

CARITAS SENEGAL

50 ANS DE CHARITE CHRETIENNE

PARTENARIAT :

**ESQUISSE DES REALITES
ET PERSPECTIVES**

Auguste TURPIN - Mor DIENG
Consultants

Mars 2001

PARTENARIAT LOCAL

Depuis 1996, l'Etat du Sénégal a entrepris un vaste chantier de politique de décentralisation qui se traduit par une déconcentration des pouvoirs de l'administration et le transfert aux collectivités locales d'un certain nombre de prérogatives jusque là entièrement exercées par la puissance publique (Loi n° 96-06 du 5 Février 1996).

Cette politique s'inscrit dans un souci de créer les conditions d'un développement local dit de « proximité » et de mieux faire participer les populations aux décisions et initiatives engageant leur destin.

Cette réforme a mis en place 378 collectivités locales en charge du développement local. Elles sont composées de :

- 10 Régions
- 48 Communes
- 320 Communes Rurales

Dans le même sillage, la loi n° 96-06 du 22 Mars 1996 portant Code des Collectivités locales prévoit, en son article 37, que la région constitue, en commun avec les communes et les communes rurales, une Agence Régionale de Développement (A.R.D) qui a pour missions :

- d'apporter aux collectivités locales une assistance gratuite dans les domaines d'activités liés au développement ;

- d'assurer la maîtrise d'ouvrage des opérations que la région, les communes et les communes rurales lui délèguent ;

- de réaliser toute étude que les organismes publics ou privés lui

commandent.

Cependant, la parution du décret fixant les modalités de création, d'organisation et de fonctionnement de l'Agence Régionale de Développement (décret n° 98-399 du 5 Mai 1998), a connu un certain retard d'où les lenteurs constatées dans la mise en place et le démarrage effectif des activités des ARD.

Le démarrage est encore timide ; néanmoins, chaque région a pu, avec l'appui de l'ARD, élaborer un Plan Régional de Développement Intégré (PRDI). Les organisations non gouvernementales ont été pleinement associées à sa réalisation ; c'est ainsi que Caritas Kaolack a étroitement participé à celui de la région de Kaolack.

Comme on peut le constater, le partenariat entre les régions et les Caritas diocésaines est encore à l'état primaire, mais laisse entrevoir des perspectives de partenariat fort intéressantes. Quant au partenariat avec les communes, son état d'avancement est plutôt lié à la fois au dynamisme des communes et à leur niveau d'engagement dans le processus du développement local, mais aussi et surtout, à la volonté des Caritas diocésaines de nouer un réel partenariat avec les communes.

A cet effet, l'exemple du partenariat entre la commune de Kaolack et la Caritas Kaolack mérite d'être cité car il montre les esquisses du partenariat à mettre en place avec les collectivités locales.

Caritas Kaolack, dans le cadre du CODEKA (Comité de Développement de Kaolack), a mis à la disposition de la commune une équipe d'experts en développement urbain pour la réalisation de travaux d'enquêtes et d'animation des comités de développement des quartiers mis en place par le CODEKA, ainsi que l'élaboration de documents. Les résultats de ce travail ont été judicieusement exploités par des organismes et projets nationaux tels que l'Agence de Développement Municipal (ADM), le Conseil des Transports Urbains (CETUD), le Programme de Développement Intégré de la Santé (PDIS) et l'Agence Française de Développement (AFD).

D'autre part, le rôle important d'intermédiation mené par Caritas Kaolack auprès de ses partenaires financiers a permis le financement d'un Projet d'assainissement par le Fonds Européen de Développement (FED) pour un montant de 400.000.000 francs CFA. L'Agence Française de Développement (AFD) vient d'accepter le financement d'un important projet d'assainissement (eaux, aménagement, adduction d'eau, ramassage des ordures, décharge contrôlée) pour la somme de 900.000.000 francs CFA.

Dans le cadre de ce projet, le CODEKA a choisi Caritas Kaolack comme opérateur local, en raison de son expertise avérée dans les domaines précités.

Enfin, il faut noter la disponibilité des autres communes d'aller dans le même sens et d'établir avec les Caritas diocésaines un partenariat fructueux ; c'est le cas de la commune de Saint-Louis qui a déjà réalisé un certain nombre de projets sociaux et économiques dans le cadre du partenariat avec la ville française de Lille ; la commune de Thiès entend aussi s'inscrire dans la même dynamique, même si elle n'a pas encore mis en place un dispositif efficace à l'image de celles de Kaolack et de Saint-Louis.

