schéma d'intégration de la Géroto-Gériatrie dans le système médico-social mis en place			

Objectifs Stratégiques n° 4 (suite)			Document du plan d'action national pour personnes âgées (PANAPA) disponible	4 M  BM – MSP	Août 2002  Sept 2002	Etat bailleur MSP MFPET MFE MEF
			Un programme de prévention des pathologies liées au vieillesse élaboré et mis en œuvre			
	Accroissement des revenus des groupes sociaux vulnérables	Les revenus des groupes sociaux accrus	Un fonds d'appui à l'insertion des personnes handicapées créé et fonctionnel	50 M (à rechercher)  150 M (à rechercher)	Mars 2002  Mars 2002	MEF  MEF
			Une subvention annuelle allouée aux associations des personnes handicapées mise en place	120 M 35 M (à rechercher)	Déc. 2002	MEF

			100 micro-projets d'insertion pour personne handicapées financés	50 M à rechercher	Déc. 2002	MDSSN
			Nombre de personnes handicapées nécessiteuses et en situation d'urgence appuyées financièrement	45 M à rechercher	Déc. 2002	MDSSN
			Nombre de projets Générateurs de revenus au profit des jeunes diplômés issus de familles démunies mis en œuvre	15 M à rechercher	Sept. 2002	MDSSN
			Nombre de veuves ayant en charge des enfants mineurs indigents bénéficiaires de projets générateurs de revenus	15 M à rechercher	Août 2002	MDSSN
			Maîtres coraniques accueillant des talibés internés dotés de vivres ou médicaments ou moyens de financement	15 M à rechercher	Juillet 2002	

		100 micro-projets au profit des familles démunies financés	50M	Août 2002	Etat ONG projet mené
		des programmes et projets spécifiques aux personnes âgées élaborés	BM – MSP	Janvier Sept 2002	
Amélioration de l'accès aux services de réadaptation fonctionnelle des personnes handicapées et des personnes âgées.		Programme RBC financé		Nov 2001	MEF
		Programme RBC mis en œuvre			
		Appareillage environ 80 % des personnes handicapées et personnes âgées identifiées	2227 M à rechercher	Mars 2002	MEF HI – IAR – OMS-UNESCO - DAHW
			50 M à rechercher	Déc. 2002	MSP MEF

	<p>Conception et mis en œuvre d'un programme de prophylaxie sociale plus efficace</p>	<p>Le projet de lutte contre la drogue financé</p> <p>Séance de sensibilisation sur les fléaux sociaux dans les structures d'éducation et de formation en faveur des jeunes</p> <p>Journées Nationales internationales relatives aux cibles de l'action sociale célébrées</p>	<p>464, 2 M</p> <p>3 M</p>	<p>Janvier 2002</p> <p>Juin 2002</p> <p>Janvier - Décembre 2002</p>	<p>Etat Coopé. Bilatérale PNUCID</p>
	<p>Renforcement des capacités d'intervention du personnel de la DAS.</p>	<p>Les agents de la DAS Formés en réadaptation à base communautaire en Tunisie et au Maroc</p> <p>Les agents de la DAS formés en stratégie de Solidarité Nationale</p>		<p>Janvier - Décembre 2002</p>	

		Le module de Gérontologie sociale introduit dans la formation des travailleurs sociaux	Janv. oct. 2002	3 M (� rechercher)	
		Les intervenants sociaux formés en économie de projet	oct. Déc. 2002		
		Les instruments sociaux formés sur la question du vieillissement		10 M	Etat ONG Projet MDSSN
		Les Cibles de la DAS formées en gestion de projet	Mars Avril 2002		