Sur le plan du partenariat local, il importe aussi de signaler celui que Caritas Sénégal entretient avec le Conseil des Organisations Non Gouvernementales et d'Appui au Développement (CONGAD) dont elle est membre depuis sa création en 1982.

Le CONGAD sert de cadre de concertation pour éviter la concurrence malsaine entre ONG et la duplication. Elle appuie les programmes d'investissement soumis à l'approbation des autorités administratives en siégeant à la commission d'investissement, et offre des services d'appui-conseil au profit de ses membres pour l'élaboration de programmes d'investissement ; il anime aussi la réflexion sur des thèmes d'actualité à travers des réseaux (environnement, épargne-crédit, sida – santé – population, alphabétisation, démocratie – droits humains – paix).

Face à la prolifération d'ONG à but flou, le CONGAD a élaboré un Code d'éthique auquel sont soumis ses 145 membres.

Caritas participe aux réunions importantes du CONGAD ; cependant, les Caritas diocésaines ne sont pas très présentes dans les réseaux, hormis Caritas Kaolack et Caritas Dakar (Antenne de Fatick) qui participent activement à la cellule

PARTENARIAT BILATERAL

Il connaît un certain nombre de réalisations concrètes au bénéfice des populations.

C'est ainsi que l'Agence Française de Développement (AFD), à travers son programme de financement des pays pauvres (PMA et pays à faible revenu) accorde des subventions à des collectivités locales ou ONG pour la réalisation de programmes en adéquation avec les politiques de développement définis par les Etats.

C'est dans ce cadre qu'il faut considérer l'important projet d'assainissement que l'AFD a accepté de financer pour un montant de 900.000.000 francs CFA au profit de la Commune de Kaolack, et dans lequel Caritas Kaolack a été identifié comme Agence d'exécution, en raison de son expertise avérée.

Ce financement découle d'un important programme d'appui aux Communes mis en place par l'AFD et qui offre aux Caritas diocésaines une excellente occasion de mettre en avant, en relation avec les collectivités locales, leur expertise dans les différents volets du développement ciblés. D'où la nécessité pour elles, de développer des stratégies de communication, d'information et de synergie avec les collectivités locales.

La Suisse, à travers son Bureau d'Appui à la Coopération Sénégal-Suisse (B.A.C.S.S) a mis en place, depuis quelques années, d'importants financements en vue d'appuyer les agricultures paysannes et le monde rural par l'information, la formation et le conseil.

D'ailleurs, il existe un partenariat assez fécond entre le B.A.C.S.S. et Caritas Kaolack dont les centres de formation agricole ont déjà bénéficié de l'appui financier de cette structure. Il s'agira pour les autres Caritas diocésaines de s'approcher d'elle en vue de bénéficier des opportunités qu'elle pourrait leur offrir.

Le Japon aussi a mis en place des financements destinés aux projets des ONG intervenant dans les domaines suivants :

- hydraulique
- éducation
- accroissement de la compétitivité
- santé
- développement urbain
- transformation des produits halieutiques

Il s'agit là des financements directs accessibles aux ONG sur présentation de programmes pertinents. La Caritas Thiès a d'ailleurs sollicité le financement d'un projet hydraulique.

En plus de ces financements gérés par la JICA (organisme japonais de coopération), l'Ambassade du Japon au Sénégal appuie des projets sous forme de subvention non remboursable pouvant atteindre 10.000 yens (environ 52.000.000 francs CFA) dans les domaines ci-après :

- santé primaire
- éducation
- secours à la pauvreté
- environnement
- hydraulique
- approche genre

Ces financements sont directement accessibles aux ONG. La Grande Bretagne aussi, à travers son Ambassade, accorde des financements aux ONG. C'est ainsi que, sous l'impulsion du Secrétariat National, quatre (04) projets de micro-crédit soumis par la Caritas Tambacounda viennent d'être acceptés pour un montant total de 60.000.000 francs CFA.

Les Etats-Unis d'Amérique, à travers l'USAID (organisme de coopération), a élaboré un Plan Stratégique pour une période de huit (8) ans (1998-2006) en vue de réaliser ses différents programmes de développement. Ce plan concerne trois (03) objectifs stratégiques (SOT) que sont :

- appui au secteur privé (SOT 1)
- appui à la décentralisation et à la bonne gouvernance (SOT 2)
- appui à la santé (SOT 3)

Les projets d'accès au crédit pour les micro entreprises (y compris en milieu rural) et de renforcement des capacités de gestion sont éligibles au niveau de SOT 1 et peuvent bénéficier d'appuis financiers plafonnés à 250.000 \$ (environ 162.500.000 francs CFA).

Les ONG peuvent y accéder directement en présentant des projets et peuvent aussi se positionner en qualité d'opérateur local en raison de leur expertise.

Les projets relatifs au développement du secteur urbain, à la bonne gouvernance et aux droits humains sont éligibles au niveau de SOT 2 et les ONG peuvent y participer en qualité d'opérateur local. Les financements sont destinés aux collectivités locales mais, là aussi, les ONG peuvent être des opérateurs locaux.

En ce qui concerne les projets relatifs à la survie de l'enfant, la santé de la reproduction / SMI / PF / MST / Sida, ils sont éligibles au niveau de SOT 3. Là aussi, les ONG ne sont admis qu'en qualité d'opérateurs locaux.

Outre ces trois (03) objectifs stratégiques, l'USAID a mis en place deux autres programmes spéciaux relatifs à :

- l'éducation
- la Casamance (développement pour le retour de la paix)

Caritas Ziguinchor pourrait jouer un rôle important dans le cadre de ce programme spécial en raison de son expertise et de sa grande audience auprès des populations locales.

Ce rapide survol du partenariat bilatéral donne un aperçu des énormes possibilités qui s'offrent aux Caritas diocésaines et que certaines ont d'ailleurs commencé à saisir.

PARTENARIAT MULTILATERAL

Le Secrétariat National entretient des relations de partenariat très étroites particulièrement avec le Programme Alimentaire Mondial (P.A.M) qui a appuyé, sur une longue période, les projets des cantines scolaires initiés par les Caritas diocésaines. Ce partenariat se poursuit, même s'il connaît un certain relâchement du fait d'une diminution des ressources financières du P.A.M.

Caritas Kaolack et Caritas Ziguinchor ont déjà réalisé des programmes en partenariat avec l'Union Européenne (UE) à travers le Fonds Européen de Développement dont les financements sont mis en place par les projets FED/PME et FED/PMR.

Le VIIIème FED qui vient d'être mis en place par l'Union Européenne offre aux Caritas diocésaines d'importantes opportunités de partenariat pour la réalisation de projets. Les financements sont à solliciter auprès des projets FED/PME et FED/PMR.

Le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) a initié, en relation avec l'Etat du Sénégal, un important projet de lutte contre la pauvreté, avec des composantes variées et couvrant géographiquement l'essentiel du territoire national.

Ce projet, exécuté en relation avec les collectivités locales et les organisations et associations locales, offre aux Caritas diocésaines d'énormes possibilités d'intervention en qualité d'opérateur local.

Il faut enfin noter que les Caritas diocésaines entretiennent aussi un partenariat fécond avec des projets à financement bilatéral ou multilatéral, et exécutés par des ministères. C'est le cas de Caritas Kaolack avec le Projet d'Appui à la Gestion des Ressources Naturelles (PAGERMA) financé l'Allemagne, et de Caritas Thiès avec le Projet Agro forestier de Diourbel (PAGF) financé par le Fonds International pour le Développement Agricole (FIDA).

Le partenariat local, bilatéral et multilatéral dans sa diversité, offre aux Caritas diocésaines la possibilité de mobiliser des financements pour la réalisation de leurs projets, de mettre leur expertise à la disposition des communautés et, surtout, de développer des synergies avec les principaux partenaires (collectivités locales, ministères, bailleurs de fonds).

PARTENARIAT AVEC PAYS DU NORD

cf : document élaboré à cet effet par Abbé SENE.

A N N E X E



**SOUSCRIPTION
DES DIFFERENTS PARTENAIRES
DE CARITAS SENEGAL**

**SOUSCRITION DES PARTENAIRES
DE CARITAS SENEGAL
POUR LA REALISATION DE SES
PROJETS**

ANNEE : 1996-1999

| PARTENAIRES | DIOCESES | MONTANTS |
|---------------------------------|----------------------|--------------------|
| SECOURS CATHOLIQUE PARIS | TAMBA | 165 266 608 |
| | KAOLACK | 353 127 357 |
| | THIES | 54 931 589 |
| | DAKAR | 113 992 513 |
| | ST.LOUIS | 4 296 015 |
| | SIEGE | 80 859 050 |
| | TOTAL | 772 473 132 |
| CARITAS INNSBRUCK | ZIGUINCHOR | 8 547 000 |
| | KAOLACK | 115 393 569 |
| | THIES | 145 285 257 |
| | ST.LOUIS | 43 116 000 |
| | SIEGE | 74 864 886 |
| | TOTAL | 387 206 712 |
| CARITAS Autriche | TAMBA | 48 504 005 |
| | THIES | 15 354 223 |
| | DAKAR | 199 763 504 |
| | ST.LOUIS | 2 968 550 |
| | TOTAL | 266 590 282 |
| MISEREOR | TAMBA | 238 061 853 |
| | KAOLACK | 477 497 407 |
| | THIES | 114 872 797 |
| | DAKAR | 215 079 654 |
| | ST.LOUIS | 43 349 095 |
| | SIEGE | 2 278 873 |
| TOTAL | 1 091 139 679 | |

| PARTENAIRES | DIOCESES | MONTANTS |
|--|-----------------|--------------------|
| CARITAS SUISSE | THIES | 2 987 074 |
| | DAKAR | 41 110 011 |
| | SIEGE | 24 456 575 |
| | TOTAL | 68 553 660 |
| CARITAS Allemagne | ST.LOUIS | 36 638 848 |
| | SIEGE | 81 759 518 |
| | TOTAL | 118 398 366 |
| CARITAS Italie | SIEGE | 17 233 456 |
| | TOTAL | 17 233 456 |
| BILANCE | ZIGUINCHOR | 8 675 000 |
| | KAOLACK | 980 000 946 |
| | TOTAL | 988 675 946 |
| KLB | DAKAR | 57 985 400 |
| | ST.LOUIS | 18 000 000 |
| | TOTAL | 75 985 400 |
| FONDATION JEAN PAUL II | ZIGUINCHOR | 413 855 365 |
| | KAOLACK | 27 773 354 |
| | THIES | 94 287 477 |
| | DAKAR | 165 300 358 |
| | ST.LOUIS | 11 157 649 |
| | TOTAL | 712 374 203 |
| CRS | KAOLACK | 107 688 576 |
| | TOTAL | 107 688 576 |
| CONFERENCE EPISCOPALE ITALIENNE | ZIGUINCHOR | 80 000 000 |
| | SIEGE | 35 310 386 |
| | TOTAL | 115 310 386 |

| PARTENAIRES | DIOCESES | MONTANTS |
|---|-----------------|-------------------|
| CAREME BELGE | KAOLACK | 8 929 182 |
| | TOTAL | 8 929 182 |
| EAU VIVE | THIES | 2 450 000 |
| | TOTAL | 2 450 000 |
| AUTEUIL France | ST.LOUIS | 11 606 725 |
| | TOTAL | 11 606 725 |
| RAOUL FOLLEREAU | ST.LOUIS | 37 843 718 |
| | TOTAL | 37 843 718 |
| AMBASSADE France | KAOLACK | 47 500 000 |
| | TOTAL | 47 500 000 |
| A.F.D(AGENCE FRANCAISE DEVELOPPEMENT) | KAOLACK | 52 540 161 |
| | TOTAL | 52 540 161 |
| C.F.D(CAISSE FRANCAISE DE DEVELOPPEMENT) | KAOLACK | 91 556 851 |
| | TOTAL | 91 556 851 |
| COOPERATION FRANCAISE | ST.LOUIS | 38 843 287 |
| | SIEGE | 54 097 248 |
| | TOTAL | 92 940 535 |
| LILLE France | ST.LOUIS | 6 000 000 |
| | TOTAL | 6 000 000 |
| ROTARY ROUEN France | ST.LOUIS | 18 247 763 |
| | TOTAL | 18 247 763 |

| PARTENAIRES | DIOCESES | MONTANTS |
|-------------------------------|---------------------|--------------------------|
| PRIVES DE France | ST.LOUIS | 12 801 512 |
| | ST.LOUIS | 12 801 512 |
| US.AID | KAOLACK | 38 735 544 |
| | TOTAL | 38 735 544 |
| COOPERATION SUISSE | KAOLACK | 5 493 429 |
| | TOTAL | 5 493 429 |
| AMBASSADE PAYS BAS | ST.LOUIS | 12 435 670 |
| | TOTAL | 12 435 670 |
| HCR/ DKR/ GENEVE | ST.LOUIS | 101 290 274 |
| | TOTAL | 101 290 274 |
| UNION EUROPEENNE | ZIGUINCHOR THIES | 487 500 000 9 685 930 |
| | TOTAL | 497 185 930 |
| P M R | KAOLACK | 847 500 |
| | TOTAL | 847 500 |
| FIDA / BOAD | THIES | 40 638 805 |
| | TOTAL | 40 638 805 |
| P A G F / BOAD | THIES | 29 881 205 |
| | TOTAL | 29 881 205 |
| ENDA TIERS MONDE DAKAR | ST.LOUIS | 43 980 777 |
| | TOTAL | 43 980 777 |

COFINANCEMENTS

| PARTENAIRES | DIOCESES | MONTANTS |
|---|-----------------|-------------------|
| C.R.I.A.D | KAOLACK | 33 881 531 |
| | TOTAL | 33 881 531 |
| MARROS AMIDOS | THIES | 17 850 000 |
| | TOTAL | 17 850 000 |
| GYMNASIUM / Allemagne | ST.LOUIS | 2 400 838 |
| | TOTAL | 2 400 838 |
| SOS PARIS / INNSBRUCK | THIES/ZIG. | 123 225 874 |
| SOS PARIS / INNSBRUCK / F.J.PAUL II / CAREME SUISSE | KAOLACK | 54 320 535 |
| SOS PARIS / CRS / MISEREOR / CAREME BELGE / C.EPISCOPALE ITALIENNE | KAOLACK | 50 257 967 |
| SOS PARIS / C.EPISC. ITALIENNE | KAOLACK | 18 596 930 |
| SOS PARIS / CRS | THIES | 13 055 549 |
| SOS PARIS / THIES | THIES | 4 703 349 |
| SOS PARIS / CRS / MISEREOR/ Autriche | THIES | 51 672 346 |
| SOS PARIS / CRS / BOAD | THIES | 170 006 446 |
| SOS PARIS / INNSBRUCK / Allemagne | THIES | 50 890 091 |
| SOS PARIS / CRS / SUISSE / Allemagne / INNSBRUCK | THIES | 27 303 317 |
| SOS PARIS / Autriche / CRS / INNSBRUCK | THIES | 64 671 804 |

| PARTENAIRES | DIOCESES | MONTANTS |
|--|-----------------|-----------------|
| SOS PARIS / Allemagne / SUISSE / Autriche | THIES | 7 780 556 |
| SOS PARIS / Autriche / Allemagne | DAKAR | 16 728 818 |
| SOS PARIS / Allemagne | DAKAR | 29 853 159 |
| C .EPISCOPALE ITALIENNE/ MISSIO | TAMBA | 30 050 000 |
| C.EPISCOPALE ITALIENNE / Autriche | TAMBA | 48 757 000 |
| Autriche / BILANCE | TAMBA | 44 281 748 |
| Autriche / MISSIO | TAMBA | 19 953 364 |
| Autriche / SUISSE | DAKAR | 94 228 242 |
| Autriche / UNION EUROPEENNE | DAKAR | 229 919 364 |
| INNSBRUCK / J.PAUL II | THIES | 10 824 555 |
| INNSBRUCK / THIES | THIES | 5 175 784 |
| INNSBRUCK / CEE | THIES | 24 668 580 |
| INNSBRUCK / EAU VIVE | THIES | 17 692 030 |
| INNSBRUCK / C.F.D | KAOLACK | 45 000 000 |
| MISEREOR/ THIES | THIES | 4 537 094 |
| MISSIO / J.PAUL II | THIES | 11 779 593 |
| SUISSE / Allemagne | DAKAR | 32 854 209 |
| CARITAS HOLLANDE / BILANCE | KAOLACK | 86 855 007 |

| PARTENAIRES | DIOCESES | MONTANTS |
|---|--------------|----------------------|
| ENFANCE TIERS MONDE / FONDATION FREDERICK EBER / RESEAU CARITAS | ZIGUINCHOR | 3 000 000 |
| MANGO UNIDES / THIES | THIES | 30 275 150 |
| SUEDE | DAKAR | 44 446 361 |
| | | |
| | TOTAL | 7 396 032 570 |